

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
САМАРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**



**ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ,
ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Учебное пособие

Самара 2017

УДК 343.8
ББК 67.409
П68

Рассмотрено и одобрено на заседании учебно-методического совета 20 декабря 2017 г. Протокол № 5.

Рецензенты:

Насреддинова К. А. – начальник кафедры уголовно-исполнительного права Самарского юридического института ФСИН России;

Иванов И. Б. – помощник начальника УФСИН России по Самарской области по соблюдению прав человека в УИС.

Авторы: Борченко В. А. – гл. 5 (§ 4); Дроздов А. И. – гл. 2, 5 (§ 1); Марченко Д. Э. – гл. 1, 3, 4; Мишустин С. П. – гл. 5 (§ 5); Усеев Р. З. – гл. 5 (§ 2, 3).

П68 Права осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях: учебное пособие / Д. Э. Марченко и др. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 144 с.

ISBN 978-5-91612-213-8

В учебном пособии проведен комплексный анализ всего объема прав осужденных: личных, экономических, социальных, а также прав осужденных, связанных с условиями отбывания наказания. В пособии отражены особенности правового положения несовершеннолетних осужденных; осужденных женщин; тех, кто отбывает наказание в колониях-поселениях, а также в тюрьмах, колониях строгого режима.

Адресуется адъюнктам, аспирантам, преподавателям, а также курсантам и студентам юридических вузов, сотрудникам ФСИН России и других силовых ведомств.

УДК 343.8
ББК 67.409

ISBN 978-5-91612-213-8

© Коллектив авторов, 2017
© Самарский юридический институт ФСИН России, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Права осужденных к лишению свободы и их соблюдение в местах лишения свободы	10
1.1. Соблюдение прав осужденных к лишению свободы. Ограничения и виды прав осужденных к лишению свободы	10
1.2. Источники правового регулирования статуса осужденного к лишению свободы. Право осужденных получать информацию о своих правах и обязанностях	15
Глава 2. Права осужденных в исправительной колонии, связанные с условиями отбывания наказания (специальные права)	20
2.1. Права осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление краткосрочных и длительных свиданий	22
2.2. Права осужденных на получение посылок, передач и бандеролей, переписку и телефонные разговоры	29
2.3. Права осужденных на прогулку, просмотр кинофильмов, видеофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач	37
Глава 3. Личные права осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительной колонии	41
3.1. Права осужденных на уважение человеческого достоинства и вежливое обращение	41
3.2. Права осужденных на жизнь и личную безопасность	45
3.3. Право осужденных на свободу совести и вероисповедания	48
3.4. Право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами	53
3.5. Право осужденных на получение квалифицированной юридической помощи	60
Глава 4. Права осужденных, отбывающих наказание в исправительной колонии, в социальной и экономической сферах	63
4.1. Права осужденных на пенсионное обеспечение и социальное страхование	63
4.2. Право осужденных на получение пособий	70
4.3. Право осужденных на защиту здоровья	75

4.4. Право осужденных на трудовое и бытовое устройство после освобождения	83
Глава 5. Права осужденных в отдельных видах исправительных учреждений	92
5.1. Права осужденных в колониях-поселениях	92
5.2. Права осужденных к лишению свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы	96
5.3. Права осужденных к лишению свободы в тюрьмах	106
5.4. Права осужденных женщин в колониях общего режима	109
5.5. Права несовершеннолетних осужденных в различных условиях отбывания наказания воспитательных колоний	121
Заключение	128
Библиографический список	130

ВВЕДЕНИЕ

Вот уже второе десятилетие в Российской Федерации тема обеспечения прав человека является актуальной. Развитие законодательства об обеспечении прав человека проходило по всем отраслям российского права. К большому сожалению, реформа в уголовно-исполнительном праве и уголовно-исполнительной практике проводится очень медленно.

Во многом существующая уголовно-исполнительная система является наследием советского времени. Большинство институтов, таких как отрядное проживание осужденных, материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание, организация трудовой деятельности, остается на уровне развития прошлого века.

Об этом говорится и в Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, которая еще раз подтвердила, что главным принципом изменений должна стать гуманизация исполнения наказаний в России и соблюдение прав человека в исправительных учреждениях¹.

Обеспечение прав осужденного является одним из условий для создания справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, которая определяется указанной концепцией как важный элемент обеспечения международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.

Главные направления уголовно-исполнительной политики России определяются законодательством, а также рядом принятых Правительством Российской Федерации планирующих документов. К данным документам, в первую очередь, можно отнести указанную выше Концепцию развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года с внесенными в нее изменениями, а также распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р, утвердившее Концепцию федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 гг.)»².

Главными целями уголовно-исполнительной политики России согласно положениям вышеперечисленных документов являются:

– сокращение рецидива преступлений, которые совершаются осужденными в период отбытия наказания в виде лишения свободы, используя методы социальной и психологической работы, а также с помощью проведения в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных;

– гуманизация условий, в которых содержатся осужденные к лишению свободы, а также условий для лиц, содержащихся в следственных изоляторах.

На сегодняшний момент в деятельности уголовно-исполнительной системы имеется достаточно много проблем, связанных с реализацией указанных

¹Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года (ред. от 23.09.2015) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12.

²Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 гг.)»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2 (ч. II). – Ст. 413.

целей, в том числе проблемы в области обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, носящие системный характер.

Длительное время одной из серьезнейших проблем в содержании подозреваемых, обвиняемых и осужденных в России является несоблюдение установленной санитарной нормы площади в камере на одного человека, а также создание бытовых условий, отвечающих требованиям санитарии, гигиены и пожарной безопасности. Наиболее остро данная проблема сейчас стоит в отношении следственных изоляторов. Современная уголовно-исполнительная система располагает 218 следственными изоляторами. По фактам нарушений Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части нарушения санитарной нормы (4 м² на одного человека) в адрес начальников следственных изоляторов в 2014 и 2015 гг. вынесено 298 и 284 представления об устранении выявленных нарушений³. Это происходит на фоне увеличения численности лиц, содержащихся в следственных изоляторах. В 2013 г. в изоляторах уголовно-исполнительной системы России содержалось 114,8 тыс. человек, в 2016 г. – 123,2 тыс. человек. В последние годы в изоляторах г. Москвы, Московской области, Свердловской области, Республики Башкортостан и ряда других субъектов Российской Федерации превышение составило от 23 до 56 %. На начало 2017 г. дефицит в следственных изоляторах составлял более 13,5 тыс. мест, даже если в учет будут брать режимные корпуса, находящиеся в аварийном состоянии.

В 22 субъектах Российской Федерации следственные изоляторы в 2017 г. не соответствуют отечественным и международным стандартам в вопросе санитарной нормы площади. К их числу относятся и следственные изоляторы Республики Крым и города федерального значения Севастополь (построенные еще в 60-х гг. прошлого века), входящие в число учреждений, интегрированных в уголовно-исполнительную систему России.

Все это говорит о необходимости строительства новых следственных изоляторов, отвечающих нормам отечественного и международного права. Если брать во внимание вышеуказанные нормы, то в России необходимо построить как минимум, 10 новых следственных изоляторов с наполнением на 10 тыс. мест и 14 новых режимных корпусов на 3 тыс. мест, реконструировать вспомогательные и иные помещения, имеющихся учреждений.

В исправительных учреждениях (колониях и тюрьмах) лимиты наполняемости в последние годы соблюдаются, в первую очередь, за счет сокращения числа осужденных. Так, современная уголовно-исполнительная система включает 722 исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждения, 8 тюрем, 30 воспитательных колоний, в которых содержится более 650 тыс. человек. В 2010 г., к примеру, содержалось более 864 тыс. человек.

С учетом того, что сроки наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и сроки погашения судимости за совершение тяж-

³Материалы официального сайта ФСИН России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ФСИН.РФ/document> (дата обращения: 20.03.2017).

ких и особо тяжких преступлений в уголовном законодательстве были увеличены, серьезно возросло количество осужденных в колониях строгого режима и лечебных исправительных учреждениях.

Территориальное расположение исправительных колоний не позволяет в полной степени реализовать требование уголовно-исполнительного законодательства относительно принципа (законного интереса осужденного) отбывания наказания в пределах субъекта Российской Федерации, в котором осужденный проживает.

Таким образом, для улучшения условий содержания осужденных и предотвращения нарушений санитарных норм в исправительных учреждениях необходимо создать не менее 1,8 тыс. мест в исправительных колониях строгого режима, 2 тыс. мест в колониях особого режима, а также порядка 1 тыс. мест в колониях особого режима для лиц, отбывающих наказание пожизненно. Те учреждения, в которых наблюдается значительное несоответствие лимита проживания осужденных, должны подвергаться перепрофилированию. Закрывать же следует, в первую очередь, учреждения с ветхими и аварийными зданиями, в которых отсутствует производственная база организации труда осужденных.

Решение проблемы перелимита осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы также оказывает существенное влияние на обеспечение личной безопасности осужденных, а также сокращает количество злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания.

Второй, не менее важной, проблемой для уголовно-исполнительной системы является то, что достаточно большое количество осужденных страдают социально значимыми видами заболеваний, зачастую выявляемыми впервые в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. На сегодняшний день из тех, кто поступил в следственные изоляторы, от 3 до 9 % являются ВИЧ-инфицированными, 4 % страдают психическими заболеваниями, 3 % больны алкоголизмом и наркоманией, 7 % страдают туберкулезом.

В связи с этим необходима стопроцентная диагностика заболеваемости людей, поступивших в исправительные учреждения. В уголовно-исполнительной системе необходимо создать улучшенные условия для содержания лиц с социально значимыми заболеваниями. Медицинским обслуживанием подозреваемых, обвиняемых и осужденных занимаются 116 лечебно-профилактических учреждений, 63 лечебно-исправительных учреждения. Имеющиеся площади не позволяют разместить всех нуждающихся в стационарном и амбулаторном лечении с учетом норм положенности. В данное время требуется создание более 20 новых больниц и больничных корпусов, а также значительного количества дополнительных объектов амбулаторно-поликлинического профиля. Актуальность проблемы также обусловлена отсутствием оптимальных условий для создания санитарно-противоэпидемиологического режима и требований охраны труда медицинского персонала учреждений.

Третьей важной проблемой уголовно-исполнительной системы является состояние ее жилищно-коммунальных фондов. Более 60 % зданий и сооружений построены в середине 60-х гг. XX в., 19 % зданий являются деревянными,

где не соблюдаются правила санитарной и пожарной безопасности. Ветхость конструкций, инженерных коммуникаций, протечка кровли, грибок на стенах, отсутствие централизованной канализации (52 учреждения) и горячего водоснабжения создают угрозу для жизни и здоровья как осужденных, так и персонала исправительных учреждений. 50 % котельных и 80 % инженерных сетей требуют незамедлительной модернизации.

В отношении следственных изоляторов дела обстоят гораздо хуже. 127 из 654 режимных корпусов следственных изоляторов имеют срок эксплуатации более 100 лет, 92 помещения – более 60 лет, в неисправном состоянии находится 81 режимный корпус. Почти в половине режимных корпусов отсутствует система вытяжной принудительной вентиляции⁴.

Исключение не составляют даже инженерные ограждения, предназначенные для охраны исправительных учреждений, где 23 % нуждаются в замене, а 47 % сделаны из дерева и имеют низкие сдерживающие свойства, подвергнуты климатическим воздействиям и также требуют реконструкции.

Еще одной важной проблемой отечественной уголовно-исполнительной системы является создание необходимой базы для привлечения большего количества осужденных к труду. Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства, непосредственно способствует исправлению осужденных к лишению свободы, стимулирует правопослушное поведение, создает условия для ресоциализации и адаптации осужденного в обществе. В уголовно-исполнительном законодательстве труд осужденного остается обязательным и выступает в качестве средства исправления осужденного.

Функционирующий производственный комплекс, включающий 7 федеральных унитарных предприятий, 556 центров трудовой адаптации осужденных, 80 производственных (трудовых) мастерских, не может справиться с вышеуказанными задачами и требует существенного реформирования.

Проблемой выступает и то, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования практически перестали осуществлять дополнительное финансирование исправительных учреждений. Это обусловлено и трудностями, связанными с формированием данных бюджетов, и требованиями относительно целей расходования, которые выдвигает законодательство. На сегодняшний день финансирование исправительных учреждений не из федерального бюджета является фактически нецелевым расходованием денежных средств. Институт благотворительной помощи также не дает ощутимой материальной помощи исправительным учреждениям.

В настоящее время в учреждениях обеспечены трудом всего 200 тыс. осужденных, что составляет менее одной трети от общего количества осужденных. Основная часть осужденных занята на швейном, металлообрабатывающем и лесном производстве. Более 290 тыс. осужденных находятся без работы, что сильно осложняет поддержание дисциплины в колониях. Осужденные

⁴Обзор работы ФКУ ЦГЖБО ФСИН России «Материально-бытовое обеспечение осужденных и лиц, заключенных под стражу» // Преступление и наказание. – 2016. – № 5. – С. 38–39.

не могут в должной степени выполнять обязательства по гражданским искам, а также возмещать затраты государства на их питание и вещевое довольствие. При этом законодательство предусматривает обязательный труд осужденных, который признается одним из основных средств исправления.

В этой связи встает вопрос о продовольственной безопасности уголовно-исполнительной системы. Прежде всего, следует обратить внимание на то, что за короткий период общее число обеспечивающих продовольствием хозяйств в учреждениях сократилось на 157 в 2015 г. по сравнению с 2011 г., а расходы на продовольственное обеспечение учреждений возросли на 41 %⁵.

Таким образом, уголовно-исполнительной системе требуется приобретение не менее 35 тыс. единиц техники и оборудования (на сегодняшний момент используется 120 тыс. единиц технологического оборудования), создание не менее 100 тыс. рабочих мест.

Заканчивая рассмотрение проблем уголовно-исполнительной системы, хотелось бы обратить внимание на одну из главных проблем, с которой сталкиваются исправительные учреждения России, – распространение радикализма и экстремизма среди осужденных.

Рост числа заключенных за преступления экстремистского характера и террористической направленности фиксируется в последние годы во многих странах мира. За 2016 г. количество осужденных в России, взятых на профилактический учет за экстремистские проявления в исправительных учреждениях, увеличилось на 40 % по сравнению с предыдущими годами⁶. Радикальные общественные объединения и группировки, использующие националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, ведут деятельность, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию веротерпимости, внутривластной и социальной ситуации, в том числе и среди осужденных. Особую группу в указанных проявлениях составляет деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе. В 2016 г. было зарегистрировано 1358 уголовных дел экстремистского характера (что на 12,7 % больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года).

Таким образом, в представленном пособии предпринята попытка проанализировать обязательные к соблюдению Федеральной службой исполнения наказаний нормы действующего законодательства, регулирующие порядок реализации прав осужденного к лишению свободы, основания и порядок ограничений прав осужденного к лишению свободы.

⁵См.: Новожилова Ж. С. Совершенствование продовольственного обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы: дис. ... канд. экон. наук. – М., 2016. – С. 164–169.

⁶См.: Яворский М. А. Причины радикализации заключенных в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран // Право и образование. – 2016. – № 5. – С. 131–143.

ГЛАВА 1. ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ И ИХ СОБЛЮДЕНИЕ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1.1. Соблюдение прав осужденных к лишению свободы. Ограничения и виды прав осужденных к лишению свободы

Согласно Конституции РФ соблюдение прав человека является обязанностью государства (ст. 2). Соблюдение прав человека и гражданина имеет место тогда, когда правоохранительные и иные органы власти воздерживаются от совершения действий, запрещенных законом.

Следует заметить, что соблюдение прав человека не означает отсутствие их ограничений. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации устанавливает, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации⁷.

Большинство перечисленных в Конституции РФ прав принадлежит и осужденным. Так, право на жизнь гражданина, отбывающего наказание, защищается государством в том же объеме и теми же средствами, что и в отношении всех других граждан государства. В этой связи убийство осужденного преследуется уголовным законом в равной степени, как и убийство несудимого гражданина⁸.

Согласно ч. 3 ст. 17 Конституции РФ осуществление прав человека и гражданина не должно нарушать права других лиц. Это конституционное положение получило развитие и в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации.

В соответствии с ч. 11 ст. 12 УИК РФ при осуществлении своих прав осужденные, во-первых, не должны нарушать порядок и условия отбывания наказания, установленные уголовно-исполнительным законодательством, а во-вторых, они должны соблюдать принцип уважения прав и законных интересов других лиц – осужденных, представителей администрации исправительного учреждения, родственников и т. д.

Соблюдение прав должно рассматриваться не только как представление возможности осужденным реализовывать свои права, но и как соблюдение порядка ограничений прав осужденного. Конституцией РФ предусмотрена возможность ограничения прав человека и гражданина (ч. 3 ст. 55). Однако такое ограничение возможно, во-первых, только федеральным законом, а во-вторых, в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

⁷Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

⁸Уголовный кодекс РФ (ред. от 29.07.2017, с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Таким образом, если какое-либо право гражданина, предусмотренное Конституцией РФ, ограничено не федеральным законом, а каким-либо другим нормативным правовым актом (например, Указом Президента РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации, Приказом Генерального прокурора РФ и др.), имеются основания для постановки, в том числе и самим осужденным, перед компетентными органами вопроса об отмене такого акта и соответственно установленного им ограничения.

Конституция РФ не содержит каких-либо норм, прямо или косвенно ограничивающих права граждан, в том числе и осужденных. Исключение составляет ч. 3 ст. 32 Конституции РФ, не допускающая участие осужденных в выборах и лишаящая их возможности быть избранными в органы власти.

В то же время ряд прав осужденных ограничен федеральными законами, к которым, в частности, относятся: Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ.

Так, уже само по себе назначение наказания в виде лишения свободы в соответствии с Уголовным кодексом РФ ограничивает осужденного в реализации его конституционного права свободно передвигаться (ст. 27 Конституции РФ). Право на неприкосновенность личности и жилища ограничено ст. 82 УИК РФ, согласно которой осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску (судебного решения в этом случае не требуется)⁹.

Кроме того, Уголовно-исполнительный кодекс не предусматривает реализацию осужденными большинства политических прав: избирательное право, право на создание общественных объединений и участие в них, право на проведение митингов, шествий, демонстраций и пикетирования, право на участие в референдуме и т. д.

Другие правоограничения носят косвенный характер, то есть прямо в законе не указаны, но вытекают из содержания наказания, предусмотренного опять-таки законом.

Например, осужденный к наказанию в виде лишения свободы конституционное право на труд не может реализовать в полной мере. Он не может устроиться на работу по своему выбору или уволиться с работы без разрешения администрации, поскольку, во-первых, согласно ст. 103 УИК РФ каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения; во-вторых, условия содержания в местах лишения свободы не позволяют во всех случаях учитывать специальность осужденных, обеспечивать их теми видами работ, на которых они желали бы трудиться.

В то же время оплата труда, продолжительность рабочего времени осужденных, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, а также некоторые другие вопросы, связанные с трудовой деятель-

⁹Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Библиотека «Российской газеты». – 1999. – Вып. 22.

ностью, устанавливаются в соответствии с законодательством России о труде, как и для всех других граждан (ст. 104 УИК РФ).

Некоторые осужденные, ссылаясь на Конституцию РФ, международно-правовые акты, полагают, что установленная ст. 103 УИК РФ обязанность трудиться является неправомерной, так как указанными актами принудительный труд запрещен.

Следует отметить, что ст. 103 УИК РФ в полной мере соответствует международно-правовым актам. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными установлено, что «все заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями» (п. 71). Международный пакт «О гражданских и политических правах» не рассматривает обязательный труд осужденных как вид принудительного труда¹⁰.

Осужденные не могут в полной мере реализовать также и другое свое конституционное право – на получение высшего образования (в очной форме), поскольку вследствие вынесенного приговора они обязаны постоянно находиться на территории исправительного учреждения и физически не в состоянии ежедневно присутствовать на лекциях, семинарах и выполнять другие обязанности студентов. При этом возможности получить высшее образование, обучаясь заочно, осужденные не лишены. В отношении среднего образования вместо права в законе появляется обязанность на его получение, действующая до достижения осужденными тридцати лет.

Осужденные не всегда правильно оценивают возникающие в период отбывания наказания отдельные ситуации и ошибочно полагают, что их права нарушены. Это касается, например, места отбывания осужденными наказания в виде лишения свободы. Ст. 73 УИК РФ установила не право осужденных отбывать наказание по месту жительства или осуждения, а порядок их направления в исправительное учреждение.

В этой связи значительное количество жалоб вызывается направлением осужденных для отбывания наказания в исправительное учреждение, удаленное от места их жительства. Помимо смены привычного климата, затрудняется возможность свиданий с родственниками, адвокатами и др. Однако это не противоречит требованиям уголовно-исполнительного законодательства при соблюдении определенных условий.

Так, ч. 2 ст. 73 УИК РФ предписывает направлять осужденного в исправительное учреждение соответствующего вида в пределах региона его проживания или осуждения. Если размещение в имеющейся колонии невозможно, осужденный должен направляться в ближайшую колонию в пределах этого же региона. Лишь в случае отсутствия мест в соответствующих колониях одного субъекта, осужденные направляются в колонии, имеющиеся в субъекте, ближайшем по расположению к месту его проживания или осуждения.

Зачастую направление осужденных в отдаленные регионы обусловлено переполнением исправительных учреждений. Независимо от этого, осужден-

¹⁰Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Библиотечка «Российской газеты». – 1999. – Вып. 22.

ный вправе обжаловать законность и обоснованность своего направления в колонию, удаленную от места жительства. Лучше это сделать непосредственно в Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН России), к исключительной компетенции которой относится перемещение осужденных по регионам России. В случае несогласия ответ ФСИН России можно обжаловать в Минюст России или Генеральную прокуратуру РФ, которые осуществляют, соответственно, контроль и надзор за законностью ее деятельности.

Следует также иметь в виду, что ст. 81 УИК РФ предусмотрено, что осужденные должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одном исправительном учреждении. В то же время это правило не распространяется на случаи, когда изначально при направлении из следственного изолятора в исправительное учреждение был нарушен порядок, установленный ст. 73 УИК РФ. При установлении факта такого нарушения осужденный должен быть переведен в исправительное учреждение по месту жительства или осуждения¹¹.

Во всех рассмотренных, а также некоторых других случаях речь идет не о правах, а о так называемых законных интересах. Закон (ст. 10 УИК РФ) прямо указывает, что «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных». В законодательстве законные интересы закрепляются, как правило, в виде формулировок «может», «может быть» и др.

В отличие от прав, принадлежащих осужденным по рождению или в силу закона и соблюдение которых является прямой обязанностью государства и всех (должностных) лиц, законный интерес – это, с одной стороны, желание (стремление) осужденного воспользоваться важными, значимыми для него благами (например, освободиться условно-досрочно). С другой стороны, это благо должно быть обязательно зафиксировано в законе (так как если такой интерес не закреплен в законе, то он и не может считаться законным, а представляет собой житейский или обывательский интерес, например, сходить в кино или отдохнуть на природе).

При этом важно иметь в виду, что государство или должностное лицо не обязаны во всех случаях законный интерес осужденного удовлетворять¹².

Так, для получения желаемого блага (например, выезд за пределы исправительного учреждения) осужденный должен соблюсти некоторые условия (иметь положительную характеристику, отбыть определенную часть срока наказания и т. п.). Однако даже при соблюдении осужденным всех формальных, то есть установленных законом, условий администрация исправительного учреждения или суд вправе не предоставить осужденному желаемое им благо, и это не может расцениваться как нарушение закона. В этом заключается принципиальная разница между правом осужденного, которое всегда должно быть реализовано, безусловно, и его законным интересом, реализация которого необязательна даже при соблюдении определенных законом условий.

¹¹Карташкин В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. – М., 2010. – С. 56.

¹²Малько А. В. Субъективное право и законный интерес // Правоведение, 2010. – № 4. – С. 12–16.

Помимо перечисленных к законным интересам, связанным с реализацией прав, относятся следующие: изменение вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ); замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, перевод осужденных в более льготные условия содержания (ст. 87 УИК РФ); предоставление осужденным права передвижения без конвоя или сопровождения (ст. 96 УИК РФ); меры поощрения и некоторые другие.

Иногда под ограничением права осужденные ошибочно понимают невозможность реализации данного права в настоящий момент. Например, больным, содержащимся в лечебно-исправительных учреждениях (ЛИУ), по медицинским показаниям не всегда может быть предоставлено свидание. Однако в связи с тем, что это право осужденный может реализовать позднее, когда состояние его здоровья это позволит, как такового ни ограничения, ни лишения его права на свидание в данном случае нет.

Помимо общих (конституционных) прав у осужденных имеются и специальные права, присущие только им и вытекающие из уголовно-исполнительного законодательства. Это права на психологическую помощь, вежливое обращение со стороны персонала исправительного учреждения, свидания, прогулки (ст. ст. 12, 89, 93 УИК РФ) и т. д.

В настоящее время в исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – Правила), принятые Минюстом России и согласованные с Генеральной прокуратурой РФ¹³.

Правила занимают особое место в регулировании уголовно-исполнительных правоотношений. В определенном смысле их нельзя воспринимать только в качестве ведомственного нормативного акта, поскольку законом (ст. 82 УИК РФ) им делегировано установление в исправительном учреждении норм поведения как осужденных, так и персонала колоний.

В этой связи, а также с учетом содержательной стороны наказания в виде лишения свободы, запреты, установленные Правилами (употреблять алкоголь, иметь при себе деньги, ценные вещи, игральные карты и др.), не могут рассматриваться как ограничения прав осужденных, установленных не федеральным законом, а приказом Минюста России. Данную позицию подтвердил и Конституционный суд РФ своим определением от 12 июля 2010 г. № 378-О¹⁴.

В некоторых случаях для принятия правильного решения относительно ограничения прав осужденных требуется судебное решение. Например, в 2010 г. осужденный Ш. обжаловал в Верховный суд РФ положения Правил в части, запрещающей осужденным брать с собой в штрафные изоляторы (ШИЗО) личные вещи, как противоречащие ст. 28 Конституции РФ (свобода совести и вероисповедания).

Основанием для такого обращения в суд послужило то, что при водворении в ШИЗО сотрудниками колонии у него были изъяты нательные цепочка,

¹³Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

¹⁴Определение Конституционного суда РФ от 12 июля 2010 г. № 378-О // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 12.

крест и Библия и тем самым, по его мнению, было нарушено его право на свободу вероисповедания.

Несмотря на то, что Правила каких-либо ограничений в ст. 111 УИК РФ в отношении предметов культа и религиозной литературы, в том числе и для лиц, содержащихся в ШИЗО, не предусматривали (осужденным запрещалось брать с собой в ШИЗО только личные вещи), Верховный суд РФ в целях исключения возможности двоякого толкования Правил принял решение о необходимости их уточнения.

В связи с этим в действующих Правилах была предусмотрена норма о том, что осужденным, водворяемым в ШИЗО, разрешается брать с собой религиозную литературу, а также предметы культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения (п. 154).

В заключение приведем классификацию прав осужденного на виды. В основе деления прав осужденного может лежать конституционная классификация прав человека с учетом специфики уголовно-исполнительного законодательства. На наш взгляд, права осужденных можно разделить на три группы: 1) специальные права осужденных, связанные с условиями отбывания наказания; 2) личные права осужденных; 3) права осужденных в социальной и экономической сферах.

Например, такие права осужденных, как право на безопасность, вежливое обращение и уважение человеческого достоинства, право на жизнь и здоровье, право на свободу совести и вероисповедания, право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами, можно отнести к личным правам осужденных, то есть к таким правам, без которых невозможно нормальное существование и развитие личности.

К социально-экономическим правам можно отнести право на социальное страхование, право на получение пособий, выплачиваемых осужденным к лишению свободы, право на трудовое и бытовое устройство после освобождения, право на социальное обеспечение осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей.

Следует заметить, что уголовно-исполнительное законодательство устанавливает ряд прав осужденных, которые зависят от вида режима исправительного учреждения и условий содержания осужденных, нормы о таких правах являются специальными, так как их нельзя отнести к конституционным.

К таким правам относятся: право на краткосрочные и длительные свидания, право осужденного на телефонные переговоры, получение посылок, передач и их ограничения, право на расходование денежных средств для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости и право на прогулки.

1.2. Источники правового регулирования статуса осужденного к лишению свободы. Право осужденных получать информацию о своих правах и обязанностях

Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих права осужденных, достаточно широк и включает в себя федераль-

ные законы и подзаконные акты. Так как Конституция Российской Федерации относит правовое регулирование прав человека и порядка отбывания уголовных наказаний к предметам ведения Российской Федерации (федеральным полномочиям), то нормативных актов субъектов Российской Федерации и, тем более, актов местного самоуправления в этой сфере быть не должно.

Как уже отмечалось выше, права человека и гражданина должны регулироваться федеральными законами. К таким законам относятся: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5743-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания».

Подзаконные акты, как правило, не могут напрямую регулировать права человека, тем не менее, устанавливая статус учреждений и органов исполнительной власти, все же затрагивают отдельные стороны реализации прав человека и осужденных к лишению свободы. Например, к таким актам относятся: указ Президента РФ от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время», постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» и др.

И, наконец, самую нижнюю ступень правового регулирования в вопросе статуса осужденного к лишению свободы занимают приказы Министерства юстиции России, которые посвящаются в большей степени не правам человека, а работе подконтрольной министерству Федеральной службы исполнения наказаний. К таким приказам, в первую очередь, относятся Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утверждены приказом Минюста России 16 декабря 2016 г. № 295), Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы (утверждены Приказом Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311), Приказ Минздрава России и Минюста России от 28 июля 2002 г. № 346/254 «Об утверждении Перечня медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в отдельных местностях Российской Федерации осужденными к лишению свободы» и др.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской

Федерации являются частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются Правила международного договора». Аналогичная норма содержится в ст. 3 УИК РФ.

Важность международно-правовых актов заключается в том, что они, прежде всего, содержат нормы-принципы, не допускающие каких-либо отступлений от них ни в законодательстве России, ни непосредственно при исполнении наказания в виде лишения свободы. К таким нормам-принципам относится, например, запрет применять к осужденным пытки, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение (ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.¹⁵).

Как уже отмечалось ранее, важное место в системе установления и регулирования прав осужденных играют международно-правовые акты (так называемые международные стандарты). К наиболее важным из них относятся Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 г.; Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, 1987 г.; Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70/175 от 17 декабря 2015 г.

Для защиты своих интересов осужденным предоставлено право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами не только в Российские государственные органы, но и международные органы по защите прав и свобод человека (ст. 12 УИК РФ). К числу таких органов относится, прежде всего, Европейский суд по правам человека.

Следует отметить, что обязательный характер для исполнения в России носят нормы только ратифицированных ею международно-правовых актов. Из перечисленных к ним относятся только Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Что касается международных стандартов, непосредственно регламентирующих правовое положение осужденных, то все они носят рекомендательный характер. Нормы, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека, дословно воспроизведены в ее российском аналоге под названием Декларация прав и свобод человека и гражданина (принята Верховным Советом РСФСР 22.11.1991)¹⁶.

¹⁵Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. на 11.05.1994) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

¹⁶Декларация прав и свобод человека и гражданина (принята Верховным Советом РСФСР 22.11.1991 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного совета СССР – 1991. – № 37. – Ст. 1083.

Тем не менее, анализ и сопоставление российского законодательства и международно-правовых норм обращения с осужденными показывает, что наше законодательство по своему содержанию в части правовой регламентации вопросов материально-бытового обеспечения, предоставления свиданий, права на переписку, вежливого обращения со стороны персонала исправительного учреждения, направления осужденными предложений, заявлений, ходатайств, жалоб, прогулок, прослушивания радиопередач, приобретения и хранения литературы, свободы совести и вероисповедания в полной мере соответствует международным стандартам.

Некоторые права (на охрану здоровья, на телефонные разговоры, на получение посылок, передач, бандеролей) гарантированы российским законодательством даже в большем объеме, чем рекомендовано международно-правовыми актами.

В части, касающейся обеспечения питанием и применения мер воздействия к нарушителям режима содержания, российское законодательство также более гуманно, поскольку не предусматривает такого вида дисциплинарного наказания, как сокращение питания осужденных либо применение смирительной рубашки.

В этой связи основные причины имеющихся нарушений прав осужденных чаще всего связаны не с отсутствием соответствующих норм в законодательстве, регламентирующем права осужденных, а с неисполнением должным образом или прямыми нарушениями законов со стороны представителей администрации исправительных учреждений.

С 2015 г. на основании Федерального конституционного закона от 14.12.2015 № 7-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации»» решение Европейского суда по правам человека и других межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и гражданина по запросу компетентных федеральных органов власти может быть проверено Конституционным судом Российской Федерации на предмет соответствия Конституции Российской Федерации¹⁷.

Вследствие этого суд может принять решение о невозможности исполнения в целом или в части в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора Российской Федерации в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека.

Необходимым условием эффективности отстаивания осужденными своих прав является наличие у них знаний о предоставленных им законодательством правах.

Именно поэтому в ст. 12 УИК РФ содержится норма о том, что осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях,

¹⁷О Конституционном суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 1994. – № 138.

о порядке и об условиях отбывания наказания. Этому праву осужденных соответствует обязанность администрации колонии предоставить им такую информацию. Данная норма вытекает из требования ч. 2 ст. 24 Конституции РФ, согласно которой государственные органы, должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

С учетом данного требования закона администрация исправительного учреждения должна довести до каждого осужденного (путем устного или письменного разъяснения, размещения на стендах правовой информации, проведения индивидуальных и коллективных консультаций, занятий, передач по радио, предоставления юридической литературы и т. д.) сведений о порядке и условиях отбывания наказания, включая сведения о порядке подачи заявлений, предложений, ходатайств и жалоб, праве осужденных на личную безопасность, мерах по ее обеспечению. Осужденным разъясняются права на предоставление юридической и социальной помощи, о порядке реализации свободы совести и свободы вероисповедания.

В соответствии со ст. 83 УИК РФ администрация исправительного учреждения обязана уведомлять осужденных о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством, – о применении физической силы, специальных средств, оружия.

Указанная информация должна предоставляться осужденным при их приеме в исправительное учреждение. Администрация колонии обязана незамедлительно доводить до сведения осужденных об изменениях законодательства.

В связи с тем, что осужденные по отношению к администрации исправительного учреждения занимают подчиненное положение, возникает вопрос о том, могут ли они требовать от работников колонии предоставить информацию о своих правах, обязанностях, о порядке и условиях отбывания наказания.

Конечно, осужденный не может принять меры воздействия к представителям администрации колонии, не выполняющим данное предписание закона, однако нарушители закона по инициативе осужденного могут быть привлечены к юридической ответственности надзорными и контрольными органами.

Контрольные вопросы

1. Как связаны права осужденных с Конституцией РФ?
2. Какие виды конституционных прав и свобод человека и гражданина вы знаете?
3. Как соотносятся права человека и гражданина с уголовно-исполнительным законодательством?
4. В каких случаях Конституция РФ разрешает ограничивать права человека?
5. Что такое обеспечение прав осужденного?
6. Какие формы обеспечения прав осужденного вы знаете?

7. Дайте определение соблюдению прав человека.
8. Какие виды конституционных прав в большей степени подвергаются ограничению уголовно-исполнительным законодательством?
9. Чем является труд для осужденных: правом или обязанностью?
10. Есть ли у осужденного к лишению свободы какие-либо трудовые права?
11. Может ли быть реализовано право на образование в исправительном учреждении?
12. В чем отличие законных интересов и прав осужденных к лишению свободы?
13. Чем является отбывание наказания в исправительном учреждении в регионе места жительства: правом или законным интересом?
14. Каким образом с правами человека связаны Правила внутреннего распорядка исправительного учреждения?
15. Какие виды прав осужденных вы знаете?
16. Дайте определение личным правам осужденных.
17. Какие права относятся к личным правам (гражданским)?
18. Какие права у осужденных есть в экономической и социальной сферах?
19. Какие права относятся к специальным правам осужденных к лишению свободы?
20. На какие виды делятся источники права, регулирующие права осужденных к лишению свободы?
21. Какие международные акты, регулирующие права осужденных к лишению свободы, ратифицированы в Российской Федерации?
22. Какие международные акты Россия обязалась исполнять в результате вступления в Совет Европы?

ГЛАВА 2. ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ, СВЯЗАННЫЕ С УСЛОВИЯМИ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ (СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА)

Содержание условий отбывания наказания выделены из состава режима в исправительных учреждениях и определяют в настоящее время самостоятельный атрибут лишения свободы (ст. 87 УИК РФ). Их основную часть составляют специальные права осужденных и правила пользования ими в местах лишения свободы. К ним относятся следующие права:

- на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;
- свидания с родственниками и иными лицами;
- получение посылок, передач и бандеролей;
- переписку, отправленные и получение денежных переводов;
- телефонные разговоры;
- прогулки;
- просмотр кинофильмов и телепередач;

– приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей¹⁸.

Содержание некоторых прав в количественном отношении (например, права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, пользование свиданиями) отличается по видам исправительного учреждения, видам режима колонии, а также условиям отбывания наказания (обычные, облегченные, строгие) внутри вида режима. Посредством их установления законодатель регулирует тяжесть наказания в виде лишения свободы, определяет его подвиды. Это первая часть условий отбывания наказания.

Осужденные в пределах одной исправительной колонии могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии. По общему правилу сразу по прибытии в колонию все осужденные попадают в обычные условия содержания, а затем, в зависимости от поведения, могут быть переведены в облегченные (при отсутствии взысканий и добросовестном отношении к труду) или строгие условия (при признании их злостными нарушителями).

Условия содержания на трех указанных ступенях отбывания наказания отличаются количеством предоставляемых осужденным свиданий, посылок, бандеролей, денег, расходуемых на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также степенью ограничения в свободе передвижения по территории колонии и за ее пределами.

Ступенчатое изменение условий содержания осужденных в пределах одной исправительной колонии выступает в качестве способа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и является частью прогрессивной системы его отбывания.

Изменение условий содержания осужденных в пределах одного исправительного учреждения, в одном случае облегчая их жизнь в условиях изоляции от общества, в другом – ухудшая ее, предостерегая осужденного от неправомерного поведения, преследует цель стимулирования правомерного поведения осужденных и их исправления¹⁹.

Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима без деления их на подвиды, то есть без дифференциации условий содержания осужденных внутри каждого вида режима. Условия содержания в этих видах режима тюрем определены в ст. 131 УИК РФ.

Перевод осужденных из одних условий в другие производится по решению комиссии исправительного учреждения. Только она вправе оценить на основе характеристики осужденного, представленной начальником отряда, встал ли осужденный на путь исправления (отсутствие взысканий и добросовестное отношение к труду) и достоин перевода в облегченные условия содержания или, наоборот, является злостным нарушителем режима, и его следует перевести в строгие условия отбывания наказания. Комиссионная оценка степени

¹⁸См.: Дроздов А. И., Марченко Д. Э. Специальные права осужденного в зависимости от условий отбывания наказания // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2012. – № 1. – С. 50–57.

¹⁹См.: Дроздов А. И. Изменение условий отбывания лишения свободы в механизме ресоциализации осужденных: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Самара: СамГУ, 2010. – С. 12.

исправления осужденных является определенной гарантией соблюдения их законных интересов²⁰.

В комиссию включается постоянный состав представителей администрации исправительного учреждения на основе занимаемой должности: начальник колонии (председатель), заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе, заместитель начальника колонии по воспитательной работе, начальники оперативного и специального отделов (секретарь). По каждому принимаемому комиссией решению составляется постановление, которое подписывается начальником исправительной колонии. В работе комиссии могут принимать участие представители органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – представители общественных наблюдательных комиссий, не только участвующие в решении вопросов, выносимых на комиссию, но и одновременно с этим контролирующие деятельность администрации исправительного учреждения. Такое участие осуществляется по желанию этих органов²¹.

Комиссии исправительного учреждения предоставлено также право перевода осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий, и наоборот. В первом случае она решает вопрос, является ли осужденный злостным нарушителем порядка отбывания наказания, во втором – что он не является таковым²².

При несогласии осужденного с переводом в строгие условия отбывания наказания в исправительной колонии или на строгий вид режима в тюрьме он вправе обжаловать его в установленном законом порядке. При подаче жалобы решения администрации не приостанавливаются, а в случае их отмены осужденные подлежат возвращению в те условия содержания, в которых они до этого находились.

2.1. Права осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление краткосрочных и длительных свиданий

Общее правило, согласно которому осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов без ограничения, устанавливает ч. 2 ст. 88 УИК РФ.

²⁰См.: Дроздов А. И., Яворский М. А. Актуальные вопросы применения системы стимулов законопослушного поведения к осужденным // Правовая безопасность в пенитенциарной системе: понимание, структура, обеспечение: материалы Международной научно-практической конференции (28 апреля 2012 г.). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – С. 50–57.

²¹См.: Марченко Д. Э., Борченко В. А., Дроздов А. И. Соблюдение прав осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – С. 78–79.

²²См.: Дроздов А. И. О месте института изменения условий отбывания лишения свободы в современной системе уголовно-исполнительного права // Вестник Владимирского юридического института. – 2008. – № 4. – С. 21–25.

Одновременно устанавливается размер средств, разрешаемых к расходованию, помимо заработанных в период отбывания наказания (ст. ст. 118, 121, 123, 125, 131, 133 УИК РФ).

Таблица 1

Количество свиданий и средств, разрешенных расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, в зависимости от условий отбывания наказания

Условия отбывания наказания	Краткосрочные свидания, предоставляемые в течение года (кол-во)	Длительные свидания, предоставляемые в течение года (кол-во)	Средства, разрешенные расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости ежемесячно (рубли)
Исправительная колония общего режима			
облегченные	6	6	без ограничения
обычные	6	4	10000
строгие	3	3	7800
Исправительная колония строгого режима			
облегченные	4	4	9000
обычные	3	3	7800
строгие	2	2	7200
Исправительная колония особого режима			
облегченные	3	3	7800
обычные	2	2	7200
строгие	2	1	6600
Исправительная колония особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы			
облегченные	3	3	7800
обычные	2	2	7200
строгие	2	1	6600
Тюрьма			
общий режим	2	2	7200
строгий режим	2	1	6000
ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры			
	–	–	5000
Воспитательная колония			
льготные	без ограничений	6 ²³	без ограничений
облегченные	12	4 ²⁴	11400

обычные	8	4	10800
строгие	6	3	9600

Указанные денежные средства, полученные осужденными от третьих лиц, являются для осужденных, работающих и находящихся на пенсии, дополнительными к заработанной сумме денег и пенсии, и они имеют право расходовать обе суммы.

Для осужденных, не обеспеченных работой, указанные денежные средства (чаще получаемые по переводам) будут являться единственным источником удовлетворения их потребностей в продуктах питания и предметах первой необходимости²³.

Если по каким-либо причинам денежные средства не израсходованы осужденными в текущем месяце, они могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в любом из последующих месяцев.

Осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие при себе детей до 3 лет, освобождаются от работы и не получают заработной платы, но им требуется улучшенное питание, поэтому закон разрешает им приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на лицевых счетах, в том числе присланных по переводам, без ограничений. То же самое устанавливается и для осужденных инвалидов 1-й и 2-й группы и осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях.

Как уже отмечалось, перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений²⁴. Однако с целью поддержания порядка в исправительных учреждениях Правила наделяют начальника учреждения правом определять исходя из местных условий и возможностей количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые осужденные могут иметь при себе. Начальник учреждения в этом случае пользуется правом издания локального нормативного акта.

В исправительных учреждениях практикуется определенный порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости.

Для этой цели в исправительном учреждении организуется работа магазина (интернет-магазина), который должен быть открыт ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные должны посещать магазин по графику, согласно которому каждый из них мог бы иметь возможность по-

²³См.: Дроздов А. И. Права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление краткосрочных и длительных свиданий // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 415–418.

²⁴Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

сетить его 3–4 раза в месяц. Как правило, приобретение товаров производится в свободное от работы время, в зависимости от распорядка дня, по бригадно (XVII ПВР ИУ). Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, разрешается приобретать продукты питания, вещи и предметы первой необходимости за наличный расчет²⁵.

Особый порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости установлен в помещениях камерного типа колоний, единых помещениях камерного типа, тюрьмах и одиночных камерах. Осужденные сами не посещают магазин, так как они не должны выходить из камер, а заказывают товары в специальных бланках-заявлениях сотрудникам учреждения, которые приобретают эти товары и вручают им под расписку. После получения осужденным приобретенных товаров заявление передается в бухгалтерию для снятия денег с лицевого счета. Такие закупки производятся два раза в месяц.

Точно так же осуществляется покупка продуктов питания и предметов первой необходимости для осужденных, содержащихся в безопасном месте и изолированных жилых помещениях воспитательных колоний, освобожденных из-под стражи под надзор администрации, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и проживающих за пределами учреждения.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях воспитательных колоний и проживающие за пределами этих учреждений без охраны, но под надзором администрации, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за пределами колонии самостоятельно, пользуясь наличными деньгами, или в магазине воспитательной колонии по безналичному расчету²⁶.

Предоставление свиданий осужденным преследует цель сохранения их семейных, родственных и иных социальных связей. В ст. 37 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными²⁷ указано, что заключенным должно быть разрешено общаться под необходимым контролем с их семьями и близкими друзьями через определенные промежутки времени путем как переписки, так и посещений.

Устанавливается три вида свиданий: краткосрочные, продолжительностью четыре часа; длительные, продолжительностью трое суток, а также длительные с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью пять суток.

Более короткое время свидания может предоставляться лишь по просьбе осужденного, а также лица, прибывшего на свидание.

²⁵См.: Дроздов А. И. Создание колоний-поселений с усиленным наблюдением: организационные и правовые аспекты // Инновации в государстве и праве России: материалы Международной научно-практической конференции (14–15 апреля 2011 г.). – Н. Новгород: ННГУ, 2011. – С. 378–382.

²⁶См.: Дроздов А. И. Создание воспитательных центров: организационные и правовые аспекты // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 7–10.

²⁷См.: Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы): принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70 / 175 от 17 декабря 2015 г. // Защита прав человека в местах лишения свободы: сборник нормативных актов и официальных документов / отв. ред. О. О. Миронов. – М.: Юриспруденция, 2015. – 480 с.

При этом закон разрешает по их просьбе заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание – телефонным разговором, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне учреждения – краткосрочным с выходом за пределы колонии.

Объединение свиданий либо, наоборот, разъединение одного свидания на несколько не допускается.

Если первые два вида свиданий известны истории исправительно-трудового права и использовались издавна, то третий вид предусмотрен Законом РФ от 12 июня 1992 г. в порядке внесения дополнений и изменений в ИТК РСФСР 1970 г.

Предоставление осужденным свиданий за пределами колонии успешно зарекомендовать себя как эффективное средство стимулирования их правомерного поведения, поэтому в ст. 89 УИК РФ предусмотрен этот вид свидания²⁸.

Порядок проведения свиданий устанавливается ПВР в ИУ.

Первое свидание может быть предоставлено осужденному сразу по прибытии в исправительное учреждение, независимо оттого, когда он имел предыдущее свидание в местах предварительного заключения. При наличии права на краткосрочное и длительное свидание вид первого определяет осужденный. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год.

При исчислении сроков предоставления свиданий необходимо иметь в виду следующее:

во-первых, количество свиданий (в обычных, облегченных и строгих условиях содержания) предоставляют, не принимая во внимание календарный год. Неверно, например, считать, что все свидания (длительные и краткосрочные) должны быть предоставлены в одном году;

во-вторых, нельзя устанавливать какие-либо минимальные периоды между краткосрочными и длительными свиданиями (за исключением требования о недопущении объединения свиданий). Так, если осужденный 20 мая имел краткосрочное свидание, то 21 мая ему может быть предоставлено длительное свидание;

в-третьих, не требуется истечения какого-либо периода между свиданиями, предоставляемыми осужденным на данном виде режима колонии (содержащимся в обычных, облегченных и строгих условиях), и свиданиями, предоставляемыми в порядке поощрения²⁹.

С целью обеспечения контроля за предоставлением осужденным свиданий в исправительных учреждениях ведется их учет. На каждого осужденного за-

²⁸См.: Усеев Р. З., Дроздов А. И. Реформа уголовно-исполнительной системы: перспективы функционирования воспитательных центров // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2010. – № 4. – С. 174–177.

²⁹См.: Марченко Д. Э., Дроздов А. И. Проблемы правового регулирования благотворительной помощи, оказываемой исправительным учреждениям // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2011. – № 3. – С. 208–214.

водится специальная карточка учета свиданий, которая хранится у младшего инспектора безопасности, отвечающего за их проведение³⁰.

Разрешение на свидание дается начальником исправительного учреждения или лицом, его замещающим, по заявлению осужденного или прибывшего лица. Заявление, написанное осужденным, передается начальнику отряда, который сверяет данные о родственниках, указанных осужденным в заявлении, с материалами личного дела и делает на заявлении запись о том, что ходатайствует о предоставлении свидания осужденному. После того как начальник учреждения (или лицо, его замещающее) разрешит свидание, сделав соответствующую отметку на заявлении, оно передается в отдел безопасности, который определяет месяц, число, часы проведения свидания (вписывает осужденного в график проведения свиданий в колонии). Начальники отрядов информируют об этом осужденных, которые в письмах сообщают родственникам (иным лицам) о дате и времени свидания. Заявление осужденного передается младшему инспектору, ответственному за проведение свиданий.

С родственниками (иными лицами), прибывшими на свидание, представители администрации исправительного учреждения (начальник отряда, иные лица, например, оперативный дежурный, заместитель начальника учреждения, начальник учреждения) должны провести беседу, имеющую воспитательное значение для осужденного³¹.

Свидание может быть разрешено и по заявлению лица, прибывшего на свидание (чаще краткосрочное). Получив заявление, администрация в первую очередь должна установить, желает ли осужденный встретиться с этим лицом. При наличии такого желания у осужденного свидание разрешается.

В настоящее время отказать в свидании осужденному администрация не имеет права даже за нарушение режима отбывания наказания. Предоставление свиданий может быть лишь временно прекращено при эпидемиологических заболеваниях, препятствующих нормальной деятельности исправительного учреждения, а также при введении режима особых условий. В связи с этим время, в течение которого осужденному не предоставлялось свидание, засчитывается в срок, по истечении которого осужденным могут быть предоставлены свидания.

Документами, удостоверяющими личность прибывшего на свидание, а также родственные связи с осужденным, могут являться: паспорт, военный билет, удостоверение личности, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, документы органов опеки и попечительства. По иным документам лицо не может получить свидание.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии администрации ИУ. Правила внутреннего распорядка

³⁰См.: Дроздов А. И. Распределение осужденных по новым видам исправительных учреждений: организационно-правовые аспекты // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3. – С. 34–39.

³¹См.: Маликов Б. З., Дроздов А. И. Уголовно-исполнительное право: проблемы института изменения условий отбывания лишения свободы: монография. – 2-е изд., доп. и перераб. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2010. – С. 34.

исправительных учреждений устанавливают, что с иными лицами свидания предоставляются лишь в тех случаях, когда, по мнению администрации, такие свидания не будут отрицательно влиять на осужденного, а, наоборот, окажут на него положительное воздействие. Пронос лицами, прибывшими на свидание с осужденным, в комнаты краткосрочных свиданий каких-либо продуктов или вещей не допускается, в воспитательных колониях – по усмотрению администрации³².

Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а с разрешения начальника ИУ – с иными лицами. Это разрешение распространяется на осужденных, не имеющих близких родственников, состоящих под опекой и попечительством и т. д.

Количество лиц, допускаемых на длительное свидание, определяется с учетом вместимости комнат длительных свиданий и графика предоставления свиданий.

Осужденные освобождаются от работы на период длительных и краткосрочных свиданий с последующей или предшествующей отработкой.

На свидание осужденные должны являться в опрятном виде. Во время свиданий они могут пользоваться одеждой, бельем и обувью, принесенными родственниками. Осужденные до и после свиданий подвергаются полному обыску. Лица, прибывшие на свидания с осужденными, сдают деньги, а также предметы, не разрешенные к использованию в исправительном учреждении, на хранение младшему инспектору под расписку.

Верховный суд РФ признал недействующими со дня вступления в законную силу данного решения п. 77 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295, п. 17 приложения № 1 к данным Правилам в части, допускающей распространение положений этих пунктов на пронос и использование адвокатом (защитником) при свиданиях с осужденным фотоаппаратов, видео-, аудиотехники, электронных носителей и накопителей информации, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу³³.

На длительные свидания могут проноситься продукты питания (за исключением винно-водочных изделий и пива), вещи гражданского образца для переодевания осужденных, а также предметы, изделия и вещества, хранение которых осужденным не запрещено.

³²См.: Дроздов А. И., Дроздов Н. А. Перспективы гуманизации условий содержания осужденных в исправительных колониях // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2017. – № 3. – С. 78–81.

³³О признании недействующим п. 77 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, и частично недействующим п. 17 приложения № 1 к указанным Правилам: решение Верховного суда РФ от 10.11.2017 № АКПИ 17–867 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 22.12.2017).

Родственникам, прибывшим на свидание, разъясняются правила поведения во время свидания (о запрещении приносить нелегальные передачи, принимать от осужденных письма и т. д.). Они предупреждаются о немедленном прекращении свидания, если будет замечено нарушение установленных правил³⁴.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы, изделия или вещества, хранение которых в исправительных учреждениях не разрешено, начальник учреждения объявляет такому лицу о том, что свидание будет предоставлено лишь при согласии на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды. В случае обнаружения скрытых от досмотра неразрешенных предметов, изделий или веществ или попытки их передачи администрация исправительного учреждения принимает меры в соответствии с действующим законодательством, в частности может привлечь это лицо к административной ответственности.

Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей и одежды, длительное свидание с осужденным ему не разрешается, однако может быть предоставлено краткосрочное. При нарушении прибывшими на свидание установленного порядка проведения свидания оно немедленно прерывается.

Осужденному, которому разрешено длительное свидание за пределами учреждения, выдается пропуск, аналогичный пропуску для лиц, пользующихся правом передвижения без конвоя³⁵.

Место и порядок проведения свидания определяет начальник исправительного учреждения с учетом обеспечения надзора за поведением осужденного. Самовольное оставление места свиданий за пределами исправительного учреждения осужденному запрещается.

2.2. Права осужденных на получение посылок, передач и бандеролей, переписку и телефонные разговоры

Количество, условия и порядок получения осужденными посылок, передач и бандеролей определяет ст. 90 УИК РФ.

Число посылок, передач и бандеролей, которые разрешено получать осужденным, устанавливается в соответствии с видом исправительного учреждения и видом режима исправительной колонии (ст. ст. 118, 121, 123, 125, 131, 133 УИК РФ).

³⁴См.: Дроздов А. И., Марченко Д. Э. О перспективах развития института изменения вида исправительного учреждения // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2011. – № 2. – С. 21–25.

³⁵Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311 (ред. 15.08.2016) Раздел XVI [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

Таблица 2

**Количество посылок или передач, бандеролей, разрешенных
к получению в течение года, в зависимости
от условий отбывания наказания**

Условия	Посылки или передачи, разрешенные к получению в течение года (кол-во)	Бандероли, разрешенные к получению в течение года (кол-во)	Телефонные переговоры (до 15 мин.)
Исправительная колония общего режима			
облегченные	122	12	без ограничения
обычные	6	6	без ограничения
строгие	3	3	при исключительных личных обстоятельствах
Исправительная колония строгого режима			
облегченные	6	6	без ограничения
обычные	4	4	без ограничения
строгие	2	2	при исключительных личных обстоятельствах
Исправительная колония особого режима			
облегченные	4	4	без ограничения
обычные	3	3	без ограничения
строгие	1	1	при исключительных личных обстоятельствах
Исправительная колония особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы			
облегченные	4	4	без ограничения
обычные	3	3	без ограничения
строгие	1	1	при исключительных личных обстоятельствах
Тюрьма			
общий режим	2	2	при исключительных личных обстоятельствах
строгий режим	1	1	при исключительных личных обстоятельствах
ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры			
	1 в полгода	1 в полгода	при исключительных личных обстоятельствах
Воспитательная колония			
льготные	без ограничений	без ограничений	без ограничения
облегченные	без ограничений	без ограничений	без ограничения
обычные	без ограничений	без ограничений	без ограничения
строгие	без ограничений	без ограничений	при исключительных личных обстоятельствах

Соответственно количество посылок и передач может увеличиться или уменьшиться, если осужденный будет переведен в облегченные или строгие условия содержания. Осужденному может быть разрешена дополнительная посылка или передача в порядке меры поощрения. Закон исключил из числа дисциплинарных взысканий лишение осужденных права на получение очередной посылки или передачи³⁶.

Вес посылки, передачи или бандероли после внесения изменений в ПВР ИУ³⁷ снова регламентируется почтовыми нормами. Максимальный вес посылки – 20 кг, бандероли – 2 кг³⁸.

Больные осужденные, инвалиды 1 й и 2 й группы могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых в соответствии с медицинским заключением. Осужденным женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, посылки, передачи и бандероли разрешается получать без ограничений (п. «а ч. 1 ст. 90 УИК РФ). В этой норме проявляется гуманное отношение государства к данным категориям лиц. Они чаще других, например, нуждаются в продуктах питания специального назначения, а также в одежде и вещах для детей, которые в магазине колонии не отпускаются. К тому же заработанных средств на лицевых счетах данных категорий осужденных, как правило, не бывает³⁹.

Дополнительная посылка или передача может содержать только те продукты питания, предметы первой необходимости и вещи, которые указаны в медицинском заключении. Именно в этом состоит специальное назначение данных посылок (передач). В медицинском заключении должно быть указано и количество дополнительных посылок (передач), направляемых осужденным в течение года. Однако это не свидетельствует о том, что в заключении точно определяется количество и ассортимент посылок (передач). В связи с возникновением необходимости в новой посылке может быть вынесено другое медицинское заключение. В счет очередных и в количество положенных посылок (передач), бандеролей не засчитываются:

- посылка или передача, разрешенная в порядке меры поощрения;
- посылка или передача с одеждой и обувью для осужденного, полученная не ранее чем за месяц до освобождения, которая хранится на складе и выдается в день освобождения;
- бандероли, полученные по заказу осужденного из книготорговой сети;

³⁶См.: Дроздов А. И. Вопросы трудовой адаптации осужденных к лишению свободы в системе «социальных лифтов» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 5. – С. 2–6.

³⁷О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295: приказ Минюста России от 06 июля 2017 г. № 127 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

³⁸Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи: приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2014 г. № 234 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

³⁹См.: Дроздов А. И. Условия содержания осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях различных видов и основания их изменения: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2010. – С. 21.

– посылки, передачи, бандероли с лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, полученные осужденными в соответствии с медицинским заключением (направляются в медицинскую часть исправительного учреждения для лечения данных осужденных);

– дополнительные посылки или передачи, полученные осужденными больными, инвалидами 1-й и 2-й группы в соответствии с медицинским заключением.

Для получения посылок (передач) с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения (костыли, протезы, очки и т. д.) необходимо медицинское заключение, в котором должно быть конкретно указано, что разрешается получить осужденному в соответствии с состоянием его здоровья. Лекарства направляются в медицинскую часть и выдаются осужденному в соответствии с рекомендациями врача⁴⁰.

Вскрытие и досмотр содержания посылок, передач и бандеролей производятся младшими инспекторами безопасности в присутствии адресатов. Обнаруженные деньги изымаются и зачисляются на лицевые счета осужденных со взысканием за пересылку по тарифу почтовых переводов. Деньги, скрытые ухищренным способом, обращаются в доход государства. Неположенные вложения из посылок и бандеролей изымаются и сдаются на склад или в необходимых случаях уничтожаются, а содержащееся в передачах возвращается передающему их лицу с указанием причин возврата.

По фактам изъятия из посылок, передач и бандеролей предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденными в преступных целях, в установленном порядке проводится проверка.

Перечень и вес вложений посылок, передач и бандеролей регистрируются в специальном журнале, после чего они выдаются осужденному под расписку.

Порядок получения осужденными посылок, передач и бандеролей регламентируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Они устанавливают, что посылки, передачи и бандероли могут быть вещевыми, продуктовыми и смешанными. Посылки и бандероли пересылаются в адрес осужденного по почте, передачи осуществляются при посещении исправительного учреждения. Посылки, адресованные осужденным, переведенным в другие места лишения свободы, пересылаются по месту их нового содержания за счет исправительного учреждения. Посылки, адресованные осужденным, у которых право на их получение еще не наступило (поступили раньше установленного срока), а также освобожденным либо умершим возвращаются отправителям наложенным платежом с пометкой «подлежит возврату».

Лицо, доставившее передачу, составляет заявление в двух экземплярах в установленной форме. Передача и оба экземпляра заявления сдаются младшему инспектору безопасности, который должен проверить, имеет ли осужденный право на передачи. Затем младший инспектор в присутствии лица,

⁴⁰См.: Дроздов А. И. Права на получение посылок, передач и бандеролей, переписку и телефонные разговоры // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 409–412.

доставившего передачу, проверяет ее содержимое по ассортименту и весу, после чего, приняв передачу, возвращает первый экземпляр заявления этому лицу с распиской в приеме, а второй экземпляр приобщает к отдельному делу, после того как осужденный распишется в нем в получении передачи. Предметы и продукты, которые не положено вручать осужденному, возвращаются передающему с указанием причин возврата. Прием передачи отмечается в учетной карточке⁴¹.

Получение осужденными посылок происходит поэтапно:

- 1) получение извещения из отделения связи о поступлении посылки в адрес осужденного;
- 2) проверка младшим инспектором наличия права осужденного на получение посылки;
- 3) получение посылки в почтовом отделении, где проверяется ее вес;
- 4) досмотр посылки в присутствии осужденного, выявление предметов, которые не могут быть ему выданы;
- 5) регистрация посылки в книге учета посылок и бандеролей и их вложений;
- 6) составление акта об изъятии предметов, вещей и изделий, которые осужденные не могут иметь при себе (если таковые обнаружены);
- 7) отметка о получении осужденным посылки в карточке учета свиданий, выдачи передач, получения посылок и бандеролей;
- 8) принятие мер по фактам изъятия из посылок денег, предметов и изделий, запрещенных к передаче осужденным.

Правила устанавливают перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые запрещено направлять осужденным в посылках, передачах, бандеролях.

Осужденные, не имеющие родственников и иных лиц, которые могли бы послать им посылку, передачу или бандероль, вправе за счет средств, имеющих на их лицевых счетах, приобрести продукты питания и предметы первой необходимости через магазины исправительных учреждений.

Родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в исправительное учреждение, администрация разъясняет, что они имеют возможность приобрести через магазин исправительного учреждения продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным. В этом случае указанные лица подают заявление в двух экземплярах, в котором перечисляют количество и вес продуктов питания и предметов первой необходимости, предназначенных для передачи осужденным, и оплачивают их стоимость. После получения осужденными таких передач первые экземпляры заявлений вручаются лицам, оплатившим эти передачи, а вторые – приобщаются к делу⁴².

⁴¹См.: Усеев Р. З., Дроздов А. И. Организация профилактического учета и надзора за осужденными, склонными к совершению побега: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – С. 14.

⁴²См.: Дроздов А. И. Реформирование УИС: вопросы дифференциации осужденных к лишению свободы // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 4. – С. 9–12.

Посылки, передачи и бандероли, поступившие осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания. Администрация обеспечивает сохранность вложений посылок и бандеролей, однако при естественной порче этих вложений в силу длительного хранения ответственность за них не несет.

Осужденные могут отправлять посылки и бандероли с разрешения администрации (ст. 90 УИК РФ). При этом осужденные пишут на имя начальника исправительного учреждения заявление, в котором указывают, что и кому они хотят отправить. Содержание посылок и бандеролей контролируется администрацией, а почтовые расходы оплачиваются осужденными за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах.

Переписка осужденных является важным средством сохранения и налаживания их социально полезных связей с семьей, родственниками, друзьями, товарищами по работе и учебе. Возможность отправления денежных переводов осужденными позволяет им оказывать семье и родственникам материальную помощь, а получение денежных переводов является поддержкой в приобретении осужденными дополнительного питания⁴³.

Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление денежных переводов регламентирована ст. 91 УИК РФ.

Осужденным разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Однако переписка между содержащимися в местах лишения свободы осужденными, не являющимися родственниками, допускается с разрешения администрации исправительного учреждения.

Отправление и получение осужденными писем производится только через администрацию исправительного учреждения. С этой целью на территории колонии в каждом изолированном участке вывешиваются почтовые ящики, которые ежедневно вскрываются уполномоченными на это лицами, а письма подвергаются цензуре. В тюрьмах и помещениях камерного типа колоний осужденные передают письма для отправления представителям администрации. Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителям администрации в запечатанном виде. Подвергается цензуре и получаемая осужденными корреспонденция.

Письма, выполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей либо жаргона, а также носящие циничный характер, адресату не направляются, о чем объявляется осужденному. Не подлежат отправлению письма, содержащие государственную тайну, а также сведения, не подлежащие оглашению (о готовящихся преступлениях, об организации охраны исправительных учреждений и т. д.). Письмо, не подлежащее отправлению, уничтожается. Об этом составляется акт, подписываемый инспектором по проверке

⁴³См.: Маликов Б. З., Дроздов А. И. Проблемы прогрессивной системы отбывания лишения свободы и классификации осужденных при их распределении по исправительным учреждениям // Актуальные вопросы развития юридической науки в современных условиях: материалы Международной научно-практической конференции (7–8 октября 2009 г.): в 3 ч. – Уфа: БашГУ, 2009. – Ч. 3. – С. 174–178.

писем осужденных, оперативным работником и утверждаемый начальником исправительного учреждения.

В случае обнаружения и изъятия из входящей корреспонденции денег они зачисляются на лицевой счет осужденного после взыскания стоимости за пересылку. Облигации и другие ценные бумаги, обнаруженные в корреспонденции, сдаются в бухгалтерию для обеспечения их сохранности до освобождения заключенных, о чем составляется акт.

Корреспонденция, поступившая в адрес умерших осужденных, в трехдневный срок сдается в почтовые отделения с пометкой инспектора по проверке писем «адресат выбыл, подлежит возврату». Письма, пришедшие для убитых в другие исправительные учреждения, переадресовываются и сдаются в почтовые отделения.

Письма, поступившие на имя осужденного после его освобождения из данного исправительного учреждения, не позднее чем через трое суток отправляются по месту его убытия. Доплатные письма оплачиваются за счет адресата.

Письма вручаются и отправляются в трехдневный срок. Телеграммы должны вручаться осужденному администрацией исправительного учреждения немедленно.

В настоящее время закон не предусматривает ограничений в получении и отправлении писем и телеграмм осужденными, содержащимися в штрафных и дисциплинарных изоляторах⁴⁴.

Осужденные могут получать любые переводы денежных средств в свой адрес, они зачисляются на их лицевой счет. Перевод может осуществлять любое лицо или организация (в том числе из-за рубежа). О поступлении денежного перевода осужденный ставится в известность, и, если он дает согласие, перевод зачисляется на его лицевой счет. В случае отсутствия согласия перевод за счет отправителя возвращается адресату.

Закон устанавливает общее правило, согласно которому осужденные могут отправлять денежные переводы только близким родственникам (супругу, родителям, детям, усыновителям, усыновленным, родным братьям и сестрам, дедушкам и бабушкам). Однако из этого правила он делает исключение – с разрешения администрации осужденный может отправлять денежные переводы иным лицам. Например, осужденные могут иметь обязательства по платежам, совершая через представителей сделки купли-продажи, выплачивать иски по материальному ущербу, который они нанесли преступлением, отправлять деньги в адрес различных благотворительных фондов и т. д. В таких случаях администрация не должна препятствовать осужденным в перечислении денег, ибо это свидетельствует об их раскаянии, стремлении к исправлению⁴⁵. При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный должен сообщить в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение по заявлению администрация принимает в течение 5 дней и объявляет его осужденному.

⁴⁴См.: Дроздов А. И. Перевод осужденных в исправительные учреждения другого вида режима: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – С. 41.

⁴⁵См.: Дроздов А. И. Перспективы внедрения системы стимулов законопослушного поведения для осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. – 2012. – № 1. – С. 64–68.

Практика деятельности исправительных учреждений исходя из интересов предупреждения использования переводов денег осужденных не по значению, а также для предупреждения проникновения к осужденным денег выработала определенную процедуру отправления денежных переводов осужденными. Процедура начинается с подачи осужденным заявления начальнику отряда на отправление денег, который выражает свое отношение к просьбе осужденного, то есть пишет на заявлении, что он ходатайствует по существу вопроса. Затем начальник отряда передает заявление в оперативный отдел, устанавливающий, не отправляет ли осужденный деньги с целью передачи их в исправительное учреждение. После этого на заявлении делается отметка об удовлетворении просьбы осужденного. Окончательно дает разрешение на отправление денег начальник учреждения.

Право осужденных на телефонные разговоры регламентирует ст. 92 УИК РФ, которая устанавливает условия и порядок их проведения. Осужденным предоставляются телефонные разговоры без ограничения продолжительностью 15 минут каждый. При отсутствии технических возможностей количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год. Однако по просьбе осужденных им может быть разрешен телефонный разговор по прибытии в исправительное учреждение, а также при исключительных личных обстоятельствах, которыми могут быть: болезнь близкого родственника или самого осужденного, призыв сына на службу в вооруженные силы, отъезд близкого родственника за границу и т. п. Будет или нет являться то или иное обстоятельство исключительным, решает администрация исправительного учреждения.

УИК РФ и ПВР ИУ не устанавливают периодичности предоставления телефонных переговоров в течение года: при наличии технических возможностей и по письменному заявлению осужденных администрация обязана их разрешить. Нет ограничений на то, с каким населенным пунктом и с какой страной осужденный может вести переговоры. В заявлении осужденный указывает адрес, номер телефона абонента и продолжительность разговора. Единственным препятствием к проведению телефонных разговоров может послужить отсутствие технических возможностей в исправительном учреждении, но в этом случае телефонный разговор может быть с согласия осужденного заменен краткосрочным свиданием, которое не будет входить в число свиданий, разрешаемых осужденному на данном виде режима исправительного учреждения. При отсутствии технических возможностей администрацией может быть ограничено количество телефонных разговоров до шести в год. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств.

При исключительных личных обстоятельствах телефонный разговор может быть разрешен администрацией осужденным, находящимся в строгих условиях содержания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах колоний особого режима. В исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осу-

жденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

Телефонные разговоры проводятся в специально оборудованных помещениях, могут контролироваться администрацией по правилам краткосрочных свиданий либо с использованием технических средств. При нарушении установленных порядка проведения телефонных переговоров они могут быть прерваны.

2.3. Права осужденных на прогулку, просмотр кинофильмов, видеофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач

Право осужденных, отбывающих наказание в запираемых помещениях, а также в штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных и общих камерах, на прогулку, устанавливает ст. 93 УИК РФ при условии, если они не работают на открытом воздухе.

Продолжительность прогулки разная и зависит от того, где содержится осужденный:

- в штрафном изоляторе – 1 час;
- помещениях камерного типа колоний, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах – 1,5 часа;
- в строгих условиях колоний общего, строгого, особого режимов – 1,5 часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до 3 часов;
- на особом режиме для лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы осужденные, отбывающие наказание:
 - в строгих условиях, имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью 1,5 часа;
 - обычных условиях, – на ежедневную прогулку продолжительностью 2 часа;
 - облегченных условиях, – на ежедневную прогулку продолжительностью 2,5 часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на 30 минут;
 - на общем режиме в тюрьме – 2 часа, при хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на 30 минут;
 - на строгом режиме в тюрьме – 1,5 часа, при хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на 30 минут⁴⁶.

Данная норма соответствует ст. 21 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которая определяет, что каждый заключенный, не занятый работами на открытом воздухе, ежедневно должен проводить, по крайней мере, 1 час на открытом воздухе (на прогулке), если позволяет погода.

⁴⁶О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 20.12.2017 № 410-ФЗ [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 22.12.2017).

В порядке применения меры поощрения может быть увеличено время прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и тюрьмах, до 3 часов в день на срок до 1 месяца⁴⁷.

Если осужденные работают на открытом воздухе, то прогулка им не представляется. Вывод осужденных на прогулку осуществляется с учетом их желания, за исключением случаев, когда необходимо провести технический осмотр камер.

Прогулка осужденных проводится в дневное время в специально оборудованной части территории учреждения, причем осужденные одного запираемого помещения (камеры) не должны смешиваться с осужденными другого запираемого помещения (камеры). Во время прогулки администрация проводит обыск помещений (камер), в которых содержатся осужденные, на предмет обнаружения запрещенных предметов. Прогулка осужденных происходит под присмотром младших инспекторов безопасности. Осужденные во время прогулки могут заниматься физическими упражнениями, курить, негромко разговаривать, читать.

Право осужденных на просмотр кинофильмов, видеофильмов и телепередач, а также прослушивание радиопередач, регламентирует ст. 94 УИК РФ.

Это право – важное средство поддержки связи осужденных с внешним миром, ознакомления с событиями в стране и за рубежом, выработки у осужденных активной жизненной позиции, сознательного отношения к своему гражданскому долгу, нетерпимого отношения к правонарушениям. Просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач являются также важнейшими факторами, способствующими тому, чтобы занять свободное время осужденных, предупредить правонарушения среди них⁴⁸.

Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, водворенным в штрафные изоляторы и переведенным в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю.

Просмотр кино- и видеофильмов организуется отделом воспитательной работы исправительного учреждения, как правило, по выходным дням или во внерабочее время осужденных согласно распорядку дня. Более частый просмотр кинофильмов обеспечивается осужденным, находящимся в отпуске без выезда за пределы исправительного учреждения.

Воспитательный отдел осуществляет выбор кино- и видеофильмов с таким расчетом, чтобы они оказывали на осужденных воспитательное воздействие. Просмотр кинофильмов осуществляется в клубе исправительного учреждения.

⁴⁷См.: Там же.

⁴⁸См.: Дроздов А. И. Права на прогулку, на просмотр кинофильмов, видеофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 413–415.

Осужденным разрешается просмотр телепередач в свободное от работы время, кроме времени, отведенного расписанием дня для ночного отдыха. Не разрешается просмотр телепередач осужденным, водворенным в штрафные изоляторы и переведенным в помещения камерного типа, одиночные камеры, единые помещения камерного типа.

Ограничений в просмотре телепередач закон не предусматривает, кроме тех из них, которые показываются в ночные часы. Просмотр передач может быть как коллективный, так и индивидуальный. Однако в целях поддержания порядка в помещениях исправительного учреждения определены места просмотра телепередач: комнаты воспитательной работы и отдыха общежитий отряда, клубы, специально отведенные помещения общеобразовательных школ и профессиональных училищ.

Как известно, телевизоры (черно-белого и цветного изображения) и радиоприемники приобретаются за счет исправительного учреждения, но закон разрешает осужденным и группам осужденных приобретать их за счет собственных средств через торговую сеть либо получать от родственников и иных лиц. В этом случае они становятся собственностью осужденных. Однако необходимо помнить, что телевизоры и радиоприемники могут приобретаться только для коллективного пользования и устанавливаться в местах, определенных администрацией ИУ (приложение 1 к ПВР ИУ).

Осужденным также разрешается прослушивание радиопередач, причем в любое время, кроме времени, отведенного расписанием дня для ночного отдыха. В этих целях за счет исправительного учреждения радиоточками оборудуются жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения, камеры штрафных изоляторов, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры.

Условия и порядок приобретения и хранения осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей регламентирует ст. 95 УИК РФ. Данная статья соответствует ст. 39 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которая устанавливает, что заключенные должны получать регулярно информацию о важнейших событиях посредством чтения газет, журналов или специальных изданий места заключения.

В настоящее время осужденным разрешается без ограничения получать в бандеролях, посылках и передачах письменные принадлежности: ученические тетради, почтовые конверты, открытки, марки, карандаши, авторучки, чернила, стержни и т. д.

Посылки, передачи и бандероли с письменными принадлежностями не включаются в число регламентируемых посылок, передач, бандеролей, которые разрешается получать на данном виде режима исправительной колонии.

Осужденным разрешается приобретать через книготорговую сеть литературу. На практике администрация исправительных учреждений столкнулась с большими трудностями при проведении контроля за содержанием литературы. В ней часто встречались условные обозначения, тайнопись, шифрованное письмо и т. д. Таким образом, приобрести литературу осужденные могут толь-

ко в исправительном учреждении в передвижных торговых киосках или посылках (бандеролях), направляемых через книготорговую сеть.

При приобретении литературы и письменных принадлежностей осужденные не ограничены в расходовании средств. Закон не ограничивает также вид и характер литературы, которую могут получать осужденные. Однако они не могут получать, приобретать, хранить и распространять издания, пропагандирующие войну, издания порнографического характера, а также литературу, возбуждающую и пропагандирующую социальную, расовую, межнациональную или религиозную вражду и превосходство, культ насилия или жестокости. Им также запрещается подписываться на такую литературу.

Осужденные имеют право без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах. Подписка организуется администрацией ИУ через подписные пункты «Роспечати». Причем по сравнению с правилами, предусмотренными ИТК РСФСР 1970 г., подписка не ограничивается газетами и журналами, издаваемыми в РФ.

Исходя из ограниченных условий хранения личных вещей (одна тумбочка на двух осужденных) осужденному разрешается иметь при себе литературу в количестве до 5 книг, за исключением учебников осужденных, проходящих обучение в образовательных организациях, журналов, газет. Литература, превышающая разрешенное количество экземпляров, сдается осужденным на хранение либо с его согласия передается в пользование библиотеки исправительного учреждения. Хранимая литература передается осужденному при его освобождении от отбывания наказания. На практике широкое распространение получили создаваемые в отрядах библиотеки, которые формируются из книг, добровольно переданных осужденными.

Контрольные вопросы

1. Какие права относятся к специальным правам осужденного к лишению свободы?
2. Как специальные права осужденного зависят от режима исправительного учреждения и условий отбывания осужденным наказания?
3. Что такое «система социальных лифтов» и как она связана с правами человека?
4. Каковы цели применения «социальных лифтов» в исправительных учреждениях?
5. Каковы основные критерии оценки осужденных для применения к ним системы «социальных лифтов»?
6. Для каких целей осужденный может использовать денежные средства с личного счета?
7. В каком размере осужденный может использовать денежные средства с личного счета?
8. Каким категориям осужденных разрешается использование денежных средств с личного счета без ограничения?

9. Какой процент денежных средств гарантируется законодательством осужденному после проведения всех удержаний?

10. Какие виды свиданий устанавливает законодательство для осужденных?

11. Какова продолжительность свиданий?

12. Как проходят свидания и с кем они разрешены?

13. Каков вес бандероли, посылки или передачи, передаваемых осужденным к лишению свободы?

14. Кому разрешается получать посылки и передачи без ограничения?

15. Какие посылки и передачи не входят в число положенных для осужденного к лишению свободы?

16. Каково количество посылок, передач и бандеролей, положенное законодательством?

17. За счет чьих средств оплачиваются телефонные разговоры?

18. Какой категории осужденных предоставляется право на прогулку?

19. Какое время для прогулки предусмотрено законодательством?

20. В какое время осужденным разрешается просмотр телепередач и кинофильмов?

ГЛАВА 3. ЛИЧНЫЕ ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ

3.1. Права осужденных на уважение человеческого достоинства и вежливое обращение

В соответствии со ст. 21 Конституции РФ «достоинство личности охраняется государством. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию»⁴⁹.

В обращениях, направляемых осужденными в прокуратуру, суд, другие государственные и общественные органы, а также в Европейский суд по правам человека, нередко неправильно дается оценка нормативных актов, регламентирующих исполнение наказаний, действий администрации исправительного учреждения по отношению к отбывающим наказание.

В этой связи, прежде чем оспаривать нормы Правил, необходимо разобраться в основных понятиях, поскольку при решении вопроса о наличии или отсутствии нарушения права осужденного во внимание принимается не эмоциональное отношение самого человека к тому или иному факту, а юридическая оценка этого факта, основанная на нормах законодательства.

⁴⁹Конституция РФ от 12.12.1993 с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Российская газета. – 1993. – № 34.

В ч. 3 ст. 3 УИК РФ закреплена норма, согласно которой уголовно-исполнительное законодательство России и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

Под умалением достоинства личности человека и гражданина в российском законодательстве понимается такое действие, поведение кого-либо, которое в оскорбительной форме представляет человека менее значимым или в искаженном виде, причиняя ему, таким образом, нравственные страдания⁵⁰. Схожим по смыслу и содержанию категорией является понятие «обращение или наказание, унижающее человеческое достоинство».

Конституционный суд РФ также высказал свою позицию по этому вопросу. В своем постановлении от 27 июня 2010 г. № 11-П он указал, что достоинство – это «неотъемлемое свойство человека как высшей ценности, составляющее основу признания и уважения всех его прав и свобод и принадлежащее ему независимо от того, как он сам и окружающие воспринимают и оценивают его личность».

У осужденных нередко возникал вопрос о том, что понимать под упомянутыми в ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод терминами «пытка» и «жестокое или унижающее достоинство обращение»⁵¹.

В ст. 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания пытка определена как «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное»⁵².

В российском законодательстве под пыткой понимается «причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях»⁵³.

Определений понятий «бесчеловечное обращение и наказание», «унижающее достоинство обращение или наказание» до настоящего времени в нашем законодательстве не имеется.

Однако отсутствие указанных понятий в законе вовсе не означает, что лица, их совершившие, остаются безнаказанными.

В УК РФ предусмотрена ответственность за совершение деяний, схожих по содержанию с названными: «особая жестокость» (п. «Д» ч. 2 ст. 105), «жестокость, издевательства, мучения» (ч. 2 ст. 111), «истязание» (ст. 117), насилие и др. Из этого можно сделать вывод о том, что понятия, используемые в международно-правовых актах, применимы и в нашем законодательстве.

⁵⁰Постановление Конституционного суда РФ от 12 июля 2010 г. № 378-О // Российская газета. – 2010. – 14 июня.

⁵¹Конвенция о защите прав человека и основных свобод ЕТС № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. на 11.05.1994) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

⁵²Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // Российская юстиция. – 1995. – № 4. – С. 49.

⁵³См.: сборник постановлений Пленумов Верховного суда РФ по уголовным делам. – М., 2010. – С. 90.

Пленум Верховного суда РФ, со своей стороны, рассмотрев вопрос о применении законодательства о компенсации морального вреда, усмотрел, что умаление достоинства личности или страдания, причиненные человеку в связи с посягательством на его достоинство, образуют моральный ущерб. Порядок и условия возмещения морального ущерба определяются гражданским законодательством. Ответственность за посягательство на человеческое достоинство предусмотрена как гражданским, так и уголовным законодательством⁵⁴. В перечне основных прав осужденных, зафиксированных в ст. 12 УИК РФ, указано право на вежливое обращение.

Относительно данного права следует отметить, что осужденные, несмотря на то, что они совершили противоправные деяния, которыми нанесли вред гражданам, обществу или государству, тем не менее, не должны при отбывании наказания претерпевать помимо самого наказания грубое, жестокое или унижающее достоинство обращение.

В Правилах внутреннего распорядка не только процитировано положение закона о праве осужденных на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, но и установлены конкретные требования к работникам исправительных учреждений. Они должны обращаться к осужденным на «Вы» и называть их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии⁵⁵.

Тем самым Правила устанавливают обязательную форму общения между работниками колонии и осужденными, которая не допускает какого-либо «неустановленного» отношения между ними. Подтверждением этому служит также п. 18 Правил, согласно которому работникам исправительной колонии запрещается вступать с осужденными и их родственниками в какие-либо отношения, не регламентированные уголовно-исполнительным законодательством и указанными Правилами.

Другими словами отношения между осужденными и персоналом исправительного учреждения должны быть сугубо официальными (формальными). Отступление от этого правила со стороны работников администрации и, прежде всего, факты грубого отношения к осужденным могут стать основанием для привлечения должностных лиц как минимум, к дисциплинарной ответственности.

Одновременно необходимо подчеркнуть и то, что обязанность сотрудников колонии быть вежливыми с осужденными не является односторонней. Закон (ст. 11 УИК РФ), а также п. 13 Правил внутреннего распорядка вменяют и осужденным в обязанность вежливо относиться к другим осужденным, персоналу исправительного учреждения и иным лицам. За нарушения этого предписания осужденные также могут быть подвергнуты мерам взыскания.

⁵⁴См.: сборник постановлений Пленумов Верховного суда РФ по гражданским делам. – М., 2009. – С. 90.

⁵⁵Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

Принцип гуманного отношения к осужденным закреплен также в УК РФ. Согласно ч. 2 ст. 7 «наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства»⁵⁶.

Именно поэтому, несмотря на то, что по своему содержанию наказание в виде лишения свободы, является карой, и осужденные претерпевают многие правоограничения, оно не преследует цели причинения физических страданий или унижения человека.

Этот принцип в полной мере относится и к мерам взыскания, которые применяются администрацией колонии к осужденным, допустившим нарушения режима отбывания наказания.

Некоторые из мер взыскания (выговор, дисциплинарный штраф) не влекут за собой серьезных негативных последствий. Другие, как например, водворение в штрафные помещения – ШИЗО, помещение камерного типа (ПКТ), единое помещение камерного типа (ЕПКТ) и одиночные камеры имеют своим следствием дополнительное лишение осужденного ряда прав и возложение дополнительных обязанностей, начиная от менее «комфортных» бытовых условий, до запретов на свидания, телефонные переговоры, приобретение продуктов питания.

В целях недопущения случаев произвола и нарушения прав осужденных закон (ст. 117 УИК РФ) установил абсолютно четкие правила применения мер взыскания.

Помимо того, что налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения, при принятии решения о наказании администрация исправительного учреждения обязана учитывать и предыдущее поведение осужденного.

В этой связи явное несоответствие проступка и взыскания является достаточным основанием для его обжалования и отмены. Например, ранее не совершавшему нарушений осужденному за курение в неотведенном для этого месте назначение взыскания в виде водворения в штрафной изолятор будет противоречить данному предписанию закона.

Указанная норма закона содержит и формальные требования: взыскание может быть наложено не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с этим проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения правонарушения.

При нарушении администрацией колонии этого порядка наложения взыскания оно подлежит отмене.

Хотя ст. 119 УИК РФ, определяющая, какие виды взысканий может наложить то или иное должностное лицо, нарушается нечасто, осужденный должен знать, что все взыскания налагаются только начальником колонии или лицом, его замещающим (за исключением устного выговора, налагаемого начальни-

⁵⁶См.: сборник постановлений Пленумов Верховного суда РФ по гражданским делам. – М., 2009. – С. 90.

ком отряда). Под лицом, замещающим начальника колонии, понимается только тот, кто оформлен исполняющим обязанности начальника исправительного учреждения соответствующим приказом. Наложение взыскания ненадлежащим должностным лицом также влечет его отмену.

К рассмотренным ранее проблемам взаимоотношений между осужденными и персоналом исправительного учреждения также непосредственно прилегают вопросы, связанные с законностью и основаниями применения физической силы, специальных средств и оружия, определяемые законом как меры безопасности.

В ст. 86 УИК РФ дан исчерпывающий перечень оснований применения к осужденным мер безопасности: оказание сопротивления персоналу, злостное неповиновение законным требованиям администрации исправительного учреждения, проявление буйства, участие в массовых беспорядках, захват заложников, нападение на граждан или иные общественно опасные действия, побег, а также предотвращение причинения вреда окружающим или самому себе.

К случаям сопротивления персоналу обычно относят активное противодействие осужденными выполнению возложенных на сотрудников обязанностей.

Злостное неповиновение законным требованиям персонала – открытый, демонстративный отказ от исполнения требования сотрудника исправительного учреждения, основанного на законе, в случае если в соответствии с законом осужденный обязан исполнить это требование. Требования персонала исправительного учреждения, не основанные на законе, осужденные выполнять не обязаны.

Проявление буйства – агрессивное поведение, которое может сопровождаться повреждением имущества, оскорблением персонала.

Массовые беспорядки – действия, сопряженные с насилием над осужденными и персоналом, уничтожением имущества, применением оружия.

Захват заложников – противоправное насильственное лишение человека или группы людей свободы с последующим выдвиганием каких-либо требований.

Поскольку незаконное применение мер безопасности является разновидностью нарушения конституционного права осужденных на личную неприкосновенность, Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» установил исчерпывающий перечень случаев, в которых могут применяться меры безопасности. Никакого расширительного толкования этих случаев быть не может⁵⁷.

3.2. Права осужденных на жизнь и личную безопасность

Конституцией РФ установлено, что «каждый имеет право на жизнь» (ст. 20). Факт осуждения гражданина за совершение преступления и изоляция

⁵⁷Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

его от общества в исправительном учреждении ни в коей мере не ограничивает его в указанных правах. Жизнь осужденного, а также его здоровье охраняется законом так же, как и в отношении любого другого человека в Российской Федерации.

У осужденных имеется больше, чем у других граждан, оснований опасаться за свою жизнь и здоровье, поскольку в местах лишения свободы отбывают наказания лица, уже совершившие общественно опасные деяния, в том числе и против жизни и здоровья. Некоторые из них характеризуются отрицательно, что дает основания говорить о возможности совершения ими новых агрессивных поступков как в отношении личности и имущества, так и других важных для человека прав. Учитывая это, закон (ст. 13 УИК РФ) предусмотрел дополнительные специфические средства обеспечения права осужденного на жизнь. В данном случае речь идет о том, что право осужденного на жизнь должно пониматься, прежде всего, как часть другого права – права на личную безопасность.

Понятно, что в связи с совершенным преступлением у осужденного могут сложиться неприязненные отношения со многими людьми, в том числе и с осужденными за это же преступление. Такие же неприязненные отношения могут возникнуть и с другими осужденными вследствие разного рода конфликтных ситуаций, которые нередко возникают в период отбывания наказания. Поэтому не всегда уголовный закон, сам по себе являющийся средством предупреждения преступлений, так как предусматривает уголовное преследование за посягательства на жизнь и здоровье, может обеспечить достаточную безопасность от преступных посягательств в отношении лица, отбывающего наказание.

При этом следует иметь в виду, что закон не ограничивается защитой жизни осужденного и предусматривает более широкое понятие – личную безопасность. Сюда включается, помимо жизни, возможная опасность нанесения осужденному телесных повреждений, посягательства на половую неприкосновенность⁵⁸.

В данное понятие, конечно, не включается защита имущества осужденного, поскольку предусматривается защита самого важного для человека – его жизни и здоровья, то есть тех ценностей, которые при утере никаким эквивалентом не могут быть заменены или восполнены. Именно поэтому для сохранения этих ценностей должна создаваться защита самой высокой степени.

Для обеспечения личной безопасности осужденный, равно как и его родственники или адвокат, может обратиться к любому должностному лицу исправительной колонии, которое обязано незамедлительно принять соответствующие меры.

Иногда осужденный может не знать о грозящей ему опасности. Ч. 3 ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса России предусматривает обязанность начальника колонии, получившего такую информацию не от осужденного, а из любого другого источника (например, от других осужденных, от родствен-

⁵⁸Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января. – 1997. – № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

ников, адвокатов и т. д.), принять меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

Такие меры в зависимости от конкретной ситуации могут носить разноплановый характер (воспитательный, профилактический, режимный) и приниматься как в пределах колонии, где отбывает наказание осужденный, так и вне исправительного учреждения.

Нередко конфликт между осужденными может быть разрешен с помощью профилактической беседы. В более сложных ситуациях таким способом устранить конфликт не удастся, и тогда принимаются радикальные меры⁵⁹.

Эти меры могут носить принудительный характер. За поведением указанных лиц может быть усилен надзор, что прямо предписывается ч. 1 ст. 82 УИК РФ, а в случае совершения каких-либо действий, сопряженных с нарушением порядка и условий отбывания наказания, к ним применяются меры дисциплинарного воздействия. При наличии оснований компетентным органом решается вопрос о привлечении виновного к административной или уголовной ответственности.

Начальник исправительного учреждения обязан принять меры к обеспечению личной безопасности осужденного не только в случае, если ему угрожают другие осужденные, но также, если угроза исходит и от иных лиц, в том числе например, от представителей персонала этого учреждения.

В более острых ситуациях начальник колонии в соответствии с законом вправе:

– перевести осужденного в отдельную комнату, камеру – до устранения угрозы личной безопасности (чаще всего в этих целях используются помещения ШИЗО или ПКТ). Согласно п. 174 Правил такой перевод производится по постановлению начальника исправительного учреждения на срок не более 90 суток, а в экстренных случаях – оперативным дежурным до прихода начальника исправительного учреждения, но не более чем на 24 часа. В выходные и праздничные дни оперативный дежурный может продлить срок содержания в безопасном месте еще на 24 часа. Указанный перевод и содержание осужденного в штрафных помещениях наказанием (взысканием) не является, поэтому никакие ограничения, предусмотренные для лиц, содержащихся в этих помещениях в связи с допущенными ими нарушениями режима отбывания наказания, на данного осужденного не распространяются⁶⁰;

– принимать решение о переводе осужденного (осужденных) в другое исправительное учреждение. Такое решение принимается, если ни одним из перечисленных способов не удастся устранить угрозу личной безопасности осужденного и эта опасность носит затяжной характер.

⁵⁹Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

⁶⁰Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

Следует иметь в виду, что начальник колонии самостоятельно не может решить вопрос о том, в какую колонию и в какой субъект Российской Федерации подлежит переводу лицо, нуждающееся в защите. Это решение принимается на уровне территориального либо центрального органа управления УИС. В этой связи определенное время осужденному придется дожидаться перевода, находясь в безопасном месте, однако его пребывание в нем не должно превышать 90 суток.

Нередко осужденные, жизни и здоровью которых угрожают другие осужденные, обращаются в органы управления уголовно-исполнительной системы с просьбами об их переводе в какую-либо конкретную колонию или область (республику, город). В этих случаях следует иметь в виду, что должностные лица могут, но не обязаны учитывать такую просьбу осужденного. При принятии решения они руководствуются, прежде всего, соображениями обеспечения безопасности осужденного, хотя при этом могут учесть и желание осужденного, например, отбывать наказание ближе к месту проживания родственников.

Осужденным также необходимо знать, что для перевода в другое исправительное учреждение недостаточно просто заявить администрации колонии об угрозе личной безопасности.

Заявление осужденного в обязательном порядке будет тщательно проверено, и, если не подтвердится наличие такой опасности, меры по переводу приниматься не будут. Такое решение основано на требовании ст. 81 УИК РФ о том, что осужденные должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии.

Другими словами, решение о переводе в другое исправительное учреждение принимается лишь при условии, что угроза жизни и здоровью осужденного является реальной, то есть имеются основания опасаться осуществления этой угрозы, и обращение осужденного о переводе не преследует каких-либо других целей.

В случае если администрация колонии не предпринимает мер по обеспечению личной безопасности осужденного, он вправе обратиться с заявлением о нарушении указанного права в контролирующие или надзирающие органы.

Таким образом, право на личную безопасность осужденного к лишению свободы реализуется с помощью проведения профилактических мероприятий, привлечения виновных к дисциплинарной и уголовной ответственности, усиления надзора за осужденными, изоляции осужденного в отдельном помещении, перевода осужденного в другое учреждение.

3.3. Право осужденных на свободу совести и вероисповедания

Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных гарантирует Уголовно-исполнительный кодекс РФ. Осуществление права на сво-

боду совести и свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться Правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемляться права других лиц⁶¹.

В рамках реализации права на свободу вероисповедания осужденный имеет право:

- единолично или совместно со своими единоверцами исповедовать любую религию и в разумных пределах, исходя из возможностей исправительно-го учреждения, имеющихся ресурсов и установленного распорядка дня, удовлетворять свои религиозные потребности, духовные и религиозные запросы посредством совершения и участия в религиозных обрядах;

- получать, приобретать и пользоваться предметами культа и религиозной литературой (при этом следует оговорить, что не допускается использование предметов культа и религиозной литературы в своекорыстных целях; предметы культа не должны быть изготовлены из драгоценных металлов);

- самостоятельно в жилых помещениях совершать культовые акты (индивидуальные молитвы, поклоны, коленопреклонения, падения ниц, сложение рук, крестное знамение и т. д.), не являющиеся сложными и не требующими присутствия профессионального служителя культа и при условии сохранения должного порядка и соблюдения норм, установленных законом и Правилами внутреннего распорядка;

- приглашать представителей культа различных религий для личных встреч, совершения культовых действий. Культовые действия (таинства богослужения, коллективные моления и песнопения, изучение религиозной литературы и т. д.) совершаются в специально отведенных администрацией для таких действий культовых помещениях (а в некоторых колониях и в специально построенных сооружениях: православных храмах, часовнях, мечетях и т. д.).

Отправление культа, соблюдение религиозных предписаний и обычаев не освобождает осужденного от обязанности выполнения установленных законодательством и Правилами внутреннего распорядка условий отбывания наказания и ответственности за их неисполнение.

Обращения осужденных к администрации учреждения по вопросам изменения дней работы, замены отдельных видов питания на другие и иных условий содержания, в связи с необходимостью соблюдения религиозных предписаний и сложившихся обычаев (праздников, постов, запретов на употребление определенной пищи и т. д.), разрешаются администрацией в порядке их поступления и по согласованию с территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы, исходя из соображений обеспечения условий и возможностей.

Верующим осужденным разрешается под контролем администрации осуществлять деятельность по свободному распространению своих религиозных взглядов и убеждений. Верующим осужденным разрешено получение религи-

⁶¹Ст. 14 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

озного образования. Администрация также имеет право разрешать верующим осужденным и их общинам религиозную благотворительную деятельность.

Тяжелобольным осужденным по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Следует заметить, что законодательство предъявляет требования к священнослужителям, которые посещают исправительные учреждения⁶². Так, к работе в исправительном учреждении не допускаются представители религиозного объединения, не прошедшего процедуру государственной регистрации в органе Министерства юстиции РФ. Представительство иностранной религиозной организации не может заниматься культовой и иной религиозной деятельностью в исправительном учреждении, так как на него не распространяется статус религиозного объединения.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» религиозные объединения, не имеющие документа, подтверждающего их существование на соответствующей территории на протяжении не менее пятнадцати лет, не пользуются правами обучать вне рамок образовательных программ, проводить религиозные обряды, распространять богослужебную литературу в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.

Проводить службы и вести религиозную деятельность, а также встречаться с заключенными может быть разрешено только назначенному или утвержденному официальному представителю религиозного объединения.

Запрещается принуждать к общению осужденных с представителями той или иной религии, тем более организовывать псевдорелигиозные мероприятия и заставлять в них участвовать. В связи с этим каждый осужденный имеет право отказаться встречаться с представителями религиозных организаций, если они приглашены администрацией учреждения.

Основаниями для недопущения к работе в исправительном учреждении представителей религиозной организации являются:

- нарушения общественной безопасности и общественного порядка;
- экстремистская деятельность;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе с использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;

⁶²О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. – 1997. – 1 окт. – № 190.

– принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

– воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

– побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

Следует понимать, что квалифицированный служитель культа, являясь духовным наставником заключенного, способен оказать положительное влияние на воспитательный процесс. При выполнении всех вышеуказанных условий священнослужитель должен иметь возможность регулярно проводить религиозные обряды в определенное для этого время, периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы. Тем не менее за безопасность священнослужителя отвечает администрация учреждения, поэтому при наличии даже теоретической угрозы его личной безопасности ему должно быть отказано в посещении и встрече с осужденными (п. 5 ст. 14 УИК РФ). К осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, одиночных камерах исправительных колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также в помещениях камерного типа, священнослужители допускаются, если нет угрозы личной безопасности последних.

Важным условием реализации свободы вероисповедания в исправительном учреждении является недопущение ущемления прав других лиц, а также соблюдение Правил внутреннего распорядка. В уголовно-исполнительной системе действуют Рекомендации ФСИН России по взаимодействию учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями № 10/15-77 от 26 марта 2007 г., утвержденные на основе Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений⁶³.

В вопросах обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания осужденных и лиц, заключенных под стражу, сотрудникам исправительных учреждений рекомендуется:

1. Предоставлять возможность осужденным, не нарушая установленного порядка отбывания наказания, совершать индивидуально или коллективно молитвы, участвовать в богослужении, обрядах и церемониях.

Анализ практики показывает, что обязательное участие всех заключенных в религиозных ритуалах, которые проводят в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является нарушением действующего законодательства. Такое принуждение недопустимо как со стороны представителей религиозных организаций, так и со стороны администрации учреждений.

2. Обеспечивать реализацию права осужденных на свободу вероисповедания путем содействия в приглашении служителей культа в специально создаваемые в исправительном учреждении помещения.

⁶³См. ведомости уголовно-исполнительной системы – 2007. – № 7. – С. 10.

3. По инициативе религиозной организации предоставлять возможность их членам и профессиональным служителям культа проводить встречи с осужденными и лицами, заключенными под стражу, в целях просветительской работы и благотворительной деятельности.

4. Не следует запрещать осужденным принимать участие в изготовлении в свободное время предметов культа и религиозной атрибутики.

5. Проявлять осторожность при решении вопроса о получении гуманитарной помощи от какого-либо религиозного объединения. Неоднократно представители религиозных организаций связывали получение такой помощи с предоставлением им привилегированного положения.

6. По возможности разрешать замену видов питания, а также условий содержания в связи с необходимостью соблюдения религиозных предписаний и сложившихся обычаев (праздников, постов, запретов на употребление определенной пищи и т. д.) по предварительному соглашению с территориальными органами ФСИН России, исходя из соображений обеспечения нормальной жизнедеятельности учреждения, безопасности и дисциплины.

7. В целях упорядочения работы религиозных организаций с осужденными и лицами, заключенными под стражу, устанавливать по соглашению с представителями культа в рамках действующего законодательства время посещения ими учреждения и проведения мероприятий, порядок прохода на территорию и перемещения по ней.

8. Ориентировать служителей культа на координацию усилий по формированию здорового морально-психологического климата в коллективах осужденных, а также на индивидуальную работу с трудновоспитуемыми лицами. Следует также обращать внимание священника на организацию работы общины верующих в исправительном учреждении, так как опыт работы свидетельствует, что некоторые осужденные, в том числе и старосты общины, пытаются использовать храмы и моленные комнаты для хранения запрещенных предметов, нелегальных встреч осужденных и т. п. При принятии в отношении данных осужденных дисциплинарных мер со стороны администрации учреждения они иногда пытаются представить себя в качестве пострадавших за веру.

9. На основе Закона «О свободе совести и религиозных объединениях» и подзаконных ведомственных нормативно-правовых актов между исправительным учреждением и религиозным объединением может заключаться типовый договор. В этом договоре должны быть указаны конкретные обязанности и права сторон.

Таким образом, право на свободу совести и вероисповедания осужденного к лишению свободы выражается в возможности совершения религиозных обрядов, встреч со священнослужителями, посещения специально оборудованных для богослужения помещений, использования и изготовления предметов культа, получения религиозного образования.

3.4. Право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами

Право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами закреплено в ч. 4 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Законодательством предусматривается четыре вида обращений: предложение, заявление, жалоба и ходатайство.

Предложение – это обращение осужденного с просьбой и обоснованием изменения какого-либо установленного порядка (например, об изменении внутреннего распорядка исправительного учреждения).

Заявление – это обращение, в котором осужденный излагает просьбу о принятии определенного решения в его интересах (например, о разрешении выезда за пределы исправительного учреждения).

Жалоба – это обращение осужденного о нарушении его прав, свобод и законных интересов с требованием (просьбой) о принятии мер по их восстановлению (например, жалоба на незаконное водворение в штрафное помещение).

Ходатайство – обращение, сходное по содержанию с заявлением, подаваемое осужденным в определенных законом случаях (например, ходатайство о помиловании или условно-досрочном освобождении).

В соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения.

Переписка осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, а также с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, Европейским судом по правам человека цензуре не подлежит. О случаях нарушения данной нормы осужденным следует ставить в известность надзирающего прокурора⁶⁴.

Исходя из приведенных требований закона некоторые осужденные сообщают в органы прокуратуры о его нарушении, поскольку администрация исправительного учреждения вскрывает поступившие конверты с ответами на их жалобы. В данном случае неправильно говорить о том, что администрация осуществляет цензуру корреспонденции, поскольку цензура заключается в изучении содержания переписки и возможном вмешательстве в него.

Органы прокуратуры направляют ответы не на имя осужденного, а начальнику исправительного учреждения для объявления ответа на жалобу осужденного. Поэтому фактически переписка в данном случае происходит не с осужденным, а с учреждением. Ведение переписки органов прокуратуры непосредственно с осужденными (а не через администрацию исправительного учреждения) никакими нормативными правовыми актами не предусмотрено.

⁶⁴См.: Европейский суд по правам человека. Избранные решения. – Т. 2. – М., 2009. – С. 34.

В соответствии со ст. 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом. Важно отметить, что Конституция РФ допускает только законные меры по отстаиванию прав граждан, в том числе и осужденных.

В последнее время достаточно часто осужденные прибегают к незаконным способам отстаивания своих прав. Наиболее распространенными из них являются неповиновение законным требованиям сотрудников исправительных учреждений, голодовка и др. Такая форма протеста, как умышленное причинение телесных повреждений самому себе, не только редко приводит к достижению желаемых результатов, но и влечет взыскание с осужденного средств, затраченных на его лечение.

При этом осужденные, которые в связи с объявлением голодовки были подвергнуты дисциплинарным взысканиям, обжалуют их правомерность, утверждая, что они имеют право самостоятельно решать, употреблять им пищу или нет.

Сам по себе отказ осужденного от приема пищи не является нарушением уголовно-исполнительного законодательства (например, если осужденному не понравилось какое-то блюдо в столовой, и он не стал его есть, никто не может заставить его съесть это блюдо и тем более подвергать его наказанию за такой отказ).

В то же время отказ осужденного проследовать в столовую для приема пищи в определенное расписанием дня время противоречит требованиям пп. 2 п. 14 Правил, и поэтому у администрации колонии имеются достаточные основания для применения к нему мер дисциплинарного воздействия.

К незаконным способам отстаивания своих прав также относится и направление осужденными своих обращений не через администрацию колонии, а иными способами. Формально это является нарушением требований закона и Правил, хотя случаи наложения взысканий за такое нарушение встречаются довольно редко.

Для повышения эффективности защиты своих прав осужденным необходимо знать, куда обращаться. В Российской Федерации контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системой осуществляют Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство Российской Федерации, Минюст России, ФСИН России. Надзор за исполнением законов в учреждениях и органах УИС осуществляют органы прокуратуры.

Контрольные функции Президента РФ, являющегося гарантом прав и свобод человека и гражданина, вытекают из его правового статуса как главы государства (ст. 80 Конституции РФ).

В подчинении Президента РФ имеется аппарат с входящими в него специализированными структурными подразделениями, занимающийся в том числе рассмотрением обращений граждан (например, Комиссия по правам человека при Президенте РФ и др.).

Контрольные функции Государственной думы и Совета Федерации осуществляются путем проведения парламентских слушаний, парламентских рас-

следований и направления запросов в компетентные органы, а также решения в установленном порядке вопросов назначения (смещения) высших должностных лиц государства.

Правительство Российской Федерации выполняет контрольную функцию, обеспечивая ее нормативно-правовую, финансовую и материальную базу.

Следует отметить, что защита прав и свобод не является главной составляющей деятельности перечисленных органов. Они осуществляют общую контрольную деятельность. Поэтому обращение осужденного в Государственную думу или Правительство Российской Федерации, например, по вопросу о переводе из одного учреждения в другое будет перенаправлено для решения по существу в Федеральную службу исполнения наказаний, к исключительной компетенции которой относится решение данного вопроса.

К специализированным государственным органам, предметно занимающимся защитой прав граждан, в том числе и осужденных, относятся: Министерство юстиции России, Федеральная служба исполнения наказаний, органы прокуратуры, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, суды.

Ведомственный контроль за деятельностью исправительных колоний осуществляет Федеральная служба исполнения наказаний, являющаяся высшим органом в системе ведомственного контроля, а также ее территориальные органы (главные управления, управления и отделы), создаваемые в субъектах Российской Федерации.

Указанные органы проводят проверки деятельности администрации исправительных учреждений на предмет исполнения ими требований законов и ведомственных приказов, а также проверки жалоб осужденных по вопросам, связанным с порядком и условиями исполнения наказания в виде лишения свободы.

В случае выявления каких-либо нарушений со стороны работников исправительного учреждения проверяющие лица из указанных органов решают вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

В то же время осужденным необходимо знать, что контрольные функции органов управления уголовно-исполнительной системы имеют определенные границы, которые не позволяют им вмешиваться в решение многих вопросов, связанных с исполнением наказания.

Например, законом (ст. 119 УИК РФ) определено, какие должностные лица вправе применять к осужденным меры взыскания. Отсюда следует, что и отменить эти меры взыскания могут только эти должностные лица исправительного учреждения (либо прокурор и суд). Поэтому никакое более высокое должностное лицо уголовно-исполнительной системы, вплоть до директора ФСИН России, не вправе ни наказать осужденного, ни отменить взыскание, наложенное начальником отряда или начальником колонии.

Перечисленные должностные лица исправительной колонии подчинены директору ФСИН России по службе, но полномочия по наложению дис-

циплинарных взысканий на осужденных возложены на этих должностных лиц законом. Поэтому нарушенные права осужденных не всегда могут быть восстановлены путем обращения в вышестоящие органы управления уголовно-исполнительной системы.

Однако это не означает, что туда не следует обращаться. В случае невыполнения сотрудниками колоний каких-то предписаний законов, приказов, инструкций органами управления уголовно-исполнительной системы могут быть приняты достаточно действенные меры.

В соответствии с законодательством Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью ФСИН России. Тем не менее, закон не наделил Министерство юстиции России правом непосредственного контроля за деятельностью исправительных учреждений. В этой связи в Минюст России следует обращаться в тех случаях, когда речь идет о нарушениях, связанных с деятельностью непосредственно центрального аппарата ФСИН России. Обращения, связанные с деятельностью исправительных учреждений, как правило, Минюстом России перенаправляются по принадлежности либо в Федеральную службу исполнения наказаний, либо в органы прокуратуры.

Специфика деятельности органов прокуратуры заключается в том, что они осуществляют надзор за исполнением законов в исправительных учреждениях. Следует подчеркнуть, что по вопросам о нарушении сотрудником исправительного учреждения приказов, указаний, инструкций Министерства юстиции РФ или Федеральной службы исполнения наказаний не следует обращаться в прокуратуру, поскольку она не надзирает за тем, как исполняются ведомственные нормативные акты.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокуроры надзирают за соблюдением установленных законодательством прав осужденных, условий и порядка их содержания в местах лишения свободы⁶⁵.

Для осуществления своей правозащитной функции прокуроры наделены широкими полномочиями.

В случае когда прокурор установит, что права осужденного нарушены, он вправе:

- опротестовать противоречащее закону действие или решение администрации исправительного учреждения;
- внести представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих;
- вынести постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении;
- объявить предостережение о недопустимости нарушения закона;
- потребовать от администрации создания условий, обеспечивающих права осужденных.

⁶⁵О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. 27.09.2017) // Российская газета. – 1992. – 20 янв.

Главным преимуществом прокурора по сравнению с другими контролирующими органами является возможность незамедлительно на месте отменить наложенное на осужденного дисциплинарное взыскание либо освободить его из штрафного помещения при условии их незаконного применения.

В прокуратуру целесообразнее жаловаться, когда, например, администрация исправительного учреждения не отправляет письма и жалобы осужденных, отказывает в свидании, незаконно водворяет в штрафное помещение, незаконно применяет физическую силу или спецсредства, не обеспечивает личную безопасность и т. п.

За умышленное невыполнение требований прокурора предусмотрена административная ответственность.

Согласно Федеральному конституционному закону «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» восстановление нарушенных прав граждан является одной из важнейших задач его деятельности⁶⁶.

В соответствии с названным законом уполномоченный рассматривает жалобы осужденных на решения или действия (бездействие) государственных органов, должностных лиц, государственных служащих и др., если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласился с принятыми решениями (ч. 1 ст. 16 названного закона).

Уполномоченный вправе принять решение о самостоятельной или совместной с компетентными органами проверке исправительного учреждения, а также поручить компетентным органам проведение экспертных исследований и подготовку заключений по рассматриваемым вопросам.

Специфика деятельности уполномоченного заключается в том, что, принимая меры по устранению нарушений прав осужденных, он направляет соответствующему органу, в решениях или действиях которого он усматривает такое нарушение, свое заключение, содержащее рекомендации о возможных и необходимых мерах по их восстановлению.

Требования уполномоченного об устранении нарушений носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения органами, обладающими властно-распорядительными полномочиями.

Конкретными, властными правомочиями по устранению нарушений и восстановлению прав осужденных уполномоченный не обладает.

Таким образом, правозащитная деятельность уполномоченного носит уведомительный характер. Именно поэтому он не является «альтернативой» органам управления уголовно-исполнительной системы, прокуратуре или суду. Он не вправе отменять или пересматривать результаты деятельности государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав осужденных, а может только способствовать этим органам в их правозащитной и правовосстановительной деятельности.

⁶⁶Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. 31.01.2016) // Российская газета. – 1997. – 29 фев.

Гарантия судебной защиты (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ) является одним из важнейших средств реализации конституционных норм о приоритете человека и его прав и свобод.

Данное право не подлежит никаким ограничениям, в том числе и в условиях чрезвычайного положения (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ).

Гарантия судебной защиты означает, с одной стороны, право каждого подать жалобу в суд, а с другой – обязанность суда рассмотреть жалобу и принять по ней законное, справедливое и обоснованное решение.

В соответствии с положениями Кодекса об административном судопроизводстве РФ⁶⁷ каждый может обжаловать действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления и т. д.

В суде может быть обжалован и любой акт, который, по мнению заявителя, нарушает его права и свободы.

Применительно к теме нашего пособия судебный порядок обжалования осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Осужденные вправе обжаловать в суде любые действия (бездействие) и решения не только администрации учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, но и органов прокуратуры и других органов.

Предметом обжалования в суд могут стать, например, направление осужденных в места лишения свободы не по месту жительства, отказ в применении акта амнистии, перевод из одних условий отбывания наказания в другие, применение мер взыскания и т. д.

Возможность обращения в суд не лишает осужденного права обратиться с жалобами на незаконные действия администрации исправительного учреждения в вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы, прокуратуру, к уполномоченному по правам человека и любые другие государственные и общественные организации, в том числе и международные.

Таким образом, суд является уникальным органом, в котором возможно обжаловать действия и решения всех субъектов правоотношений, в том числе и его собственные, и тем самым добиться устранения практически любых нарушений и восстановления нарушенных прав.

Все судебные решения, вступившие в законную силу, подлежат обязательному исполнению всеми без исключения органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, должностными лицами, а также физическими и юридическими лицами на всей территории России (ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»⁶⁸).

За неисполнение решений суда предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность (ст. 315 УК РФ).

⁶⁷Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2015. – 11 марта.

⁶⁸О судебной системе Российской Федерации (ред. 5.02.2014): федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 1997. – 6 янв.

В случае если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, каждый вправе обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ). Наиболее часто в этих случаях осужденные обращаются в Европейский суд по правам человека, расположенный в г. Страсбурге, во Франции.

Особое место в судебной системе России занимает Конституционный суд РФ. Конституционный суд РФ не рассматривает жалобы на действия или бездействие должностных лиц, на неправосудные приговоры. Конституционный суд РФ рассматривает жалобы только в том случае, если гражданин сообщает, что его права нарушены законом и в этой связи он противоречит Конституции РФ. При этом заявитель обязан указать, какой конкретно закон нарушает его права и каким конкретным нормам Конституции РФ он противоречит.

Решение Конституционного суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Оно действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Еще одной организацией, куда осужденный может обращаться с предложениями и жалобами, является общественная наблюдательная комиссия, которая создается представителями общественности в каждом субъекте Российской Федерации. Представители комиссии могут беспрепятственно посещать исправительные учреждения (ст. 24 УИК РФ). Такие комиссии были созданы после принятия Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности»⁶⁹.

Поскольку общественные организации не наделены властными полномочиями, они могут влиять на администрацию учреждений и органов уголовно-исполнительной системы либо через контролирующие и надзирающие органы, либо путем воздействия на общественное мнение.

В отдельных случаях формирование негативного общественного мнения к нарушениям прав граждан оказывает эффективное воздействие на представителей администрации исправительного учреждения, органы управления УИС, подвигает органы прокуратуры к проведению проверок и принятию мер к нарушителям законов.

Таким образом, право на обращение осужденного с предложениями, заявлениями, жалобами и ходатайствами может быть реализовано в рамках контрольно-надзорной деятельности целой системы государственных органов власти, а также в рамках деятельности общественных наблюдательных комиссий, созданных во всех субъектах Российской Федерации.

⁶⁹Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. (ред. 07.06.2017) // Российская газета. – 2002. – 27 янв.

3.5. Право осужденных на получение квалифицированной юридической помощи

Не менее важными для осужденных являются вопросы, касающиеся реализации их права на получение квалифицированной юридической помощи, предусмотренного Конституцией РФ (ст. 48). Указанное право выражается в возможности осужденных получать информацию о своих правах, встречаться и пользоваться услугами защитника.

П. 9 ч. 1 ст. 53 Уголовно-процессуального кодекса РФ позволяет адвокату участвовать в судебном разбирательстве не только в судах первой и второй, но и надзорной инстанций, а также при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора. Поэтому они вправе видаться со своими подзащитными даже тогда, когда те отбывают наказание по вступившему в законную силу приговору суда.

В соответствии со ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, защитник – это лицо, осуществляющее в установленном УПК РФ порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу.

Наряду с защитником к лицам, имеющим право оказывать осужденным юридическую помощь, могут быть отнесены граждане, представляющие государственные или негосударственные организации (объединения), в положениях (уставах) которых, зарегистрированных в установленном законом порядке, зафиксировано, что данная организация оказывает гражданам юридическую помощь.

Не всегда правильно администрацией исправительных колоний понимается норма ст. 118 УИК РФ о том, что осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания.

Исходя из того, что порядок предоставления осужденным свиданий, в том числе и с адвокатами, регламентирован ст. 89 УИК РФ, имеют место случаи отказов осужденным в свиданиях с адвокатами по тому основанию, что они водворены в штрафной изолятор.

В этой связи следует иметь в виду, что данный вопрос был предметом рассмотрения Конституционного суда Российской Федерации, который в своем Постановлении от 26 декабря 2003 г. № 20-П по делу о проверке конституционности отдельных положений ч. 1 и 2 ст. 118 УИК РФ в связи с жалобой Шенгеляя З. Р. отметил следующее: «То обстоятельство, что осужденный, отбывающий наказание в виде лишения свободы, и тем более водворенный в штрафной изолятор или переведенный в помещения камерного типа, находится в подчиненном, зависимом от администрации исправительного учреждения положении и ограничен в правомочиях лично защищать свои права, предопределяет особую значимость безотлагательного обеспечения ему права для оказания юридической помощи адвоката и реальной возможности воспользоваться ею»⁷⁰.

⁷⁰Постановление Конституционного суда РФ от 26 декабря 2003 г. № 20-П // Российская газета. – 2003. – 27 дек.

Как следует из ст. 89 УИК РФ, законодатель, предусматривая предоставление свиданий осужденным к лишению свободы, различает, с одной стороны, свидания, которые предоставляются им в целях сохранения социально полезных связей с родственниками и иными лицами, и с другой – свидания с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, в целях реализации осужденными конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи.

Свидетельством нетождественности указанных видов свиданий является и то, что свидания с адвокатами и лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, не засчитываются в число свиданий с родственниками и иными лицами.

Отсюда Конституционный суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что из смысла ст. ст. 89 и 118 УИК РФ не следует, что установленные ограничения на свидания для лиц, находящихся в штрафном изоляторе и помещениях камерного типа, распространяются на свидания с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи⁷¹.

В п. 2 Постановления Конституционного суда РФ от 26 декабря 2003 г. № 20-П также отмечено, что право обвиняемого на помощь адвоката (защитника) должно обеспечиваться на всех стадиях уголовного процесса, в том числе при производстве в надзорной инстанции, а также при исполнении приговора.

В этой связи в случае отказа осужденным, водворенным в штрафной изолятор или переведенным в помещения камерного типа, в свидании с адвокатом, необходимо обратиться к прокурору, надзирающему за исполнением законов в исправительных учреждениях, о нарушении конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи со ссылкой на приведенное решение Конституционного суда Российской Федерации.

Позднее Конституционный суд Российской Федерации в определении от 1 апреля 2004 г. № 7-О, по ходатайству министра юстиции Российской Федерации об официальном разъяснении упомянутого Постановления Конституционного суда Российской Федерации, указал, что сделанные в нем выводы о недопустимости ограничения права осужденных на свидания с адвокатами в связи с их водворением в штрафной изолятор и переводом в помещения камерного типа в полной мере относятся и к осужденным, содержащимся в связи с наложенным взысканием в единых помещениях камерного типа или в одиночной камере.

По нашему мнению, окончательно эти споры могут быть разрешены лишь в случае приведения в полное соответствие норм УПК РФ и УИК РФ, регламентирующих полномочия защитника, и закрепления в законодательстве понятия «иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи»⁷².

В Верховном суде Российской Федерации оспаривался также п. 83 Правил внутреннего распорядка, устанавливавший порядок проведения свиданий

⁷¹Постановление Конституционного суда РФ от 26 декабря 2003 г. № 20-П.

⁷²Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. (ред. от 16.10.2017) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 23.09.2011).

адвокатов с осужденными лишь в нерабочее для последних время (решение от 2 марта 2010 г. № ГКПИ 06–54).

Суд посчитал такой порядок нарушением права на получение квалифицированной юридической помощи, поскольку ни в каких законах ограничения на свидания осужденных с адвокатами в рабочее для осужденных время не установлены, а ограничивается лишь их продолжительность – до четырех часов (ч. 4 ст. 89 УИК РФ).

В обоснование своей позиции суд сослался на п. 3 принципа 18 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению⁷³, согласно которому право задержанного или находящегося в заключении на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры и в условиях полной конфиденциальности, не может быть временно или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, определяются законом или установленными в соответствии с законом Правилами внутреннего распорядка, когда, по мнению судебного или иного органа, это необходимо для поддержания безопасности и порядка.

Таким образом, осужденный вправе иметь свидания с адвокатами в колониях вне зависимости от того, работает он в момент прихода адвоката или нет.

Контрольные вопросы

1. Что в законодательстве понимается под умалением человеческого достоинства?
2. Что понимается под унижающим человеческое достоинство обращением и наказанием?
3. В чем выражается право осужденного на вежливое обращение со стороны представителей администрации исправительного учреждения?
4. Как связаны меры взыскания, применяемые к осужденным, с правом на уважение человеческого достоинства?
5. Какие основания применения мер безопасности сотрудниками администрации предусмотрены в законодательстве?
6. Как меры безопасности связаны с правами человека?
7. Каковы основания применения специальных средств и оружия?
8. Каковы основания применения наручников?
9. Каковы основания применения физической силы в отношении осужденных?
10. Как соотносятся между собой право на жизнь и право осужденного на личную безопасность?
11. В чем выражается право на личную безопасность?
12. Какие меры обеспечения личной безопасности вы можете назвать?

⁷³См.: Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Утвержден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://zakon.kuban.ru/zakon/z_prnci.htm (дата обращения: 23.09.2017).

13. Кто принимает окончательное решение о переводе осужденного в другое учреждение для обеспечения личной безопасности?

14. На какой срок осужденный может быть переведен в штрафной изолятор или помещение камерного типа для обеспечения личной безопасности?

15. На что имеет право осужденный в рамках реализации свободы вероисповедания?

16. Какие требования предъявляются к религиозным учреждениям и священнослужителям для работы в исправительных учреждениях?

17. Дайте определение следующим понятиям: «предложение», «заявление», «жалоба», «ходатайство».

18. Подлежит ли цензуре переписка осужденных с судом, прокуратурой, Министерством юстиции РФ, ФСИН России?

19. Какие органы можно отнести к контрольно-надзорным органам по отношению к исправительным учреждениям?

20. Кто осуществляет ведомственный контроль над деятельностью исправительных учреждений?

21. В чем выражаются контрольные функции Министерства юстиции РФ в отношении исправительных учреждений?

22. Какие меры вправе принять прокурор, обнаружив нарушения прав человека в исправительном учреждении?

23. Какие меры может принять уполномоченный по правам человека, получив жалобу от осужденного?

24. В чем выражается право осужденного на квалифицированную юридическую помощь?

25. Ограничивается ли количество свиданий осужденного с адвокатом?

ГЛАВА 4. ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ, В СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРАХ

4.1. Права осужденных на пенсионное обеспечение и социальное страхование

На осужденных к лишению свободы распространяется государственное социальное страхование, так как оно является одной из основных организационно-правовых форм осуществления социального обеспечения.

В соответствии с ч. 1 ст. 98 УИК РФ осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации⁷⁴.

⁷⁴О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. 25.03.2013) // Российская газета. – 2001. – 24 окт.

Подход законодателя к данной проблеме таков – социальному страхованию подлежат осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду. Таким образом, основанием для социального страхования осужденных к лишению свободы был и остается факт их привлечения к труду. В законодательстве указано, что организации, в которых лица, осужденные к лишению свободы, привлекаются к труду, приравнены к понятию «работодатель». Они собирают и представляют сведения о периодах привлечения к труду лиц, осужденных к лишению свободы.

Необходимо отметить, что право на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации в большей степени реализуется в случае уплаты осужденным страховых взносов⁷⁵. Тем не менее государство также гарантирует осужденным и выплату социальных пенсий, которые не зависят от трудового стажа, а значит, и от отчислений в пенсионный фонд.

Таким образом, пенсии можно разделить на два вида: страховые пенсии, которые выплачиваются в зависимости от страхового стажа и объема страховых взносов, а также социальные пенсии, которые не зависят от трудовых факторов.

Страховые пенсии регулируются Федеральным законом «О страховых пенсиях в Российской Федерации», социальные пенсии выплачиваются на основе Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»⁷⁶.

В соответствии с ч. 2 ст. 98 УИК России осужденные к лишению свободы имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца, а также по выслуге лет, которое реализуется в форме выплат соответствующих пенсий и пособий. В этой связи согласно ст. 107 УИК РФ из заработной платы работающих осужденных производятся обязательные отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иные обязательные отчисления, предусмотренные законодательством. Из пенсий, получаемых осужденными, производятся удержания для возмещения стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, предоставляемых осужденным, содержащимся в исправительном учреждении, кроме стоимости спецодежды, в порядке, предусмотренном ст. ст. 99 и 107 УИК РФ.

К страховым пенсиям относится: пенсия по старости (по возрасту), пенсия по инвалидности, пенсия по потере кормильца, пенсия по выслуге лет.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа. В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной указанной в законе деятель-

⁷⁵См.: Лукьянчук Е. А. Оказание помощи осужденным к лишению свободы в реализации права на социальное обеспечение // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 1. – С. 14–16.

⁷⁶См.: О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400 (ред. 19.12.2016 и изм. на 01.01.2017) // Российская газета. – 2013. – 31 декабря; О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 (ред. 01.07.2017) // Парламентская газета. – 2001. – 20 дек.

ности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами 1-й, 2 й или 3 й группы. Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. Оформление пенсий по инвалидности осуществляется после признания осужденного инвалидом. Медико-социальная экспертиза осужденного проводится по его письменному заявлению на имя руководителя учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы⁷⁷.

Заявление, направление на медико-социальную экспертизу лечебно-профилактического учреждения уголовно-исполнительной системы и другие медицинские документы, подтверждающие нарушение его здоровья, направляются администрацией учреждения, где содержится осужденный, в территориальные учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы. Для составления индивидуальной программы реабилитации инвалида освидетельствование осужденных в учреждениях государственной службы медико-социальной экспертизы осуществляется в присутствии представителя администрации исправительного учреждения, где отбывают наказание осужденные, направленные на экспертизу.

При признании осужденного инвалидом справка медико-социальной экспертизы установленной формы направляется в исправительное учреждение и хранится в личном деле осужденного. Выписка из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы осужденного, признанного инвалидом, направляется в трехдневный срок со дня установления инвалидности в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, по месту нахождения исправительного учреждения для назначения, перерасчета и организации выплаты пенсии. А выписка из акта освидетельствования учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы о результатах определения степени утраты профессиональной трудоспособности, нуждаемости в дополнительных видах помощи направляется в исправительное учреждение и хранится в личном деле осужденного. В случае освобождения из исправительного учреждения осужденного, у которого не истек срок установления инвалидности, справка МСЭК выдается ему на руки.

Осужденные также могут иметь все основания для получения пенсии по потере кормильца (чаще всего это несовершеннолетние, содержащиеся

⁷⁷Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность: приказ Минздрава России, Минюста России и Фонда социального страхования России от 14 июля 2003 г. № 316/185 / 180 // Российская газета. – 2003. – 19 авг.

в воспитательных колониях). Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Одному из родителей, супругу указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Кроме того, пенсию получают дети умершего кормильца, не достигшие 18 лет или старше, при условии обучения по очной форме в учреждении среднего образования не старше 23 лет. Братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют своих собственных трудоспособных родителей.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном порядке.

В местах лишения свободы нередко содержатся бывшие государственные служащие, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и иные лица, обладающие правом на получение пенсии по выслуге лет. Право на пенсию по выслуге определенного количества лет без учета возраста могут получать:

- 1) государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов;
- 3) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 4) иные лица, указанные в законодательстве.

Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы, при достижении пенсионного возраста (мужчины 60 лет, женщины 55 лет) либо при оформлении инвалидности. Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях в Российской Федерации», и выплачивается одновременно с ней.

Пенсию за выслугу лет также получают осужденные, ранее состоявшие на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Порядок выплаты данной категории лиц пенсий по выслуге лет устанавливает Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»⁷⁸.

Пенсионное обеспечение осужденных осуществляется в зависимости от последнего места службы этих лиц не из пенсионного фонда, а следующими органами:

а) Министерством обороны Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из Объединенных вооруженных сил Содружества Независимых Государств, Вооруженных сил Российской Федерации, железнодорожных войск и других воинских формирований Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также их семей;

б) Министерством внутренних дел Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов налоговой полиции, а также их семей;

в) Федеральной службой безопасности Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из органов Федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, из Главного управления охраны Российской Федерации, Службы безопасности Президента Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей;

г) Федеральной службой исполнения наказаний – в отношении сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;

д) Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ – в отношении сотрудников, уволенных из органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей.

⁷⁸О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (ред. 01.07.2017) // Российская газета. – 1993. – 26 фев.

Право на пенсию за выслугу лет получают:

а) имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более;

б) уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Осужденным выплачиваются также и социальная пенсия, которая в свою очередь также делится: социальная пенсия по старости; социальная пенсия по потере кормильца; социальная пенсия по инвалидности.

Социальная пенсия по старости выплачивается осужденным, достигшим возраста 65 лет – мужчинам и 60 лет – женщинам, не имеющим права на трудовую пенсию по старости, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», то есть не имеющим страхового стажа 5 лет).

Социальная пенсия по инвалидности выплачивается при полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке.

Социальная пенсия может выплачиваться и по потере кормильца при полном отсутствии у умершего застрахованного лица страхового стажа. В случае совершения лицом умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца, такая пенсия не выплачивается.

Выплата пенсий, назначенных осужденным к лишению свободы, производится со дня вынесения приговора. Для организации выплаты пенсий осужденным, получавшим пенсию до осуждения, администрация исправительного учреждения направляет в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, список и справку на каждого осужденного о его нахождении в исправительном учреждении. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, проверяет указанные в списке сведения, при необходимости запрашивает пенсионные дела и другие, требуемые для открытия выплаты документы.

В случае выбытия пенсионера из исправительного учреждения, администрация в этот же срок представляет соответствующие сведения с указанием причин выбытия, размера и срока, по который ему выплачена пенсия. При этом возврат сумм пенсий в связи с выбытием или смертью пенсионера осуществля-

ется с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

При привлечении осужденного к оплачиваемому труду, а также при вышении других обстоятельств, влияющих на размер пенсии, администрация учреждения также информирует орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

После освобождения пенсионера из мест лишения свободы пенсионное дело пересылается к месту его жительства или к месту пребывания по запросу органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, на основании заявления пенсионера, справки об освобождении из мест лишения свободы и документа о регистрации, выданного органами регистрационного учета. И после того как будут собраны и оформлены все необходимые документы, отбывший наказание пенсионер снова будет получать пенсию.

Период незаконного содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке засчитывается в страховой стаж для определения права на трудовую пенсию.

Таким образом, пенсионное обеспечение осужденных является одним из видов их социального обеспечения. В уголовно-исполнительном законодательстве право осужденного на социальное обеспечение в первую очередь относится к пенсиям и пособиям.

Нередко именно пенсии являются единственным источником пополнения денежных средств, которые могут находиться на лицевом счете осужденного. За счет денежных средств, полученных от пенсий, осужденный может покупать дополнительно продукты питания и предметы первой необходимости, а также возмещать ущерб по гражданским искам. Пенсии выплачиваются осужденным на основе общегражданского законодательства, в чем проявляются принципы равенства и гуманизма, закрепленные в Конституции РФ. Гуманизм проявляется также в том, что осужденные, не имеющие права на получение трудовых пенсий, могут получать социальные пенсии, бывшие служащие и сотрудники правоохранительных органов не лишаются возможности получать пенсии, даже если они совершили преступление, направленное против государственной службы.

Размер трудовых пенсий осужденных (как и любых пенсионеров) зависит от средств, накопленных за счет страховых отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации. Осужденные, трудовой стаж которых в большей степени сложился на производстве в исправительном учреждении, имеют достаточно скромные страховые накопления из-за небольших заработных плат. В связи с этим осужденные, которые не сформировали страховые накопления вне мест лишения свободы, получают крайне низкие пенсии. Однако данная проблема не уголовно-исполнительного и не пенсионного законодательства, а законодательства об организации труда в пенитенциарных учреждениях России.

4.2. Право осужденных на получение пособий

Согласно п. 1 ст. 98 УИК РФ и ст. 4 Федерального закона № 255-ФЗ ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, подлежат обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности, беременности и родам в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации⁷⁹.

Порядок выплаты социальных пособий раскрыт в Положении об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2001 № 727⁸⁰.

В соответствии с п. 2 Положения лица, осужденные и привлеченные к оплачиваемому труду, имеют право на следующие виды пособий по обязательному государственному социальному страхованию:

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (в случае отбывания наказания в колониях-поселениях).

В октябре 2009 г. в указанное Постановление были внесены изменения, связанные с отменой единого социального налога и переходом на уплату страховых взносов⁸¹.

В связи с этим на сегодняшний день пособия выплачиваются осужденным за счет уплачиваемых страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования организациями, в которых трудятся осужденные. При этом выплата пособий по временной нетрудоспособности за первые два дня временной нетрудоспособности осуществляется за счет средств указанных организаций.

⁷⁹Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. 01.05.2017) // Российская газета. – 2007. – 14 янв.

⁸⁰О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. от 16 февраля 2011) // Российская газета. – 2001. – 24 окт.

⁸¹О внесении изменений в Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 819 // Российская газета. – 2009. – 23 окт.

Как уже было отмечено выше, лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, имеют право на пособие по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности выдается при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности. Основанием для назначения пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке лист нетрудоспособности⁸². Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают листки нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях самостоятельно для последующего их предъявления администрации по месту работы.

Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в другие организации, где трудятся осужденные.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности, если иное не определено нормативно-правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

- за период освобождения осужденного от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ, за исключением случаев утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;
- за период отстранения от работы в соответствии с законодательством РФ, если за этот период не начисляется заработная плата.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается в случаях, если:

- наступление временной нетрудоспособности произошло в результате установленного судом умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью или попытки самоубийства;
- наступление временной нетрудоспособности произошло вследствие совершения осужденным умышленного преступления.

Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:

- нарушение осужденным без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
- неявка осужденного без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
- заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

⁸²Форма утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 16.03.2007 № 172 «Об утверждении формы бланка листка нетрудоспособности» // Российская газета. – 2007. – 20 марта.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности указанное пособие выплачивается осужденному в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленный федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов. При наличии первых двух оснований, перечисленных выше, – со дня, когда было допущено нарушение. При наличии третьего основания, – за весь период нетрудоспособности.

Далее отметим, что размер пособия по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100 % среднего заработка осужденного, на который будут начисляться страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования, в зависимости от продолжительности страхового стажа и других обстоятельств, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

Осужденным, имеющим страховой стаж менее шести месяцев, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

При определении осужденному размера пособия по временной нетрудоспособности учитывается его страховой стаж, который исчисляется в соответствии с правилами подсчета и подтверждения страхового стажа, установленными Минздравсоцразвития России⁸³. Периоды привлечения осужденного к оплачиваемому труду включаются в страховой стаж при условии соблюдения им установленного графика работы.

Пособие по беременности и родам осужденным женщинам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, а при рождении двоих и более детей – 110) календарных дней после родов, если иное не установлено законодательством РФ.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется осужденной женщине полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

Основанием для назначения пособия по беременности и родам является листок нетрудоспособности, выданный в установленном порядке. Осужденные женщины, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают листки нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях самостоятельно для последующего их предъявления администрации по месту работы.

⁸³Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 6 февраля 2007 г. № 91 // Российская газета. – 2007. – 22 марта.

Осужденным женщинам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, где они отбывают наказание, и передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в организации, где трудятся осужденные женщины⁸⁴.

Как и в случае с исчислением пособия по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам начисляется в размере 100 % среднего заработка осужденной женщины.

Осужденной женщине, имеющей страховой стаж менее шести месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленный федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

Осужденным женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие в установленном федеральным законом размере. Основанием для назначения единовременного пособия осужденным женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, является справка, выданная лечебно-профилактическим учреждением.

Осужденные женщины, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают справку о постановке на учет в ранние сроки беременности в женской консультации либо другом медицинском учреждении, поставившем женщину на учет в ранние сроки беременности самостоятельно.

Осужденным женщинам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, справка о постановке на учет в ранние сроки беременности оформляется медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и передается администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют ее в организации, где трудятся осужденные женщины.

Единовременное пособие при рождении ребенка осужденным женщинам выдается в установленном федеральным законом размере. В случае рождения двойн и более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка единовременное пособие не назначается.

Основанием для назначения единовременного пособия при рождении ребенка являются:

- заявление о назначении пособия;
- справка о рождении ребенка, выданная органом записи актов гражданского состояния.

⁸⁴См.: Кацуба С. А. Институт отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющих малолетних детей: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2009. – С. 34.

Осужденным женщинам единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается администрациями организаций, где трудятся осужденные женщины.

Осужденным (матерям, отцам), отбывающим наказание в колониях-поселениях, фактически осуществляющим уход за ребенком, выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Право на получение указанного пособия сохраняется в случае работы осужденного, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, на условиях неполного рабочего времени или на дому.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40 % среднего заработка осужденного, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонде социального страхования, но не менее минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установленного Федеральным законом № 81-ФЗ⁸⁵.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается осужденным со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком по день исполнения ребенку возраста полутора лет. Основанием для назначения осужденным ежемесячного пособия по уходу за ребенком являются следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- приказ о предоставлении отпуска по уходу за ребенком;
- свидетельство о рождении ребенка и его копия;
- справка с места работы другого родителя о том, что им не используется указанный отпуск.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается администрацией организации, где трудятся осужденные, в сроки, установленные для получения заработной платы.

В соответствии с п. 26 Положения № 727 пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, осужденным к лишению свободы и привлеченным к оплачиваемому труду, исчисляются в порядке, установленном Федеральным законом № 255-ФЗ⁸⁶.

На основании ст. 14 Федерального закона № 255-ФЗ исчисление сумм вышеуказанных пособий производится исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам (далее – расчетный период).

В настоящее время максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, выплачиваемых за счет средств Фонда социального страхования, не может превышать за полный календарный месяц величины, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования на очередной финансовый год.

⁸⁵О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Российская газета. – 1995. – 24 мая.

⁸⁶Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 14 янв.

При этом в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, размер пособий определяется с учетом этих коэффициентов.

Наряду с вышеуказанными пособиями, осужденным, в целях реализации ч. 2 ст. 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, может быть выплачено пособие по освобождению из мест лишения свободы. Размер пособия устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации⁸⁷ и составляет на сегодняшний момент 850 руб.

Выплата всех пособий осужденным осуществляется путем их зачисления на лицевые счета осужденных. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы, а пособие по беременности и родам и единовременное пособие при рождении ребенка – не позднее десяти дней с даты представления всех необходимых документов.

Таким образом, принцип равенства граждан в правах, закрепленный в ст. 19 Конституции РФ, в полной степени проявляется в отношении осужденных. Работающие осужденные, выплачивающие страховые взносы в Фонд социального страхования, получают пособия по временной нетрудоспособности и по инвалидности наравне с другими гражданами. Размер данных пособий зависит от размера заработной платы осужденного (а исходя из того, что заработная плата осужденного очень низка, чаще всего, размер пособия крайне низок).

4.3. Право осужденных на защиту здоровья

Право на защиту здоровья осужденных, закрепленное в ст. ст. 12 и 101 Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Право на охрану здоровья осужденных, как и всех граждан России, регулируется изначально Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»⁸⁸. Непосредственное регулирование права на охрану здоровья граждан осуществляется Приказом Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу»⁸⁹.

Согласно данному приказу осужденным на безвозмездной основе предоставляется такой вид социальной помощи, как медико-санитарная помощь. Медицинская помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным предоставляется лечебно-профилактическими учреждениями и медицинскими подраз-

⁸⁷О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы: постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. 03.11.2003) // Российская газета. – 2006. – 31 дек.

⁸⁸Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2011. – 23 нояб.

⁸⁹О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу: приказ Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 (изм. 06.06.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 46.

делениями учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, создаваемыми для этих целей.

Для оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в исправительном учреждении организуется медицинская часть, которая является структурным его подразделением. Основными задачами медицинской части являются: оказание неотложной медицинской помощи, оказание амбулаторной и стационарной медицинской помощи, организация и проведение медицинских осмотров, диспансеризации, организация и проведение комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Медицинская часть может иметь в своем составе амбулаторию, стационар, медицинский изолятор, аптеку и стерилизационную (автоклавную). Все помещения медицинской части оборудуются инженерно-техническими средствами охраны и надзора.

Амбулатория медицинской части предназначена для оказания амбулаторной медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, в состав которой входят кабинеты терапевта, фтизиатра, психиатра, психиатра-нарколога, стоматолога и другие кабинеты, а также физиотерапевтический, процедурный, вспомогательные диагностические кабинеты. В амбулатории выделяются и оборудуются помещения для лаборатории, перевязочных, хранения лекарств, ожидания приема.

Стационар медицинской части предназначен для стационарного обследования и лечения больных с предполагаемой продолжительностью их пребывания до 14 суток, временной изоляции инфекционных больных, а также больных с заболеваниями, подозрительными на инфекционные, до их направления в лечебно-профилактические учреждения. Кроме того, стационар выполняет задачи восстановительного лечения больных после выписки их из больницы, стационарного лечения нетранспортабельных больных до улучшения их состояния и перевода в лечебно-профилактическое учреждение, содержания больных, подлежащих досрочному освобождению по болезни, при невозможности нахождения их в общежитии и отсутствии показаний для направления в больницы уголовно-исполнительной системы.

Порядок оказания медицинской помощи осужденным зависит от режима и условий содержания осужденных. Так, в режимных корпусах следственных изоляторов и тюрем, а также в штрафном изоляторе, дисциплинарном изоляторе, помещениях камерного типа, изолированных помещений строгих условий отбывания наказания оборудуются комнаты для проведения амбулаторного приема подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Деятельность медицинского отдела в исправительном учреждении также связана с обеспечением безопасности осужденных⁹⁰. Так, по прибытии в следственный изолятор всем поступившим проводится первичный медицинский осмотр с целью выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность

⁹⁰См.: Карачун В. Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Ведомости УИС – 2011. – № 3. – С. 11–16.

для окружающих, а также больных, нуждающихся в неотложной помощи. На каждого подозреваемого и обвиняемого заполняется медицинская карта амбулаторного больного установленного образца.

В случае доставки в исправительное учреждение лица, имеющего телесные повреждения, по инициативе дежурного помощника начальника учреждения либо по заявлению лица, имеющего телесные повреждения, а также при выявлении телесных повреждений при осмотре медицинским работником (врачом, фельдшером) составляется акт произвольной формы. О факте проведения освидетельствования рапортом информируется начальник учреждения и прокурор.

Лица, доставленные из изолятора временного содержания и нуждающиеся в оказании срочной медицинской помощи в условиях стационара лечебно-профилактического учреждения, в исправительное учреждение не принимаются, а направляются в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение. Лица с подозрением на инфекционное заболевание сразу после осмотра изолируются. Лица, у которых имеются признаки психического расстройства, в том числе склонность к агрессии, размещаются по камерам с учетом рекомендаций врача – психиатра и психолога. Лица с подозрением на наличие инфекционных или паразитарных заболеваний размещаются в камерах, выделяемых под карантин. Срок карантина определяется медицинскими показаниями.

Медицинская помощь оказывается осужденным на всех стадиях нахождения в исправительных учреждениях: по прибытии, планово в течение всего срока, перед отбытием.

В срок не более трех дней с момента прибытия в следственный изолятор все поступившие проходят углубленный врачебный осмотр, а также рентгенофлюорографическое обследование. Вся получаемая при обследовании информация в установленном порядке фиксируется в медицинской карте амбулаторного больного. В дальнейшем проводятся плановые (не реже двух раз в год) медицинские осмотры и внеплановые – по показаниям⁹¹.

При ухудшении состояния здоровья либо в случае получения подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений его медицинское освидетельствование, а также оказание медицинской помощи проводятся медицинскими работниками следственного изолятора безотлагательно. Медицинское освидетельствование включает в себя медицинский осмотр, при необходимости дополнительные методы исследований и привлечение врачей-специалистов.

Всем убывающим из следственного изолятора, в том числе и транзитным, проводится обязательное медицинское освидетельствование для определения пригодности к условиям транспортировки. К перевозке не допускаются больные в острой стадии заболевания, больные инфекционными и венерическими заболеваниями, пораженные педикулезом, чесоткой, не прошедшие установленный курс лечения, а также нетранспортабельные больные.

⁹¹О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу: приказ Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 (от 06.06.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – 14 нояб.

Осужденные, прибывшие в ИУ, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток. По прибытии все осужденные проходят медицинский осмотр с целью выявления инфекционных и паразитарных заболеваний. В течение этого времени они проходят углубленный врачебный осмотр с целью выявления имеющихся заболеваний, оценки состояния здоровья.

Два раза в год проходят профилактические медицинские осмотры осужденные, отбывающие наказание в тюрьмах и других исправительных учреждениях при камерном содержании, а также несовершеннолетние осужденные, в том числе отбывающие наказание в воспитательных колониях. График проведения этих осмотров утверждается начальником исправительного учреждения. В соответствии с графиком начальник медицинской части организует осмотр осужденных силами врачей медицинской части с привлечением необходимых врачей-специалистов лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений УИС. В осмотре обязательно принимают участие терапевт, психиатр, стоматолог, педиатр (в ВК и домах ребенка).

Следует заметить, что перед водворением подозреваемых, обвиняемых, осужденных в одиночную камеру или карцер, в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ, изолированные помещения строгих условий отбывания наказания после вынесения решения о наказании производится медицинский осмотр указанных лиц с письменным заключением врача (фельдшера) о возможности содержания их в перечисленных помещениях. Таким образом, возможность реализации наказания ставится в прямую зависимость от состояния здоровья осужденного.

Основанием для вынесения медицинского заключения о невозможности содержания наказанного лица в данных помещениях может быть заболевание, травма либо иное состояние, требующее оказания неотложной помощи, лечения либо наблюдения в стационарных условиях (в том числе медицинской части).

Деятельность медицинских работников в исправительном учреждении должна быть связана с обеспечением их безопасности⁹². Так, медицинским работникам запрещается находиться в камерах и карцерах следственных изоляторов, тюрем, колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа без сопровождения инспекторов. В связи с этим в следственных изоляторах, исправительных колониях особого режима и тюрьмах на прием к врачу (фельдшеру) или выполнение процедур больные выводятся индивидуально или группами по 3–5 человек с соблюдением требований изоляции и при надлежащем надзоре. В остальных исправительных учреждениях осужденные прибывают на амбулаторный прием самостоятельно. В каждом отряде исправительного учреждения начальником отряда ведется журнал предварительной записи на амбулаторный прием.

Амбулаторный прием в установленные часы ведут врачи медицинской части. В учреждениях, где по штату врач не положен, амбулаторный прием осуществляет фельдшер. В сложных случаях установления и дифференциации

⁹²См.: Свицерский О. А. Доступность медицинской помощи заключенным // Вестник Самарского юридического института ФСИН России, 2010. – № 1. – С. 144–147.

диагноза заболевания и выработки тактики лечения больные осматриваются комиссией или направляются на консультацию к врачам-специалистам.

Заключение на частичное или полное освобождение от нарядов и работы, а для лиц, содержащихся в следственном изоляторе и (или) проходящих лечение в стационарных условиях, от прогулки – выносится врачом, в случае его отсутствия – фельдшером. Списки лиц, освобожденных от работы или прогулки, из медицинской части передаются оперативному дежурному учреждения. Учет осужденных, освобожденных от работы, ведется в журнале учета временной нетрудоспособности.

Больные, находящиеся на амбулаторном лечении, для приема лекарств и выполнения других лечебно-диагностических процедур являются в медицинскую часть в установленное время. На каждого больного, получающего амбулаторное лечение, оформляется процедурная карточка. Обо всех случаях экстренной или плановой госпитализации в стационар, а также выписки из него медицинская часть извещает начальника отряда (старшего по корпусу). Больные, представляющие опасность для окружающих (с инфекционными, заразными кожными, психическими заболеваниями), содержатся отдельно. В этих целях в стационаре медицинской части предусматриваются палаты или боксы для раздельного размещения больных по профилю заболевания.

Больному может быть назначен постельный, полупостельный или общий режим. Постельный режим назначается больным с повышенной температурой тела, выраженной общей слабостью, явлениями интоксикации, полупостельный – больным, лечение которых требует ограничения двигательной активности; общий – больным, лечение которых не требует ограничения двигательной активности.

Во время пребывания в стационаре больной проходит обследование, при котором используются все возможные в условиях медицинской части методы инструментального и лабораторного исследования. Выписка из стационара осуществляется при выздоровлении, стойком улучшении состояния, переводе в другое лечебное учреждение или нарушении распорядка дня, отказе от лечения (при отсутствии угрозы жизни больного или здоровью окружающих). Выписка больного согласовывается с начальником медицинской части, на выписываемого оформляется соответствующий эпикриз, один экземпляр которого остается в истории болезни, другой вносится в медицинскую карту. Выписной эпикриз подписывается лечащим врачом и начальником медицинской части.

Следует заметить, что одной из основных функций медицинской части в рамках социальной защиты осужденных является организация и оказание неотложной медицинской помощи при острых заболеваниях, отравлениях, травмах и иных состояниях⁹³. Перед эвакуацией больного из медицинской части в лечебно-профилактическое учреждение врач обязан провести необходимые

⁹³См.: Свидерский О. А. Организация работы в уголовно-исполнительной системе по профилактике и лечению наркомании у осужденных: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2006. – С. 56.

мероприятия, обеспечивающие профилактику развития возможных осложнений при транспортировке.

Социальная функция исправительных учреждений выражается и в оказании длительной стационарной помощи осужденным⁹⁴. Так, в системе исполнения наказаний созданы больницы. Больницами для подозреваемых, обвиняемых и осужденных являются лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы, предназначенные для оказания квалифицированной и специализированной стационарной помощи, а также стационарного обследования лиц, содержащихся в исправительных учреждениях.

В зависимости от поставленных задач, территориального расположения и количества обслуживаемого контингента создаются специализированные и многопрофильные больницы с количеством коек от 50 и более, выполняющие функции центральных, областных (краевых, республиканских), межобластных лечебно-профилактических учреждений УИС.

Больница имеет в своем составе различные отделения: приемное отделение; лечебные отделения по основным профилям коек; палаты реанимации и интенсивной терапии; лечебно-диагностические кабинеты; административно-хозяйственную часть; организационно-методический кабинет; клиническую, биохимическую, бактериологическую и другие лаборатории; прозекторскую; медицинский архив и аптеку.

В законодательстве закрепляются категории больных, подлежащих госпитализации в больницу:

- нуждающиеся в оказании неотложной, квалифицированной и специализированной стационарной помощи;
- страдающие острыми заболеваниями или обострениями хронических заболеваний, лечение которых в условиях медицинской части недостаточно эффективно;
- нуждающиеся в освидетельствовании для решения вопроса о возможности дальнейшего отбывания наказания в связи с наличием заболевания, препятствующего отбыванию наказания;
- с длительной или стойкой утратой трудоспособности, нуждающиеся в обследовании в связи с направлением на МСЭ;
- в случаях, требующих углубленного клинического обследования для установления окончательного диагноза;
- по эпидемиологическим показаниям.

Следует заметить, что для осужденных, находящихся в больнице, закрепляются иные условия содержания, чем для других осужденных⁹⁵. Так, продолжительность ночного сна больных устанавливается не менее 8 часов, послеобеденного отдыха – не менее 1 часа. Ежедневная прогулка предоставляется для всех больных, за исключением случаев, когда имеются клинические и санитарно-

⁹⁴Крусс В. И., Копылов В. В. Некоторые проблемы реализации правового статуса лица, обвиняемого в совершении преступления и содержащегося под стражей в России // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 1. – С. 111–113.

⁹⁵См.: Дроздов А. И. Перевод осужденных в исправительные учреждения другого вида режима: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – С. 34.

эпидемические противопоказания. Больные еженедельно моются в бане (ванне) с последующей сменой нательного и постельного белья. Смена белья у ослабленных больных производится не раз в неделю, а по мере необходимости.

В больнице каждому больному обеспечиваются необходимые исследования его психического и соматического состояния и, в зависимости от характера заболевания, все современные методы лечения и медицинской реабилитации.

Врачебная помощь больным в вечернее и ночное время производится штатными врачами больниц в пределах суммированного рабочего времени за текущий месяц. Направление на стационарное лечение в больницу в плановом порядке осуществляется по предварительному письменному запросу. В исключительных случаях по экстренным показаниям больной может быть госпитализирован без предварительного письменного запроса по согласованию с руководством больницы, но с обязательным последующим (в течение трех суток) предоставлением документов.

Прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных в больницу из исправительных учреждений, включающий комплекс мероприятий: лечебно-профи-лактических, специального учета, режимно-охранных и других мероприятий, осуществляется в установленном порядке.

Все поступающие в стационар в обязательном порядке проходят санитарную обработку, переодеваются в больничную одежду и обеспечиваются необходимым бельем. Дежурный врач, изучив сопроводительную документацию, производит тщательный телесный осмотр и исследование психического и соматического состояния больного, оценивает наличие у него медицинских показаний для госпитализации в больницу, устанавливает предварительный диагноз заболевания.

После установления предварительного диагноза болезни врач делает необходимые лечебные назначения и направляет больного в соответствующее отделение. При госпитализации больного на него заполняется история болезни, куда заносятся все необходимые данные анамнеза, в том числе эпидемиологического, наружного осмотра, объективного и дополнительных методов исследования, оценивается его общее состояние.

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан предусматривают возможность отказа пациента от медицинского вмешательства, за исключением случаев, когда Уголовный кодекс РФ предусматривает обязательное лечение лиц, страдающих наркоманией, алкоголизмом, психическими заболеваниями и открытой формой туберкулеза⁹⁶.

Каждый случай отказа от госпитализации с его мотивацией регистрируется в Журнале учета приема, выписки больных и отказов в госпитализации с последующим извещением в течение суток исправительного учреждения, направившего больного. О каждом случае отказа в госпитализации и принятых мерах дежурный врач рапортом ставит в известность начальника больницы или его заместителя.

⁹⁶Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня. – № 25. – Ст. 2954.

Как уже сказано выше, отказу в госпитализации не подлежат больные с признаками инфекционных заболеваний. До установления заключительного диагноза они в обязательном порядке изолируются от других больных в специализированные отделения или палаты. Вопрос об их дальнейшем лечении решается с учетом существующих возможностей стационара. Обязательному лечению подлежат осужденные, страдающие от алкоголизма и наркомании. Они содержатся и проходят амбулаторное лечение в специальных учреждениях – лечебных исправительных колониях уголовно-исполнительной системы, создаваемых для этих целей.

Обязательное лечение больных алкоголизмом, наркоманией проводится врачом психиатром-наркологом или врачом-психиатром, имеющим соответствующую подготовку по наркологии. Основанием для назначения обязательного лечения является комиссионное заключение, вынесенное комиссией врачей-специалистов. Перевод осужденных, не закончивших курс обязательного лечения от наркомании, из специализированного лечебного исправительного учреждения в другое может быть осуществлен лишь в случае крайней необходимости. При этом составляется подробное описание состояния больного и проведенного лечения, даются рекомендации по продолжению лечения.

При выявлении у осужденного хронического алкоголизма или наркомании, в случаях, требующих лечения, ему предлагается пройти курс лечения от алкоголизма и наркомании в добровольном порядке. Добровольное лечение от алкоголизма и наркомании проводится по месту отбывания наказания при наличии в учреждении врачей-наркологов, а при их отсутствии – в учреждениях, имеющих необходимую базу.

При отказе от добровольного лечения медицинской комиссией, состоящей из начальника медицинской части ИУ, двух врачей психиатров-наркологов или врачей-психиатров, выносится заключение, на основании которого применяется обязательное лечение.

В заключение рассмотрения вопроса о медико-санитарном обеспечении осужденных как виде социальной помощи, хотелось бы вспомнить о том, что бесплатное лечение оказывается не только по излечимым болезням, но и в отношении ВИЧ-инфекции. Следует заметить, что в отношении остальных граждан, лечение которых чаще всего осуществляется за собственные средства, ВИЧ-инфицированные осужденные в какой-то степени даже находятся в более выгодном положении, так как вся помощь им оказывается бесплатно⁹⁷.

Организация диагностики, лечения, диспансерного наблюдения и содержания ВИЧ-инфицированных осуществляется на основании требований законодательства в отношении этой инфекции. Все выявленные ВИЧ-инфицированные лица берутся на диспансерный учет. Госпитализация больного ВИЧ-инфекцией может проводиться по клиническим, эпидемиоло-

⁹⁷См.: Никитин Д. А. К вопросу о введении специальных условий содержания ВИЧ-инфицированных осужденных России // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 1. – С. 139–142.

гическим и социально-психологическим показаниям. В больницу помещаются не все ВИЧ-инфицированные, а только те, кому по клиническим показаниям это необходимо. Клиническими показаниями является возникновение признаков прогрессирования ВИЧ-инфекции, проявляющееся в виде вторичных заболеваний, требующих стационарного лечения, или необходимость проведения плановых исследований, которые не могут быть осуществлены в амбулаторных условиях.

4.4. Право осужденных на трудовое и бытовое устройство после освобождения

Администрация исправительного учреждения оказывает содействие в трудовом и бытовом устройстве осужденным после их освобождения из исправительного учреждения. Такую помощь можно рассматривать как вид социального обеспечения осужденных, так как она осуществляется безвозмездно и направлена на реализацию функций социального государства, призванного помогать малоимущим и нуждающимся гражданам⁹⁸.

Порядок оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительном учреждении, регулируется гл. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Приказом Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС» (с изменениями от 8 сентября 2006 г.)⁹⁹.

Организация и осуществление мероприятий по оказанию социальной помощи в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождаемых из ИУ, возлагаются на сотрудников группы социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учета и других заинтересованных служб. Для проведения консультаций по наиболее актуальным вопросам по возможности могут привлекаться специалисты территориальных социальных служб.

Администрация ИУ взаимодействует в решении вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания, с органами местного самоуправления, внутренних дел, опеки и попечительства, управления здравоохранением, образованием, социальной защиты населения, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной органом местного самоуправления, и Федеральной службой занятости населения по избранному ими месту жительства.

⁹⁸См.: Горбась Д. В. Роль трудового и бытового устройства освобождаемых из мест лишения свободы, а также оказания им иных видов социальной помощи в предупреждении постпенитенциарных преступлений России // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 2. – С. 92–95.

⁹⁹Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС (с изм. от 8 сентября 2016 г.): приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2 // Российская газета. – 2006. – 20 янв.

Социальная помощь, оказываемая осужденным при их освобождении, выражается в следующем:

- помощь в трудовом и бытовом устройстве;
- обеспечение питанием;
- обеспечение одеждой и обувью;
- обеспечение билетами для проезда к месту жительства;
- выплата единовременного денежного пособия.

Оказываемая социальная помощь дифференцируется по категориям осужденных: инвалиды 1 й и 2 й группы, лица пенсионного возраста, несовершеннолетние, беременные женщины, женщины с малолетними детьми и иностранные граждане. Объем социальной помощи и ее направления зависят от категории осужденного.

Рассмотрим каждый из видов социальной помощи, оказываемой осужденным при их освобождении.

Первым видом социального обеспечения освобождающихся из мест лишения свободы является помощь в трудовом устройстве, то есть в нахождении подходящей работы. Реализация этого вида социального обеспечения осужденных начинается с подготовки к освобождению из исправительного учреждения, которая проводится не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя:

- проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения;
- проведение занятий с освобождающимися осужденными в Школе подготовки осужденных к освобождению;
- получение от освобождаемых письменных заявлений с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства;
- рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным.

Как устанавливает закон, за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до 6 месяцев после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и Федеральную службу занятости по избранному месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях¹⁰⁰.

В орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства направляются запросы о возможности проживания по указанному адресу.

¹⁰⁰См.: Щербаков Г. В. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: достижения, проблемы, перспективы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 10. – С. 41–45.

На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация исправительного учреждения направляет запросы в органы местного самоуправления, органы Федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, представления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного.

В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляются запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы Федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников. При отсутствии родственников направляются запросы по месту их осуждения или месту дислокации исправительного учреждения. В необходимых случаях ведется переписка с родственниками осужденных о возможности их совместного проживания после освобождения.

В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

На основании уголовно-исполнительного законодательства осужденным могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения.

За 30 дней до окончания срока отбывания наказания, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения в органы внутренних дел направляются письма-сообщения. Учет осужденных, срок лишения свободы которых истекает через 6 месяцев, ведется в специальном журнале. При освобождении из мест лишения свободы осужденному, в отношении которого предварительно решен вопрос о трудоустройстве, выдается соответствующее письмо в службу занятости, предприятие или организацию¹⁰¹.

По просьбе осужденных, являющихся инвалидами 1 й или 2 й группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых.

С согласия инвалида или престарелого, который до осуждения не имел постоянного места жительства, администрация исправительного учреждения решает вопрос о его направлении в дом инвалидов и престарелых на территории

¹⁰¹См.: Рахмаев Э. С. Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с территориальными органами УИС по вопросам пенитенциарной социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (на примере Архангельской области) // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – № 2. – С. 7–9.

того субъекта Российской Федерации, где расположена колония. С этой целью не позднее двух месяцев до освобождения в орган социальной защиты представляются необходимые документы (личное заявление осужденного, выписка из медицинской карты по установленной форме и паспорт, характеристика за время пребывания в учреждении).

Подготовка к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, проводится сотрудниками группы социальной защиты осужденных в контакте с медицинскими работниками исправительного учреждения. Выясняется возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства.

В случае когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимаются меры к установлению их родственных связей. Выясняется возможность их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по месту жительства родственников¹⁰².

В отношении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний, сотрудники группы социальной защиты осужденных совместно с медицинскими работниками исправительного учреждения оказывают содействие в помещении таких детей в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

Осужденные, освобождаемые из исправительных учреждений, нуждающиеся по состоянию здоровья в постороннем уходе, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей, несовершеннолетние в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения¹⁰³.

Несовершеннолетние осужденные, подлежащие освобождению из воспитательных колоний, направляются, как правило, к месту жительства родственников либо иных лиц. Родственникам либо иным лицам сообщается о дне освобождения несовершеннолетнего осужденного и предлагается прибыть в воспитательную колонию для встречи и сопровождения его к месту жительства.

Если у освобождаемого несовершеннолетнего осужденного нет родственников, администрация колонии направляет запрос в орган опеки и попечительства, подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованную органом местного самоуправления, по его прежнему месту жительства

¹⁰²См.: Радочина Т. Н. О реформировании института отбывания лишения свободы женщинами, имеющими несовершеннолетних детей России // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 1. – С. 20–23.

¹⁰³См.: Карачун В. Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Вестник уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3. – С. 11–16.

с просьбой решить вопрос устройства такого лица на работу или учебу и обеспечения его жилой площадью.

В необходимых случаях несовершеннолетний осужденный после освобождения в установленном порядке может быть направлен в школу-интернат, другое учебно-воспитательное учреждение на государственное попечение либо передан органам опеки и попечительства¹⁰⁴.

Несовершеннолетние осужденные в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения. К решению вопросов социальной защиты, трудового и бытового устройства освобождающихся несовершеннолетних осужденных привлекаются попечительские советы, создаваемые при каждой воспитательной колонии.

Следующими видами социального обеспечения осужденных, освобождаемых из исправительного учреждения, является обеспечение бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда.

При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет государства. Им может быть выдано единовременное денежное пособие¹⁰⁵.

Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда освобождаемых осужденных производятся администрацией исправительного учреждения, исполняющего наказание по нормам, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации¹⁰⁶.

Администрация исправительного учреждения обеспечивает осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, проездными билетами либо деньгами для оплаты проезда к месту жительства (ч. 1 ст. 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Осужденные, освобождаемые от отбывания наказания, обеспечиваются проездными билетами по кратчайшему маршруту следования:

- железнодорожным транспортом – в плацкартных вагонах пассажирского (скорого) поезда;
- при наличии только морского сообщения – в каютах IV категории судов транспортных линий;
- при наличии только речного сообщения – на местах III категории судов транспортных линий;
- при наличии только автомобильного сообщения – в автобусах общего типа, а при их отсутствии – в мягких автобусах;

¹⁰⁴См.: Бирюкова Е. Ю. Понятие социальной адаптации несовершеннолетних осужденных в льготных условиях отбывания наказания // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 2. – С. 76–79.

¹⁰⁵О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы: постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. 03.11.2011) // Российская газета. – 2006. – 31 дек.

¹⁰⁶О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания: постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 1997 г. № 1358 // Российская газета. – 1997. – 4 нояб.

– при наличии только авиационного сообщения – в салонах самолетов экономического (низшего) класса.

Вместо проездных билетов им могут быть выданы деньги для оплаты проезда:

– при наличии железнодорожного сообщения – по тарифу проезда в общем вагоне пассажирского (скорого) поезда;

– при наличии только морского сообщения – по тарифу проезда в каютах IV категории судов транспортных линий;

– при наличии только речного сообщения – по тарифу проезда на местах III категории судов транспортных линий;

– при наличии только автомобильного сообщения – по тарифу проезда автобусом общего типа;

– при наличии только авиационного сообщения – по тарифу проезда в салонах самолетов экономического (низшего) класса.

Освобождаемым от отбывания наказания осужденным, которые следуют к месту жительства на транспорте местного или пригородного сообщения, для приобретения проездных билетов выдаются деньги в соответствии с установленными тарифами.

В тех случаях когда освобождаемые инвалиды и лица престарелого возраста, а также несовершеннолетние осужденные, не имеющие родителей, следуют в дома инвалидов или престарелых, в интернаты или к попечителям, они обеспечиваются билетами до места нахождения указанных учреждений или места жительства попечителей.

При освобождении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших за границей Российской Федерации, им приобретаются билеты до железнодорожной станции на территории Российской Федерации, ближайшей к границе с государством, гражданами которой они являются (в которой постоянно проживали), либо, по желанию освобождаемого лица, до железнодорожной станции, ближайшей к аэропорту, имеющему прямое воздушное сообщение с государством гражданства или постоянного проживания.

При отсутствии у указанных лиц паспорта, заменяющего его документа либо иного документа, удостоверяющего личность, а также при необходимости получения выездной визы билеты приобретаются с транзитом через населенный пункт, где находится консульский отдел посольства государства, представляющего его интересы на территории Российской Федерации.

Осужденные, освобождаемые из исправительного учреждения на время, необходимое для проезда к месту жительства, обеспечиваются продуктами питания по минимальным нормам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации¹⁰⁷.

¹⁰⁷О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 // Российская газета. – 2005. – 15 апр.

Больные осужденные, беременные женщины, кормящие матери, несовершеннолетние на путь следования обеспечиваются продуктами по нормам, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации¹⁰⁸. Данный приказ предусматривает выдачу осужденному продовольственного пайка.

Освобождаемым женщинам с детьми выдается дополнительно для детей на время, необходимое для проезда к месту жительства, сухой паек в виде набора продуктов по назначению врача-педиатра дома ребенка учреждения, исполняющего наказания, или деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости продуктов, входящих в норму питания детей, сложившейся в месяце, предшествующем освобождению от наказания.

Осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, вместо продуктов питания на время проезда могут быть выданы деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости минимальной нормы питания осужденных за предшествующий освобождению месяц.

Общее время нахождения в пути следования (с учетом пересадок), исчисляемое по расписанию движения соответствующего вида транспорта, свыше 6 часов принимается за полные сутки.

Освобожденные осужденные следуют к месту жительства, как правило, в собственной одежде либо выданной в ИУ. В случаях невозмещения к моменту освобождения стоимости одежды, выданной осужденным в ИУ, из средств, имеющихся на их лицевых счетах, удерживается ее остаточная стоимость, после чего указанная одежда переходит в их собственность.

При отсутствии средств на лицевых счетах и наличии у них собственной одежды предметы вещевого имущества, выданные исправительным учреждением и оплаченные ими не полностью, подлежат сдаче на склад. При отсутствии собственной одежды у этих осужденных предметы вещевого имущества, не полностью оплаченные, остаются в их пользовании, а остаточная стоимость списывается за счет исправительного учреждения.

Инвалиды 1 й или 2 й группы, а также несовершеннолетние осужденные при наличии у них собственной одежды выданную им одежду сдают на склад, а при отсутствии собственной одежды они освобождаются в ранее выданной им одежде.

Запрещается выдавать освобождаемым осужденным инвентарные вещи и предметы, а также постельные принадлежности и спецодежду. На детей, находившихся в домах ребенка при исправительном учреждении и следующих вместе с освобожденными женщинами, выдается один комплект белья, одежды по сезону в соответствии с возрастом ребенка. Списание остаточной стоимости вещевого имущества и выдача освобождаемым осужденным предметов

¹⁰⁸Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 16.

одежды производится по их заявлению с разрешения начальника исправительных учреждений или его заместителя.

О выдаче проездного билета либо денег на его приобретение, обеспечении питанием или деньгами на время проезда, одеждой, сумме выданного единовременного денежного пособия делаются соответствующие отметки в документе об освобождении.

Таким образом, социальная помощь осужденным при освобождении из исправительного учреждения является отдельным направлением социальной помощи, оказываемой осужденным. Объем данной социальной помощи зависит от вида осужденного (инвалид, беременная женщина, несовершеннолетний и т. д.). Данный вид социальной помощи регулируется как законодательством, так и подзаконными актами Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний.

Контрольные вопросы

1. Что такое социальное обеспечение?
2. В чем выражается право осужденного на социальное обеспечение?
3. В чем различие между понятиями «социальное обеспечение» и «социальная работа»?
4. Из каких источников финансируется социальное обеспечение осужденных к лишению свободы?
5. Назовите принципы социального обеспечения осужденных к лишению свободы.
6. Назовите виды социального обеспечения осужденных.
7. Укажите категории тех осужденных, которые могут воспользоваться правом на социальное обеспечение.
8. Какие подразделения и учреждения уголовно-исполнительной системы занимаются социальным обеспечением?
9. В чем заключаются организационные проблемы социального обеспечения осужденных к лишению свободы?
10. В чем заключаются юридические проблемы социального обеспечения осужденных к лишению свободы?
11. В чем заключаются материальные проблемы социального обеспечения осужденных к лишению свободы?
12. Что такое механизм социального обеспечения осужденных к лишению свободы?
13. В чем выражается социальное сопровождение осужденного при отбытии наказания в виде лишения свободы?
14. Каковы основные пути совершенствования социальной работы с осужденными?
15. Какие осужденные подлежат социальному страхованию?
16. На основе каких федеральных законов выплачиваются осужденным трудовые и социальные пенсии?

17. Производятся ли удержания из выплачиваемых осужденным пенсий и пособий?

18. Каков пенсионный возраст для получения пенсии по старости?

19. Сколько групп инвалидности устанавливает российское законодательство?

20. Какая экспертиза проводится при оформлении пенсии по инвалидности?

21. Каким категориям осужденных выплачивается пенсия по потере кормильца?

22. Выплачивается ли пенсия по выслуге лет осужденным, которые ранее были сотрудниками правоохранительных органов, государственными служащими и военнослужащими?

23. Из каких фондов выплачиваются пенсии по выслуге лет?

24. В каких случаях осужденным выплачивается социальная пенсия по старости?

25. Назовите постановление Правительства Российской Федерации, в котором устанавливаются размеры и порядок выплаты пособий осужденным.

26. Назовите размер пособия по временной нетрудоспособности.

27. Укажите, каким осужденным не выплачивается пособие по временной нетрудоспособности.

28. Укажите размер пособий по беременности и родам, по рождению ребенка, по уходу за ребенком.

29. Укажите основания выплаты и размер пособия осужденным при их освобождении.

30. В каком приказе Министерства юстиции РФ устанавливается порядок оказания помощи в трудовом и бытовом обустройстве после их освобождения?

31. Укажите, какие виды помощи оказываются осужденным при их освобождении.

32. Укажите особенности оказания помощи отдельным категориям осужденных в трудовом и бытовом обустройстве при их освобождении (женщинам, несовершеннолетним, инвалидам, иностранцам и т. д.).

33. Является ли медико-санитарное обеспечение видом социальной помощи осужденным к лишению свободы?

34. Какие учреждения ФСИН России отвечают за оказание медико-санитарной помощи осужденным к лишению свободы?

35. Зависит ли порядок оказания медико-санитарной помощи от режима и условий содержания осужденных?

36. Какие лица направляются в стационарные лечебные учреждения ФСИН России?

37. Какие категории осужденных подлежат принудительному лечению?

38. В чем выражаются особенности социального обеспечения осужденных женщин, кормящих матерей, женщин, имеющих малолетних детей?

39. Какие функции и задачи выполняет группа социальной защиты и учета трудового стажа осужденных?

40. Каков состав группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных?

41. Каковы обязанности старшего специалиста группы по социальной работе?

42. Каковы обязанности старшего инспектора группы по бытовому и трудовому устройству?

43. В чем выражается комплексное изучение личности осужденного группой социальной защиты?

44. В чем сходство и различие социальной помощи и благотворительной помощи?

45. Дайте определение благотворительной деятельности.

46. Может ли оказываться благотворительная помощь исправительным учреждениям и на каких условиях?

47. В чем выражается бескорыстный характер оказания благотворительной помощи?

48. Какие изменения планируется провести в исправительных учреждениях относительно социальной работы с осужденными?

49. Какова роль социального работника в исправительных учреждениях нового типа?

ГЛАВА 5. ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ В ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

5.1. Права осужденных в колониях-поселениях

Колонии-поселения относятся к системе исправительных учреждений, так как в них исполняется наказание в виде лишения свободы. Они являются учреждениями открытого типа, условия содержания в которых значительно отличаются от условий содержания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов¹⁰⁹.

В колониях-поселениях осужденные отбывают наказание в одних и тех же условиях. В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и женщины. Осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно.

Условия отбывания наказания в колониях-поселениях заключаются в следующем.

Осужденные к лишению свободы содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения, то есть в этих исправительных учреждениях отсутствует вооруженная охрана осужденных. Надзор за осужденными на территории колонии-поселения осуществляется дежурной сменой. Несение

¹⁰⁹См.: Дроздов А. И. Эволюция исполнения лишения свободы в колониях-поселениях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 2. – С. 25–29.

службы по надзору за осужденными на территории колонии и близлежащей местности осуществляется, в основном, способом патрулирования¹¹⁰.

В часы от подъема до отбоя осужденные пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения.

С разрешения администрации колонии-поселения осужденные могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах территории соответствующего муниципального образования, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы или в связи с обучением¹¹¹.

Здесь в контексте режимных требований важнейшее значение придается передвижению без надзора вне колонии-поселения. В этой связи необходимо акцентировать внимание на определении границ колоний-поселений и выяснении вопроса о понятии территории муниципальных образований.

Осужденные могут носить гражданскую одежду.

При этом предусмотрено ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса РФ режимное требование для осужденных к лишению свободы о ношении одежды установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками на осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, не распространяется.

Это режимное требование вполне логично вытекает из того факта, что осужденные пользуются относительно большей свободой передвижения, много времени проводят за пределами колоний-поселений, тесно общаются с гражданским населением, и при таких обстоятельствах униформа для осужденных, которая используется в исправительных колониях общего, строгого и особого режима, теряет смысл.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, могут иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения (п. «а» ч. 1 ст. 129 УИК РФ).

Здесь отражено отличие: предусмотренный ч. 8 ст. 82 УИК РФ запрет на хранение осужденными к лишению свободы денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также установленное ч. 1 ст. 88 УИК РФ право осужденных к лишению свободы на приобретение без ограничения продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, получаемых пенсий и социальных пособий, на лиц, содержащихся в колониях-поселениях, не распространяется.

Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, разрешается приобретать продукты питания, вещи и предметы первой необходимости за наличный расчет.

Осужденные в колониях-поселениях получают посылки, передачи и бандажи (п. «а» ч. 1 ст. 129 УИК РФ).

Как видно, и здесь режимное правило, закрепленное в ч. 1 ст. 90 УИК РФ, о праве осужденных к лишению свободы на получение посылок, передач

¹¹⁰См.: Дроздов А. И., Орлов А. В. Принудительные работы и лишение свободы в колониях-поселениях: сравнительно-правовой анализ // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1. – С. 40–43.

¹¹¹См.: Дроздов А. И., Марченко Д. Э. Перспективы функционирования колоний-поселений с усиленным наблюдением // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2011. – № 4. – С. 167–172.

и бандеролей в количестве, установленном ст. ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ для соответствующих видов охраняемых исправительных учреждений, на осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, не распространяется.

Вместе с тем здесь есть одно «но», которое имеет, судя по всему, технический характер. Дело в том, что законодатель не добавляет слов «без ограничений» в отношении посылок, передач и бандеролей, как, например, в отношении пользования деньгами. Не предписывает и ограничений по количеству посылок, передач и бандеролей. Отсюда следует вывод, что ограничения отсутствуют.

В п. 93 раздела XVI Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений¹¹² прямо указано, что осужденным женщинам и осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения их количества.

Осужденные в колониях-поселениях могут иметь свидания без ограничения их количества (п. «а» ч. 1 ст. 129 УИК РФ).

Это режимное требование также вытекает из существенно меньшей степени ограничений свободы передвижения осужденных в колониях-поселениях.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ осужденные, содержащиеся в колониях-поселениях, проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Им разрешено пользоваться аудиоплеерами без функции записи, техническими устройствами для чтения электронных книг без функции выхода в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и функции аудио-, видеозаписи в количестве не более одного устройства каждого вида на осужденного, в местах коллективного пользования могут устанавливаться DVD- и аудиопроигрыватели.

Также в колониях-поселениях оборудуются помещения для оперативного дежурного и дежурной службы, столовая, магазин, амбулатория со стационаром, школа, технические кабинеты, библиотека, помещения для проведения культурных мероприятий, хранения личных вещей осужденных, баня с прачечной и дезкамерой, штрафным изолятором, помещение для лиц, прибывших на свидание.

Помещения камерного типа в колониях-поселениях не предусматриваются.

Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за ее пределами. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые по-

¹¹²Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 08.10.2017).

мещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения¹¹³.

Следует заметить, что проверки наличия осужденных, проживающих в специально предназначенных для них общежитиях, осуществляются в соответствии с разделом IX ПВР в ИУ, а именно ежедневно утром и вечером в часы, определенные распорядком дня. Одновременно проверяется внешний вид осужденных. В необходимых случаях проверки могут проводиться в любое время суток, например, при обнаружении признаков готовящегося либо совершенного побега осужденных. Проверки проводятся в установленных местах на общем построении осужденных путем количественного подсчета и переклички. От построения освобождаются отдыхающие после работы, имеющие освобождение по болезни (с постельным режимом), а также занятые на работах, оставление которых невозможно. Их проверка проводится по местам пребывания осужденных. В ненастную погоду и при низкой температуре, в соответствии с ПВР в ИУ, проверки проводятся в помещении – на практике в качестве таковых используют, как правило, коридоры общежитий или залы для проведения массовых мероприятий. Проверки наличия осужденных в штрафных изоляторах колоний-поселений проводятся покамерно, в этом случае процедура такая же, как и в колониях общего, строгого и особого режимов¹¹⁴.

Осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, согласно ч. 2 ст. 129 УИК РФ запрещается приносить в общежитие, использовать и хранить в общежитии предметы и вещества, перечень которых установлен приложением 1 к ПВР в ИУ.

Для осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, сделано исключение из данного перечня. Им разрешено приносить продукты питания, деньги, ценные вещи, одежду, головные уборы и обувь гражданского образца, а также постельные принадлежности и зажигалки.

Труд осужденных регулируется законодательством Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией предприятия, на котором они работают, по согласованию с администрацией колонии-поселения.

Достаточно широко право имеют осужденные в сфере обучения. Они могут заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, расположенных в пределах границ соответствующего административно-территориального образования (района, области, края, республики).

¹¹³См.: Дроздов А. И. Оптимизация исполнения наказаний исправительными центрами и колониями-поселениями // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2016. – № 2. – С. 68–69.

¹¹⁴См.: Дроздов А. И. Модификация колоний-поселений в рамках гуманизации уголовно-исполнительной политики // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики: материалы Международной научно-практической межведомственной конференции (16–17 июня 2016 г.). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. – С. 203–205.

Для сдачи экзаменов учащиеся осужденные, как и обычные граждане, освобождаются от работы в соответствии с законодательством о труде, что создает им необходимые условия для получения образования в местах лишения свободы.

Осужденные, отбывающие наказание в колонии-поселения, могут ходатайствовать о условно-досрочном освобождении, аналогично осужденным, отбывающим наказание в иных исправительных учреждениях.

5.2. Права осужденных к лишению свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы

Пожизненное лишение свободы (далее – ПЛС) является обособленной мерой государственного принуждения. Для современного российского общества этот вид наказания достаточно нов и применяется лишь последнюю четверть века. За это время ПЛС заняло соответствующее место в законе как мера государственного принуждения, дополнив наказания, связанные с изоляцией личности.

В настоящее время значительно расширен состав преступлений, за которые суд назначает ПЛС. Этот вид наказания назначается за наиболее опасные посягательства, отнесенные к категории особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста.

Официальная статистика ФСИН России показывает, что общее количество осужденных к ПЛС среди всех изолированных лиц в учреждениях УИС России является самым незначительным и составляет лишь 0,003 %. Для изоляции таких лиц в УИС предусмотрено всего 7 ИУ и 1 изолированный участок для осужденных к ПЛС, функционирующий на базе ИК особого режима¹¹⁵.

В целом по социально-криминологической характеристике пожизненно лишенными свободы являются мужчины в возрасте от 30 до 50 лет (84,2 % от всех осужденных к пожизненному лишению свободы). 50,6 % осужденных к ПЛС совершили преступление в соучастии. Из их числа 52,8 % лиц являлись

¹¹⁵В настоящий момент осужденные к пожизненному лишению свободы содержатся в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Оренбургской области «Черный дельфин» (г. Соль-Илецк); ФКУ ИК-2 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю «Белый лебедь» (г. Соликамск); ФКУ ИК-5 УФСИН России по Вологодской области «Вологодский пятак» (п. Карл-Либкнехт Белозерского района, остров Огненный); ФКУ ИК-56 ГУФСИН России по Свердловской области «Черный беркут» (п. Лозьвинский); ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Мордовия (п. Торбеево); ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу «Полярная сова» (п. Харп); Изолированный участок для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, на базе ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Мордовия (Зубово-Полянский район, п. Сосновка). ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Хабаровскому краю (п. Эльбан) находится в стадии перепрофилирования в ИК особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

исполнителями, 37,7 % – организаторами, 7,5 % – пособниками и 2 % – подстрекателями. Каждый пятый (20,4 %) осужденный данной категории совершил преступление в составе организованной группы или преступного сообщества. Такой осужденный отбывает, как правило, первую (49,1 %) судимость (вторую – 27,2 %, третью – 12,8 %) ¹¹⁶.

Реализация прав осужденных к ПЛС основывается на установленной форме их содержания. По своему наименованию учреждение, обеспечивающее изоляцию этой категории осужденных называется колонией, поэтому здесь очевидна отрядная форма содержания осужденных. Однако усиленный надзор и охрана осужденных к ПЛС выработали обособленную форму их пребывания в учреждении – камерно-тюремную. В связи с этим основным местом содержания осужденных к ПЛС является именно камера, а не отряд с соответствующими помещениями.

Камерно-тюремная система содержания осужденных к ПЛС, учитывая строительную типологию и фортификацию объектов исправительной колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы (далее – ИК ПЛС), определила особенности практического применения прав данной категории осужденных. Именно в камере ИК ПЛС создаются соответствующие микросоциальные условия, которые обеспечивают полный жизненный цикл изолированной личности: сон, питание, личное время, отправление естественных надобностей, охрану здоровья, по возможности трудоустройство и т. д. ¹¹⁷ Поэтому практическая реализация прав осужденных ПЛС строится вокруг постоянного места содержания осужденных – камеры.

Усиленная изоляция осужденных ИК ПЛС, с одной стороны, накладывает на указанные категории осужденных расширенный спектр правоограничений относительно осужденных других видов ИУ. С другой – заставляет государство неуклонно соблюдать те права, которые ни при каких условиях не могут быть подвержены ограничению (умалению). Прежде всего речь идет о праве на жизнь, достоинство, охрану здоровья, судебную защиту прав и свобод осужденного и т. д. Однако при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания ПЛС, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Права осужденных к ПЛС регулируются международным и внутрисосийским законодательством. Основной спектр прав осужденных указанной категории находит отражение в уголовно-исполнительном законодательстве РФ.

Статус осужденного к ПЛС изолированная личность получает еще во время содержания в СИЗО и далее на стадии конвоирования к месту отбывания наказания.

¹¹⁶Кокурин А. В., Селиверстов В. И. Осужденные к пожизненному лишению свободы. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12–18 ноября. – 2009. – М.: Юриспруденция, 2011. – Вып. 4. – С. 3.

¹¹⁷Усеев Р. З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые и организационные аспекты: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – С. 152.

Дифференциация осужденных к лишению свободы на определенный срок и пожизненно во время их перемещения под конвоем преследует в том числе цель обеспечения права изолированных лиц на их безопасное перемещение под конвоем. В связи с этим осужденные к ПЛС в специальном транспорте специального подразделения УИС по конвоированию должны содержаться отдельно от иных категорий осужденных.

В пути следования осужденным ПЛС обеспечивается реализация прав в сфере материально-бытового и санитарно-гигиенического обеспечения. Кроме того, осужденные обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

Так, в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 26 февраля 2016 г. № 48 на время перемещения осужденных ПЛС под конвоем выдаются:

- хлебцы из муки пшеничной 1 сорта – 200 г;
- консервы мясорастительные – 250 г;
- консервы мясные – 250 г;
- консервы мясные фаршевые – 100 г;
- консервы овощные закусочные – 100 г;
- сахар – 60 г;
- чай – 4 г.

При этом непрерывное питание при перемещении осужденных к ПЛС под конвоем не должно превышать 3 суток.

Дифференцированный подход к осужденным ПЛС в ИК ПЛС получает развитие право осужденных на их безопасное отбывание наказания непосредственно в специализированном учреждении: согласно ст. 126 УИК РФ указанная категория осужденных содержится отдельно от иных категорий осужденных, которые по закону могут содержаться в ИК особого режима.

Осужденные, прибывшие в ИК ПЛС, помещаются в карантинное отделение (отдельные камеры) на срок до 15 суток. Именно здесь в первую очередь осужденный реализует свое конституционное право на получение информации (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ), которая напрямую затрагивает его права и свободы в период отбывания наказания: в соответствии с ч. 1 ст. 12 УИК РФ осужденный имеет право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. В то же время администрация ИК ПЛС обязана предоставить этой категории осужденных указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний.

В целях обеспечения права осужденных к ПЛС на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ) не допускается помещение в одну камеру осужденных, совершивших преступление в соучастии; активных участников групп отрицательной направленности; лиц, имеющих психические аномалии, хронические заболевания, а также склонных к совершению побегов и нападению на представителей администрации. Осужденные, больные инфекционными заболеваниями, изолируются и содержатся в медицинском изоляторе (специальной

камере в составе медицинской части). Содержание осужденных, больных туберкулезом, осуществляется в отдельных камерах, расположенных изолированным блоком в составе режимного корпуса и оборудованных вытяжной вентиляционной системой с устройствами обеззараживания воздуха или фильтрами тонкой очистки.

В обязательном порядке следует предусмотреть разделение осужденных по камерам «для курящих» и «некурящих»¹¹⁸.

Право осужденных на личную безопасность реализуется при возникновении прямой угрозы жизни и здоровью осужденного к ПЛС. В этом случае по просьбе осужденного и в иных необходимых случаях по постановлению начальника ИК ПЛС он может содержаться в одиночной камере.

Объем правоограничений в ИК ПЛС для осужденного может варьироваться как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. В этой связи в ИК ПЛС устанавливаются три вида условий: *строгие, обычные и облегченные*.

В *строгие условия* помещаются все осужденные, прибывшие в учреждение. Первые 10 лет (а возможно и более) пребывания в учреждении осужденный отбывает наказание в этих условиях. Но при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденный может быть переведен в *обычные условия*.

Если в период пребывания в СИЗО к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в строгих условиях отбывания наказания в ИК ПЛС исчисляется со дня заключения под стражу.

В дальнейшем по отбытии не менее 10 лет в *обычных условиях* отбывания наказания осужденные могут быть переведены в *облегченные условия*. При этом у осужденного не должно быть взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. Кроме того, осужденный должен добросовестно относиться к труду.

В случае если осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и при этом отбывает наказание в облегченных условиях, то он переводится в обычные или строгие условия отбывания наказания, а осужденный, отбывающий наказание в обычных условиях, – в строгие условия отбывания наказания. В случае несогласия осужденного с переводом в строгие условия отбывания наказания в ИК ПЛС он вправе обжаловать решение о переводе в установленном законом порядке.

Повторный перевод в обычные либо облегченные условия отбывания наказания производится не менее чем через 10 лет отбывания наказания в строгих условиях.

Камерные условия содержания осужденных в ИК ПЛС не исключают дальнейшего увеличения объема правоограничений в отношении них при определенных обстоятельствах. Так, осужденный ИК ПЛС, нарушивший установ-

¹¹⁸Усеев Р. З., Дергачев А. В., Ельчанинов А. П. Исполнение наказания в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. – С. 27.

ленный порядок отбывания наказания, может быть водворен в ШИЗО на срок до 15 суток. В то же время осужденный, являющийся злостными нарушителем режима, может быть переведен в одиночную камеру на срок до 6 месяцев.

В зависимости от условий отбывания наказания в ИК ПЛС объем правоограничений напрямую влияет на реализацию отдельных прав осужденных к ПЛС:

- на расходование ими средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;
- проведение определенного количества и видов свиданий;
- получение определенного количества посылок, передач и бандеролей;
- проведение телефонных разговоров;
- проведение прогулок.

Расходование осужденными к ПЛС средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости

Независимо от видов условий отбывания наказания осужденные к ПЛС имеют право приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Вместе с тем осужденный может расходовать иные средства, имеющиеся на его лицевом счету в размере:

- 7200 р. – на обычных условиях отбывания наказания;
- 7800 р. – на облегченных условиях отбывания наказания;
- 6600 р. – на строгих условиях отбывания наказания.

Количество и виды свиданий в ИК ПЛС:

- 2 краткосрочных и 2 длительных свидания в течение года – на обычных условиях отбывания наказания;
- 3 краткосрочных и 3 длительных свидания в течение года – на облегченных условиях отбывания наказания;
- 2 краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года – на строгих условиях отбывания наказания.

Достаточно интересная ситуация в последние годы складывалась относительно вопросов реализации права осужденных, содержащихся в ИК ПЛС, и некоторых других видах ИУ, относительно предоставления им права на длительные свидания. С момента принятия УИК РФ (1997 г.) администрация ИК ПЛС не предоставляла длительные свидания осужденным к ПЛС, отбывающим наказание на строгих условиях, поскольку закон не предусматривал такого правила (ч. 6 ст. 127 и п. «б» ч. 3 ст. 125 УИК РФ). В результате чего осужденный фактически терял (порой и навсегда) социальные контакты с родственниками. Однако 15 ноября 2016 г. Конституционный суд РФ с учетом противоречия указанных норм УИК РФ ч. 4 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 23 и ч. 3. Ст. 55 Конституции РФ, а также ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в ее интерпретации Европейским судом по правам человека в этом вопросе своим постановлением поставил точку. Конституционный суд РФ постановил, что рассматриваемая категория осужденных имеет право

на длительные свидания. Как результат – принятие законодателем изменений в УИК РФ (ФЗ от 16.10.2017 № 292-ФЗ), которые определили, что любые категории осужденных к лишению свободы независимо от вида режима и условий, на которых они содержатся, имеют право хотя бы на одно длительное свидание в течение года. Между тем в отдельных странах Совета Европы длительные свидания с осужденными к ПЛС разрешаются администрацией учреждения еженедельно¹¹⁹.

Количество посылок, передач и бандеролей в зависимости от условий отбывания пожизненного лишения свободы предоставляются в количестве:

– 3 посылки или передач и 3 бандеролей в течение года – на обычных условиях отбывания наказания;

– 4 посылки или передач и 4 бандеролей в течение года – на облегченных условиях отбывания наказания;

– 1 посылка или передачи и 1 бандероли в течение года – на строгих условиях отбывания наказания.

Телефонные разговоры осужденных ИК ПЛС

Реализация права на телефонные разговоры осуществляется, как правило, в нерабочее время в специально оборудованных переговорных пунктах или выделенных для этих целей помещениях (камерах) ИК ПЛС, оснащенных абонентскими устройствами с технической возможностью обеспечения контроля проводимых переговоров.

Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания ИК ПЛС, телефонный разговор может быть разрешен лишь при наличии исключительных личных обстоятельств.

Проведение прогулок осужденных ИК ПЛС

Осужденные к ПЛС имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью 1,5 часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до 2 часов. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории ИК ПЛС.

Статус осужденного к ПЛС влечет за собой ограничения в реализации отдельных прав этой категории изолированных лиц. Так, осужденный к ПЛС не может передвигаться без конвоя или сопровождения за пределами ИУ (ст. 96 УИК РФ), ему запрещаются выезды за пределы ИК ПЛС (ст. 97 УИК РФ), а возможность условно-досрочного освобождения может быть предоставлена по истечении не менее 25 лет с начала отбытия срока наказания (ст. 79 УК РФ). При этом осужденный ИК ПЛС не должен иметь злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. Вместе с тем осужденный ИК ПЛС совершивший в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление лишается права условно-досрочного освобождения.

¹¹⁹В основном еженедельно могут встречаться с родственниками пожизненно осужденные в Австрии, Бельгии, Финляндии, Греции, Ирландии, Мальте, Черногории, Нидерландах, Португалии, Словении, Испании и Швейцарии.

В период отбывания пожизненного лишения свободы осужденный сохраняет естественное право на жизнь. Часть осужденных, отбывающих наказание в ИК ПЛС, приговорена судами к наказанию в виде смертной казни. Такая практика складывалась с 1992 по 1999 г., когда к исключительной мере наказания были приговорены 894 человека. Однако постановлением от 2 февраля 1999 г. № 3-П Конституционный суд РФ признал неконституционным возможность вынесения смертных приговоров в отсутствие судов присяжных во всех регионах страны.

Конституционное право осужденного к ПЛС на достоинство личности незыблемо. Ничто не может быть основанием для его умаления. Закон запрещает подвергать лиц, находящихся в ИУ, опытам и принудительным исследованиям. Так, ч. 3 ст. 12 УИК РФ определяет, что независимо от согласия осужденных они не могут быть подвергнуты медицинским, научным или иным опытам, связанным с испытанием лекарственных средств, новых методов диагностики, профилактики и лечения заболеваний, а также проведением биомедицинских исследований. Осужденные к ПЛС имеют право на вежливое обращение со стороны персонала ИУ. Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона (ч. 2 ст. 12 УИК РФ).

Осужденные к ПЛС имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. При этом администрация ИК ПЛС несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных. В этой связи осужденный к ПЛС имеет право на помывку в изолированных банных боксах не менее двух раз в семь дней с еженедельной сменой нательного и постельного белья.

По мере необходимости во время вывода на помывку производятся стрижка и бритье. Бритье осуществляется механической, электрической или безопасной бритвой одноразового пользования. Стрижка производится машинкой для стрижки волос. Осужденному может быть разрешено самостоятельное бритье бороды в душе.

Медицинская помощь осужденными ИК ПЛС может быть получена круглосуточно и при любых обстоятельствах. Такой вид помощи осужденным к ПЛС может быть оказан в лечебно-профилактических учреждениях УИС России (больницах, специальных психиатрических и туберкулезных больницах), при этом данная категория осужденных содержится изолированно от других категорий осужденных в специально выделенных и оборудованных по тюремному типу палатах.

Право на жизнь, достоинство личности, охрану здоровья в ИК ПЛС реализуется посредством их качественного жизнеобеспечения в процессе отбывания наказания. К ним следует отнести:

- жилищное и коммунально-бытовое обеспечение;
- питание;
- вещевое обеспечение;
- организацию функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Жилищное и коммунально-бытовое обеспечение выражается в создании в ИК ПЛС необходимых микросоциальных условий круглосуточного пребывания осужденного в камерах режимных корпусов учреждения. С учетом строительных норм и правил, а также минимального жилищного комфорта для человека закон устанавливает норму жилой площади на одного осужденного в данном виде учреждения. Она составляет 2 м².

Камеры ИК ПЛС должны отвечать правилам санитарии и гигиены, иметь отопление. Нагревательные приборы должны быть легко доступны для уборки. При водяном отоплении температура поверхности нагревательных приборов не должна превышать 90°С. Температура в жилых и производственных камерах в холодное время должна поддерживаться в пределах допустимой нормы (18–24°С).

Естественная вентиляция жилых и производственных камер должна осуществляться путем притока воздуха через форточки, фрамуги либо через специальные отверстия в оконных створках и вентиляционные каналы.

Допустимый уровень шума в жилых камерах для осужденных, подозреваемых и обвиняемых определен в 80 децибел. Эти помещения должны иметь достаточное естественное и искусственное (электрическое) освещение. Так, норма искусственного освещения в жилых камерах должна составлять 150 Люкс.

Все жилые камеры, где содержатся осужденные, подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих, чистящих и дезинфицирующих средств, разрешенных в установленном порядке к применению в жилых и общественных зданиях.

Питание осужденных к ПЛС осуществляется только в камерах три раза в день. При этом должны быть соблюдены следующие суточные нормы (см. табл. 3).

Таблица 3

Нормы питания

Наименование продуктов	Количество на одного человека (граммов)
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной I сорта	300
Хлеб пшеничный из муки II сорта	200
Мука пшеничная II сорта	5
Крупа разная	90
Макаронные изделия	30
Мясо	100

Рыба	100
Маргариновая продукция	25
Масло растительное	20
Молоко коровье (миллилитры)	100
Сахар	30
Соль поваренная пищевая	15
Чай натуральный	1
Лавровый лист	0,1
Горчичный порошок	0,2
Томатная паста	3
Картофель	500
Овощи	250
Мука соевая текстурированная (с массовой долей белка не менее 50 %)	10
Кисели сухие витаминизированные	25
или фрукты сушеные	10

Осужденные к ПЛС, являющиеся инвалидами 1 й и 2 й групп, а также больные имеют право на повышенные нормы питания.

Вещевое обеспечение осужденных к ПЛС включает в себя право последних на индивидуальное спальное место и постельные принадлежности. Постельные принадлежности включают в себя следующие наименования (см. табл. 4).

Таблица 4

Постельные принадлежности осужденного

№	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок эксплуатации
1	Одеяло (полушерстяное или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
2	Матрац (ватный или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
3	Подушка (ватная или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
4	Простыня	4 штуки	2 года
5	Наволочка подушечная верхняя	2 штуки	2 года
6	Полотенце	2 штуки	1 год
7	Полотенце банное	1 штука	1 год

Кроме того, вещевое обеспечение осужденных к ПЛС направлено на предоставление им необходимого вещевого довольствия (одежды по сезону) по следующим нормам (см. табл. 5).

Таблица 5

Нормы вещевого довольствия

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок носки
1	Головной убор зимний	1 штука	3 года
2	Головной убор летний	1 штука	3 года
3	Куртка утепленная	1 штука	3 года
4	Костюм	2 комплекта	3 года
5	Сорочка верхняя	2 штуки	2 года 6 мес.
6	Свитер трикотажный	1 штука	3 года
7	Белье нательное	2 комплекта	3 года
8	Белье нательное теплое	2 комплект	3 года
9	Майка	3 штуки	2 года
10	Трусы	2 штуки	1 год
11	Носки хлопчатобумажные	4 пары	1 год
12	Носки полушерстяные	2 пары	1 год
13	Брюки утепленные	1 штука	3 г.
14	Рукавицы утепленные	1 пара	1 год
15	Ботинки комбинированные	1 пара	3 года
16	Сапоги мужские комбинированные зимние	1 пара	2 года 6 мес.
17	Полуботинки летние	1 пара	2 года
18	Тапочки	1 пара	3 года
19	Пантолеты литые	1 пара	3 года

Вместе с тем осужденные к ПЛС имеют право на индивидуальные средства гигиены, выраженные в минимальных нормах их материально-бытового обеспечения (см. табл. 6).

Таблица 6

Нормы индивидуальных средств гигиены

Наименование	Единица измерения	Количество на 1 человека в месяц	
		мужчины	женщины
Хозяйственное мыло	граммов	200	200
Туалетное мыло	"-	50	100
Зубная паста (порошок)	"-	30	30

Зубная щетка (на 6 месяцев)	штук	1	1
Одноразовая бритва	"-"	6	–
Средства личной гигиены	"-"	–	10
Туалетная бумага	метров	25	25

Организация функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения позволяет осужденным к ПЛС по желанию удовлетворять свои потребности, то есть изолированные лица могут приобретать продукты питания, предметы первой необходимости и литературу по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов. Приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости осуществляется администрацией ИК ПЛС по заявлению осужденного в магазине, интернет-магазине (ларьке) при учреждениях два раза в месяц.

Осужденный к ПЛС имеет право на труд. Однако особенность организации труда указанной категории осужденных заключается в том, что он реализуется в камерных условиях с учетом обеспечения строгой изоляции данных лиц. В целях производственной необходимости труд осужденных может быть организован в специальных помещениях камерного типа, где находится оборудование для производственной деятельности.

В определенной степени право на образование для осужденных к ПЛС ограничено. Данная категория изолированных лиц к получению общего образования не привлекается. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания. Так, самообразованием осужденный может заняться в личное время, которое предусмотрено распорядком дня учреждения.

Осужденные к ПЛС профессиональное обучение проходят непосредственно на производстве. Для профессионального обучения принимаются осужденные, имеющие основное общее и (или) среднее общее образование. Однако могут приниматься осужденные, не имеющие основного общего образования.

При отсутствии медицинских противопоказаний осужденные к ПЛС, являющиеся инвалидами 1 й или 2 й группы, больные, страдающие хроническими заболеваниями, а также осужденные мужчины старше 60 лет могут по своему желанию пройти профессиональное обучение.

5.3. Права осужденных к лишению свободы в тюрьмах

Тюрьма является самостоятельным видом ИУ и является отдельным видом мест лишения свободы. Рассматриваемый вид ИУ в отличие от ИК ПЛС предназначен для отбывания осужденными наказания в виде лишения свободы на определенный срок.

В настоящий момент тюрьма подобно ИК ПЛС является одним из самых малочисленных видов ИУ. Всего по стране 8 учреждений, в которых на 1 ноя-

бря 2017 г. содержалось менее 1,5 тыс. осужденных, что от общего количества изолированных лиц в учреждениях УИС составляет примерно 0,2 %. При этом лишь в шести из 85 субъектов РФ имеется данный вид ИУ¹²⁰.

Особые категории осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах, во многом определили специфику реализации их прав и создание в этих учреждениях соответствующих микросоциальных условий. Последние организуются в запираемых общих камерах учреждения, которые согласно установленным строительным нормам проектируется в двух-, четырех- и шестиместном исполнении.

Камерно-тюремные условия содержания осужденных в аспекте реализации их прав определили характер деятельности тюрем, во многом тождественный ИК ПЛС.

Дифференцированный подход к осужденным в тюрьме (подобно ИК ПЛС) получает в развитии права осужденных на их безопасное отбывание наказания в ИУ. В связи с этим в тюрьмах отдельно содержатся следующие категории изолированных лиц мужского пола:

- осужденные к лишению свободы на срок свыше 5 лет с отбыванием части срока наказания в тюрьме;
- переведенные в тюрьму на срок до 3 лет за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов;
- осужденные за особо опасный рецидив преступлений.

Закон также устанавливает раздельное содержание осужденных в тюрьме, находящихся на общем и строгом режиме, следующих транзитом (переводимых) в другие виды ИУ, а также оставленных в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Для обеспечения права осужденных на личную безопасность и в иных необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Однако в целях соблюдения законности указанного процесса необходима санкция прокурора.

Уголовно-исполнительное законодательство РФ содержит серьезное ограничение прав осужденных, отбывающих наказание в тюрьме. Дело в том, что срок, назначенный по приговору суда для отбывания наказания в тюрьме, исчисляется со дня прибытия осужденного в учреждение. Если в период пребывания в СИЗО к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения на строгом режиме исчисляется со дня заключения под стражу. Однако Конституционный суд РФ в 2003 г. такое по-

¹²⁰В настоящий момент осужденные к лишению свободы содержатся в следующих тюрьмах: ФКУ Т-1 УФСИН России по Владимирской области (г. Покров); ФКУ Т-2 УФСИН России по Владимирской области (г. – Владимир, «Владимирский централ»); ФКУ Т-2 УФСИН России по Липецкой области (г. Елец); ФКУ Т УФСИН России по Ульяновской области (г. Димитровград); ФКУ Т УФСИН России по Саратовской области (г. Балашов); ФКУ Т ГУФСИН России по Челябинской области (г. Верхнеуральск); ФКУ Т ГУФСИН России по Красноярскому краю (г. Минусинск); ФКУ Т-2 ГУФСИН России по Красноярскому краю (г. Енисейск).

ложение в УИК РФ признал не противоречащим Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу данное положение исходя из его места в правовой системе Российской Федерации не исключает правомочие суда засчитывать осужденному к лишению свободы в срок тюремного заключения время, в течение которого к нему применялась мера пресечения в виде заключения под стражу¹²¹.

Объем правоограничений при отбывании наказания в тюрьме также может меняться. Это зависит от того, на каком режиме в тюрьме содержится осужденный: на общем или строгом.

На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное ИУ, и осужденные, переведенные с общего режима. Однако осужденные инвалиды 1-й и 2-й группы могут содержаться только на общем режиме.

В случае отбытия осужденным не менее 1 года срока наказания на строгом режиме в тюрьме, они могут быть переведены на общий режим. Вместе с тем осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся на строгий режим. В случае несогласия осужденного с переводом на строгий вид режима в тюрьме он вправе обжаловать решение о переводе в установленном законом порядке.

Повторный перевод на общий режим может быть произведен по отбытии не менее 1 года срока наказания.

Объем правоограничений может быть увеличен в случае, если осужденный совершает нарушение установленного порядка отбывания наказания. В этом случае осужденный в тюрьме может быть водворен в ШИЗО на срок до 15 суток.

Подобно ИК ПЛС и в зависимости от видов режима в тюрьме объем правоограничений напрямую влияет на реализацию отдельных прав осужденных:

- на расходование ими средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;
- проведение определенного количества и видов свиданий;
- получение определенного количества посылок, передач и бандеролей;
- проведение прогулок.

Расходование осужденными в тюрьме средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости

Независимо от видов режимов в тюрьме осужденные имеют право приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Вместе с тем осужденный может расходовать иные средства, имеющиеся на его личном счету в размере:

¹²¹По делу о проверке конституционности положения части первой ст. 130 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан П. Л. Верещака, В. М. Гладкова, И. В. Голышева и К. П. Данилова: постановление Конституционного суда РФ от 27 февраля 2003 г. № 1-П // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 953.

- 7200 р. – на общем режиме;
- 6000 р. – на строгом режиме.

Количество и виды свиданий в ИК ПЛС:

- 2 краткосрочных и 2 длительных свидания в течение года – на общем режиме;
- 2 краткосрочных свидания и 1 длительное свидание в течение года – на строгом режиме.

Количество посылок, передач и бандеролей в зависимости от вида режима в тюрьме предоставляются в количестве:

- 2 посылки или передачи и 2 бандеролей в течение года – на общем режиме;
- 1 посылка или передачи и 1 бандероли в течение года – на строгом режиме.

Проведение ежедневных прогулок осужденных в тюрьмах осуществляется продолжительностью:

- 1,5 часа – на общем режиме;
- 1 час – на строгом режиме.

В порядке поощрения время прогулки может быть увеличено до 2 часов в день на срок до 1 месяца.

Несколько отличается от исправительных колоний норма жилой площади в тюрьме. В этом виде ИУ она составляет на одного осужденного не менее 2,5 м².

Прогулки осужденных, содержащихся в тюрьме, проводятся покамерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе части территории тюрьмы. Прогулка осужденного может быть досрочно прекращена в случае нарушения им установленных Правил внутреннего распорядка.

По естественным причинам право на труд осужденные, отбывающие лишение свободы в тюрьмах, могут реализовать только на территории тюрьмы. В свою очередь право на образование для осужденных в тюрьмах также ограничено. В этих учреждениях получение осужденными общего образования может осуществляться в заочной форме и форме самообразования.

В остальных общественных отношениях, в которых принимают участие осужденные, отбывающие наказание в тюрьме, реализация их прав осуществляется по общим правилам уголовно-исполнительного законодательства РФ, предусмотренных для осужденных к лишению свободы, с учетом особенностей камерно-тюремной формы их содержания.

5.4. Права осужденных женщин в колониях общего режима

В исправительных колониях общего режима отбывание лишения свободы назначается женщинам, осужденным за совершение тяжких (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы – ч. 4 ст. 15 УК РФ) и особо тяжких (умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание – ч. 5 ст. 15 УК РФ) преступлений, в том числе при любом виде рецидива (опасном и особо опас-

ном – ч. 4 ст. 2, 3 ст. 18 УК РФ). В исправительных колониях общего вида режима на 1 марта 2017 г. отбывало наказание 34 865 осужденных женщин.

Кроме того, с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновной суд может назначить отбывание наказания в исправительной колонии общего режима и женщинам, совершившим преступления по неосторожности, а также за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшим лишение свободы.

При отсутствии таких обстоятельств, в соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ, суд назначает отбывание лишения свободы в отношении осужденных женщин, совершивших преступления по неосторожности, а также умышленные преступления небольшой (умышленные и неосторожные преступления, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы – ч. 2 ст. 15 УК РФ) и средней тяжести (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы, и неосторожные, за совершение которых максимальное наказание превышает 2 года лишения свободы, – ч. 3 ст. 15 УК РФ), в колониях-поселениях.

Распределение осужденных женщин непосредственно внутри исправительных колоний должно осуществляться с учетом положений ст. 80 УИК РФ, которая устанавливает, что лица, впервые осужденные к лишению свободы, должны содержаться отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Изолированно от других осужденных содержатся осужденные к лишению свободы при опасном и особо опасном рецидиве преступлений. Администрация исправительных колоний должна осуществлять данные принципы дифференциации осужденных путем размещения различных категорий осужденных женщин на изолированных между собой участках, хотя это не всегда возможно в условиях нехватки жилых площадей и отсутствия иных необходимых материально-технических и организационных условий. На исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка, требование раздельного содержания различных категорий осужденных не распространяется (ч. 4 ст. 80 УИК РФ).

К сожалению, небольшое число действующих учреждений на современном этапе не может обеспечить полную реализацию принципа отбывания наказания женщинами, осужденными к лишению свободы, в пределах субъекта Российской Федерации, в котором они проживали и были осуждены, что существенно нарушает их права. Согласно ч. 3 ст. 73 УИК РФ осужденные женщины направляются для отбывания лишения свободы по месту нахождения соответствующих учреждений, а не по месту жительства или осуждения.

Разумеется, существует необходимость создания на территории субъектов Российской Федерации полного набора важнейших видов исправительных учреждений, которые предусмотрены действующим законодательством. Это положение имеет особую актуальность для полноценной реализации прав и законных интересов женщин, осужденных к лишению свободы.

Прибывшие в исправительное учреждение осужденные женщины в обязательном порядке подвергаются медицинскому осмотру и полному обыску (гла-

ва II Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений). Одежда, запрещенная к ношению либо имеющаяся сверх норм положенности, изымается администрацией ИУ и сдается на склад. Осужденной на руки выдается копия квитанции о принятых на хранение вещах. Ценные вещи передаются на хранение в бухгалтерию учреждения.

Женщинам выдаются комплекты установленной формы одежды, а также постельные принадлежности. Все вновь прибывшие помещаются в карантинное помещение до 15 суток, где с ними проводится работа, предусматривающая ознакомление с их правами, обязанностями, законными интересами, режимными и иными требованиями, о порядке применения мер поощрения и взыскания и т. д.

О прибытии осужденной к месту отбывания наказания администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, обязана не позднее 10 дней со дня прибытия направить уведомление одному из родственников осужденной по ее выбору (ст. 17 УИК РФ). В этот же период времени направляется извещение и в суд, который вынес приговор.

Ст. 81 УИК РФ закрепляет правило о том, что осужденная должна отбывать весь срок наказания в одном исправительном учреждении. В то же время на практике данное правило часто не соблюдается.

Так, допустимы случаи перевода осужденной в исправительное учреждение того же вида в другой субъект РФ (в случае болезни осужденной либо для обеспечения ее личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденной в данном исправительном учреждении), либо в колонию-поселение (ст. 78 УИК РФ). Однако и перевод в колонию-поселение ограничивается некоторыми законодательными запретами.

Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- а) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- б) осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- в) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы¹²²;
- г) осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- д) осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение (ч. 3 ст. 78 УИК РФ).

Осужденные женщины, находящиеся в исправительной колонии общего режима, могут быть размещены в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, что позволяет распределить их по степени исправления, ограничить влияние осужденных, нарушающих режим, хотя в женских ИК, как свидетельствует статистика, их не так много.

¹²²Пожизненное лишение свободы и смертная казнь осужденным женщинам не назначается (ч. 2 ст. 57 и ч. 2 ст. 59 УК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 120 УИК РФ в обычных условиях в исправительных колониях общего режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы, поступившие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Если осужденная в период пребывания в следственном изоляторе не допустила нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к ней применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок ее нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения под стражу, а не со дня поступления в данное исправительное учреждение.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее 6 месяцев срока наказания в обычных условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия¹²³.

Вопрос о переводе из одних условий отбывания наказания в другие решается комиссией исправительного учреждения, на основании документов, представляемых начальником отряда (личное дело, в котором должны находиться характеристика на осужденную, ходатайство о переводе, выписки из протоколов заседаний совета коллектива отряда, совета воспитателей отряда, справка о поощрениях и взысканиях и др.).

В обычных условиях содержатся осужденные не только поступившие в ИУ из следственных изоляторов, но и переведенные в соответствии с их поведением из облегченных и строгих условий. К ним относятся осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка (ч. 4 ст. 120 УИК РФ) и осужденные, находящиеся в строгих условиях, при отсутствии взысканий в течение 6 месяцев (ч. 5 ст. 120 УИК РФ).

В облегченных условиях отбывают наказание осужденные, переведенные туда из обычных условий, если они не имели нарушений установленного порядка в течение 6 месяцев. Но если осужденная признается злостным нарушителем установленного порядка, то переводится в обычные или в строгие условия.

Если осужденные в обычных и облегченных условиях проживают в общехитиях, то в строгих – в запираемых помещениях. При этом перевод из строгих условий в обычные производится при отсутствии взысканий, а из обычных условий в облегченные еще и при добросовестном отношении к труду.

В колониях для осужденных женщин жилая площадь предусматривается не менее 3 м² на одного человека¹²⁴. Им предоставляются индивидуальные спальные места, постельные принадлежности. Осужденные обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальны-

¹²³Ворохобко Л. Ю. Социально полезные связи осужденных к лишению свободы с родственниками в процессе исправления и перевоспитания. – М., 2017. – С. 45.

¹²⁴Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 16.

ми средствами гигиены (как минимум,, мылом, зубной щеткой, зубной пастой, туалетной бумагой, средствами личной гигиены (для женщин)).

Осужденные имеют право свободного общения со всеми лицами, проживающими на территории локального участка. В часы с отбоя до подъема их передвижение за пределы жилых помещений не допускается. В личное время они могут передвигаться в пределах изолированного участка, а с разрешения администрации – по остальной территории колонии.

Ст. 121 УИК РФ регламентирует особенности отбывания лишения свободы в обычных, облегченных и строгих условиях.

Осужденные имеют право без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов. Кроме этого размер средств, возможных для использования, установлен п. «а» ч. 1 ст. 121 УИК РФ (в обычных условиях – 3 минимальных размера оплаты труда). Если они не израсходовали средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в текущем месяце, то они могут это сделать в последующие (ч. 3 ст. 88 УИК РФ).

Осужденные беременные женщины и женщины, имеющие при себе детей до 3 лет, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения (ч. 5 ст. 88 УИК РФ).

Для поддержания социально полезных связей и успешной социальной адаптации после освобождения осужденным разрешается иметь 6 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года, а также получать 6 посылок или передач и 6 бандеролей в течение года. Женщинам количество посылок, передач и бандеролей не ограничивается (ч. 1 ст. 90 УИК РФ).

Осужденные имеют право отправлять посылки и бандероли близким родственникам и иным лицам с разрешения администрации исправительной колонии.

В соответствии со ст. 92 УИК РФ осужденным предоставляется право на телефонные разговоры. При отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено до 6 в год. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет их родственников или иных лиц.

По прибытии в исправительное учреждение, а также при наличии исключительных личных обстоятельств администрация исправительного учреждения предоставляет осужденному возможность телефонного разговора по его просьбе¹²⁵.

Осужденным, содержащимся в колониях общего режима, могут быть разрешены краткосрочные и длительные выезды за пределы исправительного уч-

¹²⁵Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного ИУ в другое, а также направления осужденных на лечение и обследования в лечебно-профилактические и лечебные ИУ: приказ Минюста России от 1 декабря 2005 г. № 235 (ред. от 28.06.2013) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 51.

реждения. Основания и порядок их предоставления регламентированы ст. 97 УИК РФ.

Краткосрочные выезды подразделяются на следующие виды: в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. Продолжительность краткосрочных выездов – до семи суток, не считая времени нахождения в пути.

Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительного учреждения для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до пятнадцати суток, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, – один краткосрочный выезд в год для свидания с ними на тот же срок (ч. 2 ст. 97 УИК РФ).

Длительные выезды предоставляются на время ежегодно оплачиваемого отпуска или на этот же срок осужденным, не обеспеченным работой, а также женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет, инвалидам 1-й и 2-й группы.

Правом выезда за пределы исправительных учреждений не обладают осужденные: при особо опасном рецидиве преступлений¹²⁶; больные открытой формой туберкулеза; не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированные (ч. 3 ст. 97 УИК РФ). Исключаются выезды всех видов и любым категориям осужденных в случае проведения противоэпидемических мероприятий в учреждении или местности, на которой оно расположено.

Заявление осужденной о предоставлении ей краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения в связи с исключительными личными обстоятельствами рассматривается начальником исправительной колонии в течение суток. При этом ему необходимо учитывать характер и тяжесть совершенного осужденной преступления, время, в течение которого она находится в исправительном учреждении, и как она себя зарекомендовала¹²⁷.

В облегченных условиях снимаются ограничения в расходовании средств, имеющихся на их лицевых счетах, на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Количество свиданий в течение года возрастает до 6 краткосрочных и 6 длительных. Помимо этого они получают право иметь посылки или передачи и бандероли в течение года без ограничения.

Закон предоставляет им в качестве законного интереса быть освобожденными из-под охраны за 6 месяцев до окончания срока наказания (ч. 3 ст. 121 УИК РФ). В этом случае осужденным разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительного учреждения за пределами ис-

¹²⁶Барсукова С. Г. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания по российскому законодательству. – Самара, 2016. – С. 19.

¹²⁷Абасова С. Н. Социальная адаптация осужденных женщин, освобождаемых из исправительного учреждения // Вестник уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 7. – С. 12–16.

правительной колонии. Они могут содержаться совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или без сопровождения. С разрешения начальника колонии осужденные могут устанавливать знакомства и посещать квартиры частных лиц, учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения. Осужденным женщинам может быть разрешено проживание за пределами исправительной колонии совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади. Данные правила объявляются осужденному под расписку, которая приобщается к его личному делу.

Существенно ограничены права осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, которые проживают в запираемых помещениях. Им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью 1,5 часа. В то же время, в зависимости от их поведения, продолжительность прогулки может быть увеличена в порядке меры поощрения (ч. 1 ст. 113 УИК РФ).

В строгих условиях отбывания наказания осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на средства, заработанные в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия без ограничения, а также на средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 2 минимальных размеров оплаты труда. Им сокращено количество краткосрочных и длительных свиданий – до 2 в течение года, а также получаемых посылок или передач и бандеролей.

Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах.

При применении мер взысканий следует учитывать, что осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I й группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся (ч. 7 ст. 117 УИК РФ).

Ст. 98 УИК РФ впервые закрепляет принцип обязательного государственного страхования и пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы. В настоящее время российским законодательством предусмотрены следующие виды обеспечения государственного социального страхования: пособия по временной нетрудоспособности, а женщинам, кроме того, пособия по беременности и родам; пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; пособия по случаю рождения ребенка; пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, а некоторым категориям работников – также пенсии за выслугу лет. Причем пособия по беременности и родам выплачиваются осужденным женщинам независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств.

Осужденные также имеют право (на общих основаниях) на государственное пенсионное обеспечение в старости (женщины по достижении 55 лет), при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных за-

конодательством Российской Федерации. В отношении осужденных, отбывающих лишение свободы, действие добровольного медицинского страхования приостанавливается до окончания срока пребывания в исправительных учреждениях.

В то же время законодательство о труде закрепляет такое важное положение, как право на возмещение ущерба в случае утраты трудоспособности осужденными в период отбывания ими лишения свободы¹²⁸.

Осужденные по прибытии в исправительные учреждения продолжают получать те же положенные им пенсии и пособия, что и до осуждения. Выплата пенсий осужденным осуществляется местными органами социальной защиты путем перечисления средств на лицевые счета. Если право на пенсию наступило в период отбывания наказания, то она оформляется администрацией исправительного учреждения через местные органы социальной защиты.

Из пенсий осужденных производятся различные виды удержаний, в том числе и по исполнительным документам. Основания, виды и порядок таких удержаний определяются ст. 107 УИК РФ. На лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами 1 й или 2 й группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, – не менее 50 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

В соответствии со ст. 100 УИК РФ в исправительных учреждениях, где отбывают лишение свободы осужденные женщины, имеющие детей до 3 лет, могут организовываться дома ребенка. В России функционируют 11 женских исправительных колоний, при которых созданы дома ребенка. По состоянию на 1 января 2014 г. в них проживало 735 детей¹²⁹. В данные исправительные учреждения направляются все осужденные беременные женщины и женщины, имеющие детей до 3 лет. В целях оказания своевременной квалифицированной медицинской помощи осужденным женщинам в исправительных колониях указанного вида образованы родильные отделения. Дома ребенка представляют собой своеобразные детские учреждения со своим специальным штатом, включающим кухню, готовящую питание для детей¹³⁰.

Дома ребенка выгораживаются в отдельную зону на территории исправительного учреждения, соответствующим образом оборудуются – вплоть

¹²⁸Чичерова Л. Е. Некоторые вопросы брачно-семейных отношений осужденных // Ведомости УИС. 2017. – № 3. – С. 15–18.

¹²⁹Думина О. Е. Преодолевая отрицательные влияния в среде несовершеннолетних осужденных // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 3 – С. 23–28.

¹³⁰Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 16.

до игровых комнат и музыкальных инструментов, обеспечиваются детской одеждой, игрушками и всем необходимым для нахождения детей младшего возраста.

Осужденные матери могут общаться с детьми в свободное от работы время без ограничения, возможно и совместное проживание матери и ребенка (ч. 1 ст. 100 УИК РФ). Однако при принятии решения о совместном проживании должны, прежде всего, учитываться состояние здоровья и желание матери, ее отношение к ребенку. Нельзя предоставлять такое право женщинам, не прошедшим курса лечения от венерических заболеваний, и с психическими отклонениями. Необходимо также учитывать психолого-педагогическую характеристику осужденной и сведения о ее поведении во время отбывания наказания¹³¹.

При достижении ребенком 3 лет с согласия осужденной женщины он передается на дальнейшее воспитание родственникам, иным лицам (по решению органов опеки и попечительства) либо направляется в соответствующее детское учреждение. Для устройства детей у родственников либо в детском доме осужденной женщине предоставляется краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений на срок до 15 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно. На тот же срок осужденной женщине предоставляется ежегодный краткосрочный выезд для свидания с несовершеннолетним ребенком-инвалидом вне исправительной колонии (ч. 2 ст. 97 УИК РФ).

Исключения составляют случаи, когда при исполнении ребенку 3 лет оставшийся срок отбывания наказания у матери не превышает одного года. В этом случае администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью.

Беременным женщинам, кормящим матерям, а также имеющим при себе детей в возрасте до 3 лет предоставляются все соответствующие права и льготы, которыми обладает обычная женщина согласно российскому законодательству (право на декретный отпуск, получение пособий по беременности и родам, уходу за ребенком, перерывы для кормления и т. д.).

Осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие при себе детей, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения (ч. 5 ст. 88 УИК РФ).

Данная норма ориентирована на защиту здоровья матери и ребенка, так как женщина в период беременности и родов нуждается в особом внимании: ей требуются витамины, лекарства, гигиенические средства, специализированное питание, особенно при некоторых болезненных состояниях (токсикозах, анемии, тяжелых послеродовых осложнениях). Кроме того, женщине и ребенку может понадобиться специальная одежда, обувь, медицинская техника, оз-

¹³¹Сущко В. А. Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами, имеющими малолетних детей и беременными: учебное пособие. – М., 2016. – С. 78.

доровительно-развивающие приборы, которыми исправительное учреждение обеспечить их не может, в связи с чем количество посылок передач и бандеролей для них законом не ограничивается (ч. 1 ст. 90 УИК РФ).

Во время беременности, а также в послеродовой период осужденным женщинам и их детям гарантировано предоставление специализированной медицинской помощи. Все эти меры предоставляются, прежде всего, в интересах ребенка, направлены на то, чтобы он родился здоровым. Предполагается, что указанными правами женщина может пользоваться весь период беременности и пребывания в исправительном учреждении с ребенком.

Так, ч. 5 ст. 99 УИК РФ устанавливает, что осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери на период освобождения их от работы питание получают бесплатно. Кроме того, они получают бесплатное питание по повышенным нормам¹³². Для них создаются улучшенные жилищно-бытовые условия. Это выражается в том, что для беременных женщин по возможности, а для кормящих матерей, как правило, выделяются отдельные более светлые, сухие, чистые жилые помещения. Беременным женщинам с беременностью свыше четырех месяцев и кормящим матерям на период освобождения от работы одежда, белье и обувь также предоставляются бесплатно. Это же относится и к малышам.

Не позднее чем за 6 месяцев до предстоящего освобождения из ИК начальник отряда, инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных, психолог, другие представители администрации занимаются проблемами восстановления утраченных семейных, трудовых и иных социальных связей женщины, отбывающей наказание, а также рассматривают перспективы ее нормальной жизнедеятельности в гражданском обществе. В целом можно отметить, что женщины значительно медленнее, чем мужчины, преодолевают инерцию преступной деятельности, значительно труднее и сложнее у них проходит и период ресоциализации.

Для того, чтобы подготовить осужденную к условиям жизни на свободе и дать им возможность получить минимум знаний, необходимых для решения вопросов по трудовому и бытовому устройству, восстановлению социальных полезных связей, в исправительных учреждениях организованы «Школы подготовки осужденных к освобождению». В ходе занятий освобождаемым разъясняют их права и обязанности после освобождения. Проводятся беседы по вопросам трудоустройства, получения паспорта, регистрации и так далее. Для проведения лекций приглашаются юристы, психологи, работники органов социальной защиты.

Подготовку осужденных к освобождению осуществляет группа социальной защиты осужденных ИУ, в состав которой входят старший специалист

¹³²О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 16. – Ст. 1455.

по социальной работе с осужденными и старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных¹³³.

За 6 месяцев до истечения срока лишения свободы, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения в органы местного самоуправления и органы Федеральной службы занятости по избранному осужденным месту жительства старший инспектор по трудовому и бытовому устройству направляет письма с уведомлением о его освобождении, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях.

На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться сотрудники группы социальной защиты направляют запросы в органы местного самоуправления, органы Федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности ее трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденной.

Подготовка к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, проводится сотрудниками группы социальной защиты осужденных в контакте с медицинскими работниками ИУ. Выясняется возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства.

В случае когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимаются меры к установлению их родственных связей. Выясняется возможность их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по месту жительства родственников.

В отношении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний, сотрудники группы социальной защиты осужденных совместно с медицинскими работниками ИУ оказывают содействие в помещении таких детей в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства¹³⁴.

Меньше трудностей в социальной адаптации испытывают осужденные женщины, отбывшие наказание в колониях-поселениях, считающихся открытыми исправительными учреждениями, где уровень правоограничений сведен к минимуму, отсутствуют вооруженная охрана, решетки на окнах, запоры на дверях и т. п.

¹³³Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы России: приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262 (ред. 21.07.2016) // Бюллетень Минюста России, 2006. – № 3.

¹³⁴Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 // Бюллетень Минюста РФ. – 2006. – № 3.

В соответствии со ст. 129 УИК РФ они содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах территории соответствующего административно-территориального образования, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества. Проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за ее пределами. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до 4 раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения. Имеют документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного. Паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах.

Осужденным запрещается приносить в общежитие, использовать и хранить предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Труд осужденных регулируется законодательством Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу¹³⁵. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией предприятия, на котором они работают, по согласованию с администрацией колонии-поселения. Перечень работ, на которых запрещено использовать труд осужденных, установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Осужденным разрешается заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования. Обучение в вечерних и средних специальных учебных заведениях является не субъективным правом осужденных, а их законным интересом, поскольку требуется разрешение администрации на передвижение за пределами территории колонии-поселения.

Помимо этого осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, осво-

¹³⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // Российская газета. – 2001. – 30 дек.

божденные от работы по беременности и родам, в штрафной изолятор не переводятся (ч. 7 ст. 117 УИК РФ). Кроме того, за нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития – для лиц, проживающих с семьями, и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней – для остальных осужденных.

5.5. Права несовершеннолетних осужденных в различных условиях отбывания наказания воспитательных колоний

Права осужденных зависят напрямую от условий отбывания наказания в воспитательных колониях, которые по сравнению с исправительными колониями более разнообразны. В соответствии со ст. 132 УИК РФ условия подразделяются на обычные, облегченные, льготные и строгие. Это создает необходимые предпосылки для эффективного исправительного воздействия на различные категории несовершеннолетних осужденных¹³⁶.

Вновь поступившие в воспитательные колонии осужденные содержатся в обычных условиях. Исключение составляют несовершеннолетние, совершившие умышленные преступления в период отбывания наказания, а также злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, переводимые с облегченных и льготных условий.

В обычных условиях осужденные мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все осужденные женского пола содержатся не менее трех месяцев, а осужденные мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, не менее шести месяцев. По истечении указанных сроков при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду и учебе осужденные переводятся из обычных условий в облегченные¹³⁷.

Вместе с тем из обычных условий может последовать и перевод в строгие условия отбывания наказания. Он наступает в том случае, когда осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, в целях подготовки к освобождению переводятся в льготные условия отбывания наказания. Эти условия предусмотрены только в воспитательных колониях с тем, чтобы создать обстановку, способствующую социальной адаптации, предупреждению рецидива после освобождения осужденного из исправительного учреждения.

В случае признания злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, в зависимости от характера нарушений и личности виновного

¹³⁶Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М.: Юридическая литература. – 2014. – С. 78.

¹³⁷Михеенков Е. Г. Прогрессивная система отбывания лишения свободы: история и современность: учебное пособие. – Томск, 2016. – С. 90.

переводятся для дальнейшего отбывания наказания в обычные или строгие условия.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, в случае признания их злостными нарушителями режима переводятся в обычные условия отбывания наказания. При этом повторный перевод в льготные условия может последовать не ранее 6 месяцев с момента возвращения в обычные условия.

В строгих условиях отбывают наказание поступившие в воспитательную колонию осужденные к лишению свободы за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, а также переведенные в строгие условия из обычных или облегченных условий отбывания наказания осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. В строгих условиях осужденные содержатся не менее 6 месяцев, а затем при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду и учебе они могут быть переведены в обычные условия¹³⁸.

В срок нахождения несовершеннолетних в строгих условиях засчитывается срок пребывания в карантинном отделении, а также срок содержания под стражей, если к несовершеннолетнему применялась соответствующая мера пресечения и он не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер.

Перевод из одних условий отбывания наказания в другие осуществляется начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета колонии либо совета воспитателей отряда, в котором числится осужденный.

В соответствии со ст. 133 УИК РФ осужденные, содержащиеся в воспитательных колониях в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается иметь свидания, получать посылки, передачи, бандероли, расходовать средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости по нормативам, несколько большим, чем в обычных условиях исправительных колоний общего режима. В обычных условиях воспитательных колоний осужденные могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания предметов первой необходимости имеющиеся на их лицевых счета средства в размере 5 минимальных размеров оплаты труда;
- иметь 8 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года.

Перевод осужденных из обычных в облегченные условия отбывания наказания увеличивает нормативы по свиданиям, расходованию средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в два, а по посылкам, передачам и бандеролям – в 1,5 раза. Это существенное улучшение.

¹³⁸ Казакова В. А., Степанов К. С. Характеристика отдельных категорий осужденных к лишению свободы. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей. – М., 2016. – С. 34.

Кроме того, длительные свидания в воспитательных целях могут по решению администрации воспитательной колонии проводиться за ее пределами. У взрослых осужденных такой льготы нет.

Осужденные, содержащиеся в облегченных условиях, проживают в общежитиях. Они могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 7 минимальных размеров оплаты труда;

- ежегодно иметь 12 краткосрочных и 4 длительных свидания.

Существенно изменяет условия отбывания наказания перевод содержащихся в воспитательных колониях осужденных в льготные условия. Осужденные, помещенные в льготные условия, проживают в общежитиях, расположенных, как правило, за пределами воспитательной колонии, без охраны, но под надзором администрации колонии. При этом им разрешается:

- расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости имеющиеся на их лицевых счетах средства без ограничения;

- пользоваться деньгами;

- без ограничения количества иметь краткосрочные свидания;

- ежегодно иметь 6 длительных свиданий с проживанием за пределами воспитательной колонии;

- носить гражданскую одежду.

Такие условия призваны стимулировать приобретение и укрепление социально полезных связей, облегчить поиск будущего места жительства, работы или учебы¹³⁹.

Вместе с тем приближается по суровости к исправительным колониям общего режима содержание осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях в строгих условиях. Они проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от работы или учебы время. В строгих условиях осужденные могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости имеющиеся на их лицевых счетах средства в размере 3 минимальных размеров оплаты труда;

- иметь 6 краткосрочных свиданий в течение года.

Длительные свидания для них не предусмотрены.

Применение основных средств исправления: общественно полезного труда, общеобразовательного и профессионального обучения, воспитательной работы, общественного воздействия – имеет в воспитательных колониях определенную специфику, связанную с несовершеннолетием осужденных¹⁴⁰.

Труд лиц, содержащихся в воспитательных колониях, регламентируется теми же нормами, что и труд осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных учреждениях других видов. Согласно ст. 103 УИК РФ несо-

¹³⁹Еникеев М. И., Кочетков О. Л. Проблемы изменения условий отбывания лишения свободы. – М., 2017. – С. 78.

¹⁴⁰Рыбак М. С. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. – Саратов, 2012. – С. 67.

вершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде.

Ст. 92 ТК РФ для работников моложе 18 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю; в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул, – не более 24 часов в неделю.

Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины указанных выше норм (осужденные, отбывающие лишение свободы в воспитательных колониях, в возрасте от 14 до 15 лет, как правило, учатся в профессионально-технических училищах при колониях)¹⁴¹.

В соответствии с законодательством о труде несовершеннолетние, отбывающие наказание в воспитательных колониях, не подлежат привлечению к работе в ночное время и сверхурочным работам, к работам в выходные дни (ст. 268 ТК РФ).

В соответствии со ст. 270 ТК РФ для рабочих моложе 18 лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых рабочих пропорционально сокращенной продолжительности времени для лиц, не достигших 18 лет.

Согласно ст. 107 УИК РФ на лицевой счет несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях, зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 % начисленных им заработной платы или иных доходов. В соответствии со ст. 99 УИК РФ не разрешается производить из заработка несовершеннолетних удержания на возмещение стоимости питания и одежды – они предоставляются несовершеннолетним бесплатно¹⁴².

Ежегодные оплачиваемые отпуска несовершеннолетних осужденных регламентируются не законодательством о труде, а уголовно-исполнительным законом¹⁴³. Согласно со ст. 104 УИК РФ для отбывающих наказание в воспитательных колониях работающих осужденных они устанавливаются продолжительностью 18, а для осужденных, перевыполняющих нормы выработки или образцово выполняющих установленные задания на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, – до 24 рабочих дней. Это ниже норматива, предусмотренного для работников моложе 18 лет ст. 267 ТК РФ.

Трудно переоценить значение для несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, профессионального обучения, поскольку около половины из них к моменту направления в места лишения свободы были без определенных занятий.

¹⁴¹Хохряков Г. Ф. Социальная среда и личность несовершеннолетнего осужденного. Значение элементов социальной среды в процессе достижения целей исполнения наказаний, исправления и перевоспитания несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях. – М., 2016. – С. 89.

¹⁴²Литвишков В. М. Лишение свободы на определенный срок: содержание, цели и средства их достижения. – Ростов н/Д.: РЮН МВД России, 2016. – С. 56.

¹⁴³Нечевин Д. К. Стадии ресоциализации и средства исправления несовершеннолетних осужденных. – Сыктывкар, 2017. – С. 23.

Широкие возможности имеются и в отношении общеобразовательного обучения несовершеннолетних осужденных, так как более 3/4 из них не имеют общего среднего образования. Подавляющая часть лиц, содержащихся в воспитательных колониях, подлежит общеобразовательному обучению и стремится получить завершённое общее среднее образование. Для реализации этого стремления создаются необходимые условия. В соответствии со ст. 112 УИК РФ на время сдачи школьных экзаменов осуждённые освобождаются от работы.

Учитывая несовершеннолетний возраст осуждённых, отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях, значительное внимание уделяется воспитательно-педагогическим методам¹⁴⁴.

В соответствии с нормативными актами Министерства юстиции РФ воспитательная работа в колониях этого вида является составной частью единого учебно-воспитательного процесса и заключается в планомерном и целенаправленном воздействии на осуждённых в целях их исправления, формирования у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общения, повышения общеобразовательного и культурного уровня, подготовки к самостоятельной правопослушной жизни в обществе¹⁴⁵.

При этом воспитательная работа должна проводиться дифференцированно, с учетом психофизических особенностей, свойственных подростково-му возрасту, индивидуальных качеств подростков, с применением передовых методов психолого-педагогического и воспитательного воздействия на несовершеннолетних осуждённых. В воспитательную работу с осуждёнными привлекается вся администрация колонии по принципу: каждый сотрудник – воспитатель. Основные направления воспитательной работы – нравственное, правовое, трудовое, эстетическое и физическое.

Работа по нравственному воспитанию заключается в формировании морально-этических установок, ознакомлении несовершеннолетних с основами этики, психологии общения. Правовое воспитание осуществляется в целях получения подростком представлений о взаимоотношениях между гражданином и государством, убеждения их в необходимости соблюдать правовые нормы, приобретения знаний о своих правах и обязанностях в области трудоустройства, образования, семьи и брака.

Трудовое воспитание направлено на развитие у несовершеннолетних осуждённых трудовых навыков, приобретение профессии для трудоустройства после освобождения с учетом потребностей трудовых профессий. Эстетическое воспитание призвано эмоционально развить подростков, выработать у них стремление воспринимать и правильно оценивать достижения человеческой культуры.

¹⁴⁴ Анселюкин М. А. Новая система перевоспитания осуждённых к лишению свободы. – СПб., 2015. – С. 67.

¹⁴⁵ Наумов А. В. Социально-психологические методы перевоспитания осуждённых к лишению свободы: проблемы теории и практики. – М., 2013. – С. 89.

Физическое воспитание решает задачи поддержания физического и психического здоровья несовершеннолетнего в условиях жизни в местах лишения свободы, организации досуга несовершеннолетних осужденных.

Важное место в учебно-воспитательном процессе принадлежит педагогическому коллективу общеобразовательной школы¹⁴⁶. Педагогический персонал проводит с осужденными кружковую, внеклассную и внешкольную воспитательную работу. В процессе ее осуществления учителя школы воспитательной колонии: 1) совместно с воспитателями изучают личность каждого осужденного, отражая итоги изучения в дневниках индивидуальной работы; 2) активно участвуют в подготовке и проведении воспитательных мероприятий; 3) руководят техническими и другими кружками, клубами по интересам, художественной самодеятельностью; 4) при необходимости участвуют в проведении свиданий осужденного с родителями, информируя их об успеваемости и поведении осужденных; 5) обеспечивают порядок и дисциплину в школе; 6) пропагандируют педагогические знания среди воспитателей, мастеров и другого персонала колонии; 7) выполняют иные функции, связанные с реализацией единого учебно-воспитательного процесса.

При колонии создается совет коллектива, который вправе:

- участвовать в обсуждении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных, вносить предложения по их улучшению;
- ходатайствовать перед администрацией колонии о применении к осужденным предусмотренных законом мер поощрения и взыскания;
- представлять перед администрацией колонии интересы осужденных;
- заслушивать отчеты о работе членов самодеятельных организаций и отдельных осужденных;
- принимать участие в создании и работе фонда социальной помощи осужденным.

Несколько уже круг полномочий совета коллектива отряда, который имеет право:

- вносить предложения в совет коллектива колонии по вопросам организации труда, учебы, быта и досуга осужденных;
- ходатайствовать перед учебно-воспитательным советом колонии о поощрении или вынесении взыскания членам отряда;
- заслушивать членов самодеятельных организаций и отдельных осужденных о проводимой работе.

Коллегиальным методическим органом воспитательной колонии является возглавляемый начальником колонии учебно-воспитательный совет, который рассматривает вопросы:

- перевода осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;
- представления осужденных к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части лишения свободы более мягким наказанием;
- организации исполнения наказания в соответствии с требованиями действующих нормативных актов;

¹⁴⁶См.: Гарбузов В. В. Пенитенциарная соционика. – Саратов, 2017. – С. 45.

- обеспечения необходимых условий содержания осужденных;
- разработки мероприятий по улучшению режима содержания, дисциплины, учебной и воспитательной работы, работы самодетельных организаций осужденных;
- организации трудовой занятости и трудового воспитания осужденных;
- взаимодействия при проведении воспитательной работы между персоналом колонии, внедрения в практику достижений психологии и педагогики;
- планирования и подведения итогов работы, а также иные вопросы деятельности воспитательной колонии.

Ст. 142 УИК РФ предусмотрено участие в работе воспитательных колоний общественных объединений. Так, для оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса, укреплении материально-технической базы, социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся при воспитательной колонии создается попечительский совет. Он состоит из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а также отдельных граждан. Организация и деятельность попечительского совета регламентируется примерным положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательной колонии при отрядах могут создаваться родительские комитеты, в состав которых входят родители осужденных, заменяющие их лица или другие близкие родственники. Деятельность таких комитетов регламентируется положением, утвержденным начальником воспитательной колонии. В соответствии с нормативными актами Минюста России родительский комитет имеет право:

- знакомиться в установленном порядке с жилищными и бытовыми условиями содержания осужденных в воспитательной колонии;
- обращаться в общественные объединения для оказания помощи сиротам и лицам, лишенным родительского попечения, а также несовершеннолетним из неблагополучных семей;
- обеспечивать посылками и передачами сирот и лиц, оставшихся без родительского попечения, а также осужденных, родители которых не поддерживают с ними связи в период отбывания наказания;
- оказывать помощь администрации в обеспечении сирот и лиц, оставшихся без родительского попечения, освобождаемых из воспитательной колонии, гражданской одеждой;
- совместно с администрацией обращаться в государственные органы, общественные объединения по вопросам оказания помощи в проведении воспитательной работы с осужденными¹⁴⁷.

К воспитательной работе с несовершеннолетними осужденными привлекаются религиозные объединения с соблюдением при этом права осужденных

¹⁴⁷Симченко А. И. Отдельные проблемы реформирования уголовно-исполнительного законодательства России // Преступление и наказание. – 2013. – № 12. – С. 18.

на свободу совести и свободу вероисповедания. Представители зарегистрированных религиозных объединений могут в установленном порядке посещать верующих осужденных с целью проведения индивидуальной работы по их нравственному воспитанию. Священнослужители, представляющие зарегистрированные религиозные объединения, могут с согласия администрации и осужденных проводить преподавание вероучений, религиозное воспитание.

Разнообразие форм участия общественности в решении задач, стоящих перед воспитательными колониями, как показывает практика, приносит весьма ощутимую пользу в исправлении осужденных и адаптации их к условиям самостоятельной жизни в обществе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уголовно-исполнительная система России сегодня находится в сложном положении: с одной стороны, уже началось реформирование, а с другой стороны, данный процесс происходит недостаточно быстро.

Характерной чертой развития России на современном этапе является направленность деятельности всех ее властных структур на кардинальные изменения в функционировании общества и государства, которые касаются и уголовно-исполнительной системы, провозгласившей новые передовые направления относительно правового статуса личности осужденного, такие как: совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных, изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе, разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания и другие¹⁴⁸.

В качестве одной из важнейших сторон общественной жизни, привлекающей к себе пристальное внимание как научного мира, так и практических работников юридической сферы, в настоящее время выступает проблема правового положения личности.

Еще более сложным в научном плане представляется решение задач, связанных с определением особенностей правового положения отдельных категорий граждан (например, молодежи, национальных меньшинств, беженцев), особое место среди которых занимают осужденные.

Необходимость углубления теоретических знаний, совершенствования законодательства и практики его применения в отношении названной категории граждан актуализируется социальной значимостью изучения обозначенного нами круга явлений.

¹⁴⁸Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее. – Концепция), в результате чего УИС России встала на путь реформирования.

Права лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы, являются неотъемлемой составной частью всей системы прав и свобод личности, поэтому степень их законодательного признания и защиты также выступает в качестве юридического показателя уровня демократического развития государства. В Концепции развития УИС до 2020 года закреплена в качестве одной из основных целей гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Необходимо отметить, что проблемы правового статуса осужденных к лишению свободы всегда были злободневными и актуальными. Однако произошедшие в 1990-х гг. изменения в развитии нашего общества наиболее весомым образом предопределили необходимость пересмотра концептуальных основ всего учения о правах и свободах человека.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные акты и иные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – № 34.

2. Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70 / 175 от 17 декабря 2015 г. // Материалы сайта: [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://zakon.kuban.ru/zakon/z_prnci.htm (дата обращения: 17.12.2017).

3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Библиотечка «Российской газеты». – 1999. – Вып. 22.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. на 11.05.1994) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // Российская юстиция. – 1995. – № 4.

6. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Утвержден резолюцией генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. // Материалы сайта: [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://zakon.kuban.ru/zakon/z_prnci.htm (дата обращения: 17.12.2017).

7. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – С. 198.

8. Уголовный кодекс РФ (ред. 29.12.2010) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – С. 2954.

9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2015. – 11 марта.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // Российская газета. – 2001. – 30 дек.

11. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. 05.02.2014) // Российская газета. – 1997. – 6 янв.

12. О Конституционном суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 1994. – 23 июля.

13. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета РФ. – 1993. – № 33. – С. 1316.

14. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. (ред. 07.06.2017) // Российская газета. – 2002. – 27 янв.

15. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 ред. 27.09.2017) // Российская газета. – 1992. – 20 янв.

16. Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. 31.01.2016) // Российская газета. – 1997. – 29 фев.

17. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. – 1997. – 1 окт.

18. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400 (ред. 19.12.2016 г. и изм. на 01.01.2017) // Российская газета. – 2013. – 31 дек.

19. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 г. (ред. 01.07.2017) // Парламентская газета. – 2001. – 20 дек.

20. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. 01.07.2017) // Российская газета. – 1993. – 26 фев.

21. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»: Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. 01.05.2017) // Российская газета. – 2007. – 14 янв.

22. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Российская газета. – 1995. – 24 мая.

23. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 14 янв.

24. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2011. – 23 нояб.

25. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. 29.07.2017) // Российская газета. – 2012. – 31 дек.

26. О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 20.12.2017 № 410-ФЗ [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 22.12.2017).

27. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. 25.03. 2013) // Российская газета. – 2001. – 24 окт.

28. О внесении изменений в Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 819 // Российская газета. – 2009. – 23 окт.

29. О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы: постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. 03.11.2003) // Российская газета. – 2006. – 31 дек.

30. О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания: постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 1997 г. № 1358 // Российская газета. – 1997. – 4 нояб.

31. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 // Российская газета. – 2005. – 15 марта.

32. Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года (ред. от 23.09.2015) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12.

33. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 гг.)»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2 (ч. II). – Ст. 413.

34. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (с изм. на 06.07.2017) [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

35. Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы»: приказ Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311 (ред. 15.08.2016) Раздел XVI [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

36. О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295: приказ Минюста России от 6 июля 2017 г. № 127 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

37. Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи: приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2014 г. № 234 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 18.10.2017).

38. Об утверждении порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность: приказ Минздрава России, Минюста России и Фонда социального страхования РФ от 14 июля 2003 г. № 316/185 / 180 // Российская газета. – 2003. – 19 авг.

39. Об утверждении формы бланка листка нетрудоспособности: приказ Минздравсоцразвития России от 16.03.2007 № 172 // Российская газета. – 2007. – 20 марта.

40. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам»: приказ Минздравсоцразвития России от 6 февраля 2007 г. № 91 // Российская газета. – 2007. – 22 марта.

41. О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу: приказ Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 (изм. 06.06.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 46.

42. О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу: приказ Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 (от 06.06.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 46.

43. Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС: приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2 (с изм. от 8 сентября 2006 г.) // Бюллетень нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 43.

44. Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 16.

45. Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного ИУ в другое, а также направления осужденных на лечение и обследования в лечебно-профилактические и лечебные ИУ: приказ Минюста России от 1 декабря 2005 г. № 235 (ред. от 28.06.2013) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – № 51.

46. Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы России: приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262 (ред. от 21.07.2016) // Бюллетень Минюста России, 2006. – № 3.

47. Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26 февраля 2016 г. № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 16.

48. Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах: приказ Минюста России от 3 декабря 2013 г. № 216 // Российская газета. – 2013. – 25 дек.

49. Об утверждении порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы: приказ Минюста России и Минобрнауки России от 6 декабря 2016 г. № 274/1525 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.12.2016).

50. Об утверждении порядка осуществления начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы: приказ Минюста России от 7 мая 2013 г. № 67 // Российская газета. – 2013. – 31 мая.

51. По делу о проверке конституционности положения части первой ст. 130 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан П. Л. Верещака, В. М. Гладкова, И. В. Голышева и К. П. Данилова: постановление Конституционного суда РФ от 27 февраля 2003 г. № 1-П // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 953.

52. О признании недействующим п. 77 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, и частично недействующим п. 17 приложения № 1 к указанным Правилам: решение Верховного суда РФ от 10.11.2017 № АКПИ 17–867 [Электронный ресурс] // ИПС «Гарант» (дата обращения: 22.12.2017).

Научные и учебные издания

53. Абасова С. А. Социальная адаптация осужденных женщин, освобождаемых из исправительного учреждения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 7. – С. 12–15.

54. Анслюкин М. А. Новая система перевоспитания осужденных к лишению свободы. – СПб., – 2015. – 67 с.

55. Барсукова С. Г. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания по российскому законодательству. – Самара, 2016. – 69 с.

56. Бирюкова Е. Ю. Понятие социальной адаптации несовершеннолетних осужденных в льготных условиях отбывания наказания // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 2. – С. 76–79.

57. Ворохобка Л. Ю. Социально полезные связи осужденных к лишению свободы с родственниками в процессе исправления и перевоспитания. – М., 2017. – 90 с.

58. Гарбузов В. В. Пенитенциарная соционика. – Саратов, 2017. – 128 с.

59. Горбась Д. В. Роль трудового и бытового устройства освобождаемых из мест лишения свободы, а также оказания им иных видов социаль-

ной помощи в предупреждении постпенитенциарных преступлений России // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 2. – С. 92–95.

60. Дроздов А. И. Проблемы реализации прав осужденных в области трудовых отношений // Вестник Кузбасского института. – 2016. – № 4. – С. 45–50.

61. Дроздов А. И. Условия содержания осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях различных видов и основания их изменения: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2010. – 48 с.

62. Дроздов А. И. Вопросы трудовой адаптации осужденных к лишению свободы в системе «социальных лифтов» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 5. – С. 2–6.

63. Дроздов А. И. Изменение условий отбывания лишения свободы в механизме ресоциализации осужденных: автореф: дис. ... канд. юрид. наук. – Самара: СамГУ, 2010. – 20 с.

64. Дроздов А. И. О месте института изменения условий отбывания лишения свободы в современной системе уголовно-исполнительного права // Вестник Владимирского юридического института. – 2008. – № 4. – С. 21–25.

65. Дроздов А. И. Оптимизация исполнения наказаний исправительными центрами и колониями-поселениями // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2016. – № 2. – С. 68–69.

66. Дроздов А. И. Перевод осужденных в исправительные учреждения другого вида режима: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – 59 с.

67. Дроздов А. И. Перспективы внедрения системы стимулов законопослушного поведения для осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. – 2012. – № 1. – С. 64–68.

68. Дроздов А. И. Права на получение посылок, передач и бандеролей, переписку и телефонные разговоры // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 409–412.

69. Дроздов А. И. Права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, предоставление краткосрочных и длительных свиданий // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 415–418.

70. Дроздов А. И. Права на прогулку, на просмотр кинофильмов, видеofilmов и телепередач, прослушивание радиопередач // Энциклопедия

пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 413–415.

71. Дроздов А. И. Распределение осужденных по новым видам исправительных учреждений: организационно-правовые аспекты // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2015. – № 3. – С. 34–39.

72. Дроздов А. И. Реформирование УИС: вопросы дифференциации осужденных к лишению свободы // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 4. – С. 9–12.

73. Дроздов А. И. Создание воспитательных центров: организационные и правовые аспекты // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 7–10.

74. Дроздов А. И. Создание колоний-поселений с усиленным наблюдением: организационные и правовые аспекты // Инновации в государстве и праве России: материалы Международной научно-практической конференции (14–15 апреля 2011 г.). – Н. Новгород: ННГУ, 2011. – С. 378–382.

75. Дроздов А. И. Эволюция исполнения лишения свободы в колониях-поселениях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 2. – С. 25–29.

76. Дроздов А. И., Дроздов Н. А. Перспективы гуманизации условий содержания осужденных в исправительных колониях // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2017. – № 3. – С. 78–81.

77. Дроздов А. И., Марченко Д. Э. О перспективах развития института изменения вида исправительного учреждения // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2011. – № 2. – С. 21–25.

78. Дроздов А. И., Марченко Д. Э. Перспективы функционирования колоний-поселений с усиленным наблюдением // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2011. – № 4. – С. 167–172.

79. Дроздов А. И., Марченко Д. Э. Специальные права осужденного в зависимости от условий отбывания наказания // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2012. – № 1. – С. 50–57.

80. Дроздов А. И., Орлов А. В. Принудительные работы и лишение свободы в колониях-поселениях: сравнительно-правовой анализ // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1. – С. 40–43.

81. Дроздов А. И., Яворский М. А. Актуальные вопросы применения системы стимулов законопослушного поведения к осужденным // Правовая безопасность в пенитенциарной системе: понимание, структура, обе-

спечение: материалы Международной научно-практической конференции (28 апреля 2012 г.). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – С. 50–57.

82. Дроздов А. И. О формировании института изменения вида исправительного учреждения и условий содержания в нем как элемента прогрессивной системы отбывания наказаний в виде лишения свободы в России // Человек: преступление и наказание. – 2007. – № 4. – С. 45–47.

83. Дроздов А. И., Назарова А. Б. Актуальные вопросы назначения новых видов ИУ осужденным к лишению свободы // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2013. – № 1. – С. 49–53.

84. Дроздов А. И. Модификация колоний-поселений в рамках гуманизации уголовно-исполнительной политики // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики: материалы Международной научно-практической межведомственной конференции (16–17 июня 2016 г.). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России. – 2016. – С. 203–205.

85. Думина О. А. Преодолевая отрицательные влияния в среде несовершеннолетних осужденных // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 3. – С. 23–28.

86. Еникеев М. И., Кочетков О. Л. Проблемы изменения условий отбывания лишения свободы. – М., 2017. – 78 с.

87. Казакова В. А., Степанов К. С. Характеристика отдельных категорий осужденных к лишению свободы. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей. – М., 2016. – 34 с.

88. Карачун В. Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3. – С. 11–16.

89. Карачун В. Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2001. – № 3. – С. 11–16.

90. Карташкин В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. – М., 2010. – 126 с.

91. Кацуба С. А. Институт отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющих малолетних детей: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2009. – 278 с.

92. Кокурин А. В., Селиверстов В. И. Осужденные к пожизненному лишению свободы. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, 12–18 ноября 2009 г. / под ред. В. И. Селиверстова. – М.: Юриспруденция, 2011. – Вып. 4. – 239 с.

93. Красс В. И., Копылов В. В. Некоторые проблемы реализации правового статуса лица, обвиняемого в совершении преступления и содержащегося под стражей в России // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 1. – С. 111–113.

94. Литвишков В. М. Лишение свободы на определенный срок: содержание, цели и средства их достижения. – Ростов н/Д.: РЮН МВД России, 2016. – 162 с.

95. Лукьянчук Е. А. Оказание помощи осужденным к лишению свободы в реализации права на социальное обеспечение // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 1. – С. 14–16.

96. Маликов Б. З., Дроздов А. И. Проблемы прогрессивной системы отбывания лишения свободы и классификации осужденных при их распределении по исправительным учреждениям // Актуальные вопросы развития юридической науки в современных условиях: материалы Международной научно-практической конференции (7–8 октября 2009 г.): в 3 ч. – Уфа: БашГУ, 2009. – Ч. 3. – С. 174–178.

97. Маликов Б. З., Дроздов А. И. Уголовно-исполнительное право: проблемы института изменения условий отбывания лишения свободы: монография. – 2-е изд., доп. и перераб. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2010. – 158 с.

98. Маликов Б. З., Дроздов А. И. Уголовно-исполнительное право: проблемы института изменения условий отбывания лишения свободы: монография. – Уфа: Акад. труда и социальных отношений, Башкирский ин-т социальных технологий (фил.), 2010. – 195 с.

99. Маликов Б. З., Дроздов А. И. Прогрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы // Энциклопедия пенитенциарного права / под ред. Р. А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 445–450.

100. Малько А. В. Субъективное право и законный интерес // Правоведение, 2010. – № 4. – С. 45–49.

101. Марченко Д. Э., Борченко В. А., Дроздов А. И. Соблюдение прав осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – 126 с.

102. Марченко Д. Э., Дроздов А. И. Проблемы правового регулирования благотворительной помощи, оказываемой исправительным учреждениям // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2011. – № 3. – С. 208–214.

103. Михеенков Е. Г. Прогрессивная система отбывания лишения свободы: история и современность: учебное пособие. – Томск, 2016. – 90 с.

104. Наумов А. В. Социально-психологические методы перевоспитания осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. – М., 2013. – 189 с.

105. Некрасов А. П., Сазонова К. И. К вопросу незаконного оборота наркотических средств в местах лишения свободы // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2011. – № 1. – С. 72–74.

106. Некрасов А. П., Голубцова К. И. криминологический аспект незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – 120 с.

107. Нечевин Д. К. Стадии ресоциализации и средства исправления несовершеннолетних осужденных. – Сыктывкар, 2017. – 123 с.

108. Никитин Д. А. К вопросу о введении специальных условий содержания ВИЧ-инфицированных осужденных России // Человек: преступление и наказание. – 2010. – № 10. – С. 139–142.

109. Новожилова Ж. С. Совершенствование продовольственного обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы: дис. ... канд. экон. наук. – М., 2016. – 164 с.

110. Обзор работы ФКУ ЦГЖБО ФСИН России «Материально-бытовое обеспечение осужденных и лиц, заключенных под стражу» // Преступление и наказание. – 2016. – № 5. – С. 38–39.

111. Радочина Т. Н. О реформировании института отбывания лишения свободы женщинами, имеющими несовершеннолетних детей России // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 1. – С. 20–23.

112. Рахмаев Э. С. Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с территориальными органами УИС по вопросам пенитенциарной социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (на примере Архангельской области) // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – № 2. – С. 7–9.

113. Ромашов Р. А., Усеев Р. З., Дроздов А. И. Изоляция и правоограничение как средства обеспечения пенитенциарной безопасности // Российский криминологический взгляд. – 2013. – № 3. – С. 337–342.

114. Рыбак М. С. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. – Саратов, 2012. – 272 с.

115. Сазонова К. И. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в местах лишения свободы и их предупреждение (уголовно-правовой и криминологический аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2012. – 214 с.

116. Свицерский О. А. Доступность медицинской помощи заключенным // Вестник Самарского юридического института ФСИН России, 2010. – № 10. – С. 144–147.

117. Свицерский О. А. Организация работы в уголовно-исполнительной системе по профилактике и лечению наркомании у осужденных: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2006. – 201 с.

118. Симченко А. И. Отдельные проблемы реформирования уголовно-исполнительного законодательства России // Преступление и наказание. – 2013. – № 12. – С. 18–20.

119. Сушко В. А. Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами, имеющими малолетних детей и беременными: учебное пособие. – М., 2016. – 79 с.

120. Усеев Р. З., Дроздов А. И. Организация профилактического учета и надзора за осужденными, склонными к совершению побега: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. – 56 с.

121. Усеев Р. З., Дроздов А. И. Реформа уголовно-исполнительной системы: перспективы функционирования воспитательных центров // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2010. – № 4. – С. 174–177.

122. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые и организационные аспекты: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 152 с.

123. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые и организационные аспекты: монография / Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 220 с.

124. Усеев Р. З., Дергачев А. В., Ельчанинов А. П. Исполнение наказания в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. – С. 27.

125. Учускин С. А., Дроздов А. И., Ежова О. Н. Модернизация структуры исправительных учреждений как средство профилактики рецидивной преступности: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – 59 с.

126. Хохряков Г. Ф. Социальная среда и личность несовершеннолетнего осужденного. Значение элементов социальной среды в процессе достижения целей исполнения наказаний, исправления и перевоспитания несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях. – М., 2016. – 189 с.

127. Чичерова Л. Е. Некоторые вопросы брачно-семейных отношений осужденных // Ведомости УИС. 2017. – № 3. – С. 23–26.

128. Щербаков Г. В. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: достижения, проблемы, перспективы // Ведомости УИС. 2010. – № 10. – С. 41–45.

129. Яворский М. А. Причины радикализации заключенных в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран // Право и образование. – 2016. – № 5. – С. 131–143.

Учебное издание

ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ,
ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Учебное пособие

Редактор *О. Е. Тимошина*
Технический редактор *Н. Г. Бренер*
Компьютерная верстка – *Д. Б. Кротков*

Подписано в печать 25.12.2017
Усл. печ. л. 8,13 (9,0 печ. л.)
Уч. изд. л. 8,4 Тираж 50 экз.
Заказ № 749

Самарский юридический институт ФСИН России
443022, Самара, ул. Рыльская, 24в.